



Владимирский филиал РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Внимание!

**ВПЕРВЫЕ В РЕГИОНЕ
ОБЪЯВЛЯЕТ НАБОР**
на обучение по уникальным
специальностям на базе высшего
профессионального образования:

АДРЕС ПРИЕМНОЙ КОМИССИИ:
ул. Горького, 59а (остановка «Всполье»)
ТЕЛЕФОН: (4922) 43-03-42
ЧАСЫ РАБОТЫ: 9.00 – 17.00
СТОИМОСТЬ ОБУЧЕНИЯ:
29 000 рублей в год



Форма обучения - ЗАОЧНАЯ
Срок обучения - 3,5 года
По окончании обучения
выдается ДИПЛОМ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОБРАЗЦА о высшем
профессиональном
образовании (г. Москва)

Код	Наименование специальности	Квалификация
030901	Правовое обеспечение национальной безопасности	специалист
080101	Экономическая безопасность	специалист

E-mail post@vfrags.ru [http:// www.vfrags.ru](http://www.vfrags.ru)

На правах рекламы

Предпечатная подготовка и печать: Редакционно-издательский отдел Владимирского филиала РАНХиГС.
Начальник отдела - С.Н.Киреева. Ответственный за выпуск - Д.С.Егоров. Адрес: 600017, г. Владимир,
ул. Горького, 59а, офис 104. Тел. (4922) 53-04-32. Дата выпуска 26.12.2011 г. Тираж 500 экз. Заказ №1.

ВЕСТНИК

№1
26 декабря
2011 г.

«Вне политики, вне конкуренции»

ВПЕРЕДИ МНОГО ИНТЕРЕСНОЙ И ОТВЕТСТВЕННОЙ РАБОТЫ

О ГЛАВНОМ



Уважаемые коллеги!

Заканчивающийся 2011 год знаменует собой новый этап в развитии местного самоуправления в России. В результате реформы впервые в нашей современной истории публичная власть начинает полноценно работать на самом близком к населению уровне – в масштабах сельских и городских поселений. Сейчас уже можно говорить, что поселенческие органы местного самоуправления заработали и приняли на себя ключевые функции по непосредственному обеспечению жизнедеятельности людей на местах.

А где взять ресурсы на это? Налоговое и бюджетное законодательства ограничивают финансовую автономию и обеспеченность муниципальных образований. Экономическое развитие страны в минувшие годы прошло мимо муниципалитетов. В связи с сокращением перечня налоговых источников местных бюджетов практически все муниципальные образования стали дотационными – даже среди наиболее обеспеченных городских округов, по оценке специалистов, таковых более 92%. В структуре финансовой помощи местным бюджетам все большее значение приобретают не расходы, направления которых определяются самими муниципалитетами, а субсидии и субвенции, т.е. участие вышестоящего уровня бюджетной системы в расходах, которые субъект Федерации считает необходимыми.

В условиях экономического кризиса эта проблема, с одной стороны, обостряется: федеральные и региональные власти сами

испытывают резко возросший дефицит финансовых средств и вряд ли будут готовы к передаче дополнительных экономических ресурсов на муниципальный уровень. С другой стороны, дальнейшее уменьшение бюджетных возможностей муниципалитетов может породить острые проблемы в жизнеобеспечении населения конкретных территорий, а недостаточная их мотивация на расширение налоговой базы муниципального образования (например, строительство новых объектов, в т.ч. для роста налога на имущество) – сократит размеры и без того скудных, кризисных бюджетов. Поэтому финансовая проблема была и остается ключевой в развитии местного самоуправления.

Важнейшей проблемой формирования местного самоуправления в современной России является то, что оно пока так и не обрело в полной мере своего потенциально главного субъекта, ключевого игрока – сообщество граждан, проживающих на конкретной территории. Дефицит активно-

сти снизу единодушно признают как сами граждане, так и работники муниципальных органов.

Готовность к участию в местном самоуправлении отдельных категорий населения – представителей малого и среднего бизнеса, некоммерческих организаций, средств массовой информации несколько выше. Однако и они на практике ограничиваются участием в самых простых его формах, например, в муниципальных выборах, а порой сознательно отказываются и от подобной минимальной активности, не видя в ней смысла.

В отсутствие низовой активности основной, а порой едва ли не единственной группой людей, ответственной за состояние дел на местах, становятся руководители муниципальных образований: прежде всего, их главы, отчасти – муниципальные служащие и местный депутатский корпус. Именно на них легла реальная работа по решению практически всех вопросов жизнеобеспечения местного населения. Этот факт фиксируется как самим муниципальным сообществом, которое осознает свою ответственность, так и жителями, которые приписывают муниципальным властям даже решение государственных задач на местах (социальная защита, содействие занятости).

>>>> Окончание на стр.2

ВПЕРЕДИ МНОГО ИНТЕРЕСНОЙ И ОТВЕТСТВЕННОЙ РАБОТЫ

>>>> Окончание. Начало на стр.1

Опрос представителей муниципального образования показывает, что по своим социально-демографическим характеристикам, образованию, ценностным ориентациям составляющие его граждане образуют достаточно цельный класс с отчетливыми идейно-политическими взглядами. Они в целом склонны поддерживать демократию и рыночную экономику, а также склонны ценить гражданские свободы и воспринимать принципы права. Следовательно, существуют предпосылки для того, чтобы российский муниципальный

класс стал серьезным фактором развития территорий. Обозначенные проблемы, на наш взгляд, показывают, что сегодня необходима дальнейшая – постепенная, последовательная и продуманная – модернизация существующей системы местного самоуправления. На наш взгляд, таким правильно выбранным ориентиром общественного развития является корпоратизм. Наша корпорация – Совет муниципальных образований Владимирской области имеет большие возможности преодолеть многие проблемы,

только надо принять эти принципы совладения и сораспоряжения корпоративной собственностью, народного самоуправления, договорных отношений между центральной и местной властью, возрождения духовности и культуры в каждом муниципальном образовании.

С.А.НАЙДУХОВ,
*председатель ассоциации
“Совет муниципальных образований
Владимирской области”,
глава г. Радужный.*



ПРИГЛАШАЕМ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

В соответствии с Федеральным законом № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» каждый работник муниципалитета не реже одного раза в три года должен повышать свою квалификацию. Формы повышения квалификации могут быть самыми разнообразными: курсы, обучающие семинары, программы переподготовки, стажировки и т.д.

актуальная информация

Все эти формы на высоком организационном и учебно-методическом уровне предоставляет Владимирский филиал РАНХиГС. На кафедрах филиала разработано более 30 программ обучения и повышения квалификации специалистов государственного и муниципального управления. Этой работой филиал занимается с 2005 года, с этого времени он входит в федеральную Систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров муниципальных служащих. О высоком уровне преподавателей говорит тот факт, что последние 5 лет программы обучения муниципальных служащих становятся победителями и лауреатами российских конкурсов образовательных программ и методического обе



Церемония вручения дипломов о дополнительном образовании главам органов местного самоуправления области.



ВСТРЕЧА С МИНИСТРОМ

В первом номере «Вестника» мы публикуем выдержки из интервью главы администрации Красносельского сельского поселения Юрьев-Польского района Виталия Александровича Жарикова, опубликованного в районной газете «Вестник Ополя», о его встрече с министром регионального развития РФ В.Ф.Басаргиным.

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

В последние осенние дни в адрес главы администрации муниципального образования Красносельское пришла правительственная телеграмма. 23 ноября он приглашался в Москву на совещание по вопросу совершенствования законодательства в сфере разграничения полномочий между уровнями публичной власти. Совещание проводил министр регионального развития РФ В.Ф. Басаргин. О чем шел разговор, какие проблемы были подняты в ходе этой встречи, рассказывает глава администрации поселения В.А.ЖАРИКОВ.

- Можно сказать, повезло, что я попал в число приглашенных, - говорит Виталий Александрович. - Во встрече с министром приняли участие 10 глав администраций городских и сельских поселений России из Тамбовской, Рязанской областей, Удмуртии, Мордовии, Краснодарского края, Ханты-Мансийского АО и других регионов. Основная цель этого мероприятия – выяснить, какие изменения необходимо внести в законодательство о местном самоуправлении. Министр выслушал наши предложения о том, как поднять авторитет местной власти у населения, каких полномочий нам не хватает, какие излишни. В.Ф.Басаргину было задано множество вопросов.

Например, нужно ли сегодня муниципальное образование - район. А также высказано кардинально противоположное мнение: не лучше ли вернуться к районному единовластию.

Всеобщая проблема – дороги. Их содержание, ремонт, очистка для сельских, городских поселений требуют немалых капитальных затрат. Министр пояснил, что будут создаваться региональные дорож-

ные фонды, откуда в обязательном порядке для ремонта внутрисельской дорожной сети будет выделяться не менее пяти процентов финансовых средств.

Один из вопросов, заданных мной министру, - о самообложении граждан. Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено такое самообложе-

В законе № 131-ФЗ записано, что городские, сельские поселения должны обеспечивать только первичные противопожарные мероприятия: наличие гидрантов, водоемов, оборудование их пирсами. Получается, что если отдаленные населенные пункты находятся вне зоны действия лимита времени приезда пожарных (20 минут), то начавшийся пожар там должно тушить само население. И пожарный инспектор во время проверок высказывает претензии, что у нас не созданы добровольные пожарные дружины.

ние, но только в рамках всего поселения после проведения референдума. Получается, что если в отдельно взятом селе жители захотят собрать денежные средства, чтобы сделать колодец, отремонтировать мостик или часть дороги, надо будет создавать комиссии, проводить голосование, то есть затрачивать средства из далеко не богатого нашего бюджета. Мной было предложено внести изменения в законодательство и поступать проще, как это было раньше. Если у жителей возникнет желание, необходимость в проведении определенных работ по благоустройству, ремонту, строительству объектов, то вопрос о сборе денежных средств с населения следует решать на собрании жителей конкретного населенного пункта.

Высказал я свое мнение и о невыполнимых порой требованиях, предъявляемых нам сотрудниками ФПС. В законе №

131-ФЗ записано, что городские, сельские поселения должны обеспечивать только первичные противопожарные мероприятия: наличие гидрантов, водоемов, оборудование их пирсами. Получается, что если отдаленные населенные пункты находятся вне зоны действия лимита времени приезда пожарных (20 минут), то начавшийся пожар там должно тушить само население. И

пожарный инспектор во время проверок высказывает претензии, что у нас не созданы добровольные пожарные дружины. Но какую ДПД можно создать в деревне, где проживает с десятком престарелых жителей? За нарушение правил противопожарной безопасности, неисполнение предписаний пожарнадзора нас штрафуют нещадно. Штрафы все уходят в региональный и федеральный бюджеты. По логике, часть этих средств должна

бы возвращаться к нам, чтобы мы их могли использовать для устранения выявленных недостатков. Это министр также взял на заметку.

Выслушивая наши проблемы, предложения, министр, в свою очередь, озадачивал нас своими вопросами. Например, нет ли у нас желания взять все муниципальные земли себе, провести в сельских поселениях их полную инвентаризацию путем межевания; не отдать ли администрирование местных налогов на уровень поселения.

Накануне в Минрегионе России В.Ф.Басаргин провел такие же совещания с губернаторами, затем с главами муниципальных образований округов, районов РФ. Ознакомившись с мнениями разных сторон, министр сделает определенные выводы, чтобы инициировать изменения отдельных нормативно-правовых актов в законодательстве.

>>>> Окончание. Начало на стр.9

Но возникает вопрос: а это возможно? Представляется, что да, если выстраивать управленческие механизмы, с учетом знания человеческой психологии, знания слабостей людей, их способности и склонности при благоприятных ситуациях действовать в своем интересе, пренебрегая служебным долгом, если не отдавать на откуп «личного усмотрения» вопросы, имеющие серьезный публичный интерес и вызывающие конфликт с личными интересами.

Начиная с проблемы отбора и подготовки кадров на муниципальную службу, следует признать важнейшее значение в характеристике личности лица на выборной должности или лица на должности муниципальной службы таких его качеств, которые, в конечном итоге, определяют принятие им решения в ситуации конфликта интересов именно в публичном, а не в частном интересе, не в интересе своей выгоды, а в пользу общественного блага.

В структуре личности тот или иной выбор решения в ситуации конфликта интересов всегда определяется **направленностью личности**, которая отражает доминанту его ценностных ориентаций, концентрируемых на самом себе, на своих личных интересах, или направленных на общество, на достижение общего блага, на публичный интерес.

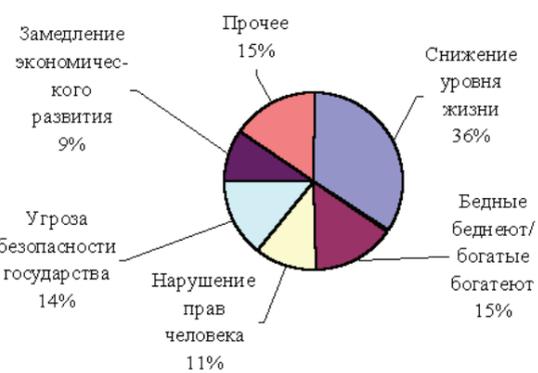
При этом нельзя забывать, что у сформировавшейся личности данные ценностные ориентации и доминанты являются весьма устойчивыми и это позволяет при их знании с достаточно большой точностью прогнозировать поведение индивида в той или иной ситуации, затрагивающей его личные или общественные интересы.

Кроме того, следует учитывать, что роль внутренних регуляторов поведения должностных лиц в системе власти повышается по мере роста их должностного статуса, а роль внешних, правовых регуляторов соответственно снижается. Отсюда риск коррупционных проявлений среди должностных лиц высокого ранга при их преимущественно эгоцентрической направленности личности возрастает кратно.

Таким образом, учитывая направленность личности конкретного лица, можно достаточно точно определить мотивы его поведения, на чем было или будет основано принятие им решения, в чью пользу оно будет направлено. Именно направленность личности должностного лица в конечном итоге определит, будет ли он «торговать влиянием», злоупотребляя своим служебным положением, или проявит неприми-



Последствия коррупции



<http://corruption2006.narod.ru/9.htm>

римость к любым коррупционным формам поведения и всегда будет действовать в публичном интересе, в интересах общественного блага.

Безусловно, для начала, свойства личности самих сотрудников кадровых подразделений органов муниципальной власти должны по своей направленности быть преимущественно социоцентрическими, то есть в личности кадрового сотрудника должна превалировать система ценностей, ориентированная на достижение общественного блага, на поведение только в публичном интересе.

Далее, необходимо осуществлять специальную подготовку кадровых работников, вооружая их необходимыми знаниями и навыками по применению соответствующих методик изучения и оценки личности кандидатов на службу или претендующих на выборные должности.

Следует отметить, что в настоящее время в арсенале кадровых подразделений вообще отсутствуют какие-либо методики, которые бы ставили своей целью определение особенностей направленности личности муниципального служащего.

Не менее важным представляется и правовое положение лиц, определяющих кадровую политику. В настоящее время сложилось такое положение, что кадровая

политика полностью определяется высшим должностным лицом органа власти. При этом не учитывается, что он лично может быть заинтересован в формировании аппарата только ему лично преданными сотрудниками, которые больше ориентированы не на публичный интерес, а на служение именно ему.

Совершенно очевидно, что было бы более целесообразным создать такой механизм подбора кадров и зачисления их на муниципальную службу, который бы минимизировал такую опасность, например, подбор и изучение осуществляется кадровым подразделением органа власти, а проверка качества данной работы, в том числе и по антикоррупционным требованиям, осуществляется специальной комиссией по честности и этике на муниципальной службе, которая лично руководителю органа власти не подчиняется, а замыкается в плане контроля на представительный орган власти и перед ним отчитывается за свою работу.

Это повысило бы роль представительного органа во влиянии на кадровую политику в системе исполнительных органов муниципальной власти, а также минимизировало опасность злоупотреблений в кадровой политике, опасность конъюнктурного подбора кадров, протекционизма, блата и прочее.

Создание независимой комиссии по честности и этике на муниципальной службе позволило бы решать и ряд других задач, направленных на минимизацию коррупционных проявлений. Она бы могла рассматривать и принимать кадровые решения по любым фактам, связанным с нечестностью при исполнении служебных обязанностей, конфликтом интересов, злоупотреблениями на службе и т.д.

Как представляется автору, в совокупности предлагаемых мер, при наличии политической воли борьбы с коррупционными проявлениями в системе муниципального управления, возможно постепенное оздоровление муниципальной власти и восстановление к ней общественного доверия. Последнее, в свою очередь, создаст дополнительные условия для более эффективно социального сотрудничества институтов гражданского общества и муниципальной власти, особенно в вопросах противодействия коррупции, поскольку для этого будут иметься реальные организационные предпосылки.

Б.Н.НЕСКОРОДОВ,
кандидат юридических наук, декан факультета права ВФ РАНХиГС.

спечения подготовки кадров муниципального управления. Среди них программы по стратегическому управлению муниципалитетами, антикризисному управлению, управлению социокультурным развитием и многие другие.

Особенностью является то, что в филиале многие преподаватели и научные сотрудники имеют большой опыт практической работы в органах государственной власти и местного самоуправления и структурах бизнеса. Поэтому мы готовы к проведению индивидуальных и специализированных программ (курсов, тренингов) по заказам муниципальных образований по различным направлениям деятельности. Например, в настоящее время разрабатывается программа по инновационному управлению жилищно-коммунальным комплексом в муниципальных образованиях. Надеемся, что эта программа будет востребована.

Филиал и его структурные подразделения готовы оказывать муниципальным образованиям и их специалистам консультационную помощь и поддержку по муниципальной экономике, муниципальным финансам, организационно-правовому обеспечению деятельности органов местного самоуправления и другим вопросам. Эта работа в последние годы проводилась в Гороховецком, Судогодском, Суздальском, Камешковском, Кольчугинском, Юрьев-Польском районах, в городе Владимире и т.д. Круг нашей консультационной деятельности постоянно расширяется, мы разработали рекомендации по подготовке и проведению конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, в ближайшее время в филиале начнет работу юридическая клиника.

По заказам муниципалитетов слушатели и студенты могут разрабатывать дипломные проекты по решению конкретных актуальных проблем. Руководить этой работой будут ведущие ученые и преподаватели филиала.

По интересующим Вас вопросам можете обращаться по телефонам: 8(4922) 53-26-83 (начальник отдела дополнительного образования – Поляков Сергей Владимирович), 32-67-32 (кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления), 33-32-09 (заместитель директора по научной работе Илларионов Александр Ефимович).

А.Е.ИЛЛАРИОНОВ,
заместитель директора по научной работе
Владимирского филиала РАНХиГС,
кандидат экономических наук.

С ЧЕГО НАЧИНАЕТСЯ ВЛАСТЬ

на заметку

Органы местного самоуправления на своем уровне представляют местную власть, призванную решать проблемы территории, заботиться о ней и ее жителях. Но как часто авторитет этих органов кончается сразу за порогом. А отличить по внутренней документации или даже представительским документам органы самоуправления одной территории от органов самоуправления другой территории бывает порой и вовсе невозможно. Одной из причин, ведущих к снижению имиджа и авторитета местной власти, выступает отсутствие властной атрибутики и символизма данной территории, которые на подсознательном уровне ассоциируются у населения с властными полномочиями, вызывающими уважение.



дителей администрации, выполненные в едином стиле на двух языках (русском и английском), и многое другое, что подчеркнет важность и представительность лиц, работающих в администрации, и их уважение к тем, с кем работают сами управленцы.

Все это специально для органов местного самоуправления, представителей государственных структур власти той или иной территории готов разработать и изготовить по вполне разумным ценам редакционно-издательский отдел Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Каждый обратившийся получит именно свой неповторимый фирменный стиль, способствующий продвижению авторитета конкретной организации, управления, администрации. Высокий профессиональный уровень дизайна и работы, возможность вносить коррективы на любом этапе подготовки к печати, скорость выполнения заказа и наличие скидок – вот лишь малое количество тех преимуществ, которые получает каждый клиент редакционно-издательского отдела РАНХиГС. А изготовление продукции в Филиале Академии при Президенте РФ даст уверенность точного соблюдения всех законодательных нормативов, необходимых при создании продукции подобного вида.

Кроме того, мы предлагаем органам местного самоуправления издание вестников для публикации, принятых официальных документов, что значительно сократит бюджетные расходы на их печать в периодических изданиях территорий и даст возможность использовать высвободившиеся бюджетные средства на более необходимые социальные нужды.

С.Н.КИРЕЕВА,
начальник редакционно-издательского отдела Владимирского филиала РАНХиГС.

Таковыми атрибутами может и должно стать единообразие документации с опознавательными знаками принадлежности к органу местного самоуправления и выполненная в таком же стиле другая бланочная продукция, которой пользуются в администрации местного самоуправления данной территории. Сюда можно отнести бланки для деловой корреспонденции с гербом территории и указанием органа местного самоуправления, блокноты и блокноты для записи, на листах которых в виде водяных знаков будет расположен герб территории и внизу дана информация об администрации, благодарственные письма, грамоты с соответствующими символами, приветственные адреса, визитки руково-

Что год грядущий нам готовит

отчеты
и планы

В ноябре-декабре 2011 года мне удалось побывать на двух очень важных мероприятиях российского масштаба, где рассматривались важнейшие вопросы жизнедеятельности муниципальных образований:

- а) заседание Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию и местному самоуправлению (общественные слушания) «Тенденции развития местного самоуправления в России в контексте законодательных изменений»;
- б) научно-практическая конференция «Участие органов местного самоуправления в реформировании систем управления жилищным фондом, модернизации жилищного хозяйства, решении проблем обеспеченности жильем населения и благоустройства населенных пунктов в муниципальных образованиях».

Очень важно было получить самую свежую информацию из первых уст участников событий, создающих будущие условия развития муниципальных образований.

НА ПЕРВОМ МЕРОПРИЯТИИ (24.11.11) выступавшие представители Общественной палаты РФ, депутаты Госдумы РФ, руководители некоммерческих организаций, ученые и преподаватели вузов России.

Выступавшие довольно эмоционально обозначили существующие проблемы местного самоуправления. Особенно ярким было выступление руководителя аппарата Комитета по вопросам местного самоуправления Государственной Думы Игоря Викторовича Бабичева. Он подчеркнул, что с каждым годом в 131-ФЗ добавляется все больше и больше вопросов местного значения, многие полномочия определяются в других законах. В настоящее время деятельность муниципальных образований регламентирована в более чем 150 законах. Это вводит путаницу, снижает управляемость муниципальным образованием. Сохраняется устойчивая тенденция - «сужается» система местного самоуправления, муниципалитеты все в большем объеме наделяются исполнением государственных полномочий. Как было сказано, фактически формируется «государственная система местного самоуправления». Было подчеркнуто, что правовая модель создана, а местного самоуправления нет.

Что было предложено И.В. Бабичевым: «Не трогать 131-ФЗ! Ждать политико-правовой контекст решения всех обозначенных проблем».

ВТОРОЕ МЕРОПРИЯТИЕ (08.12.11) прошло также в Москве, в стенах

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. При этом вся конференция в режиме «видеоконференции» транслировалась во все филиалы РАНХиГС, расположенные в субъектах РФ, откуда дистанционно можно было задавать вопросы выступавшим в Москве. Этим успешно воспользовался наш земляк - глава администрации сельского поселения Брызгаловское Камешковского района А.З. Курганский, находясь в конференц-зале Владимирского филиала, и оперативно получил ответ.

Ключевым на конференции было выступление президента Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) РФ С.М. Киричука. Он сохранил свой пост председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера после оптимизации структуры Совета Федерации. Киричук осветил практически все текущие вопросы не только муниципального уровня, но и регионального, и федерального.

Он передал информацию о том, что деятельность Фонда содействия реформированию ЖКХ продлена (по всей видимости, в последний раз) до 2015 г., в бюджете на 2012 г. выделено 120 млрд. руб. с возможностью увеличения ассигнований. Отчеты по ветхому жилью будут измеряться по кв. метрам, а не по численности. Также увеличивается набор работ, связанный с ремонтом ветхого жилья: можно будет включать работы по благоустройству придомовой территории. Изменяется отношение к ценообразованию в ЖКХ, готовится закон о тарифной политике, определяется время изменения тарифов,



которое переносится на лето, будет определен один орган регулирования тарифов, повышается роль жилищной инспекции. С 2013 г. все организации ЖКХ, управляющие компании будут работать в составе саморегулируемых организаций.

С.М. Киричук также подробно остановился на процессах децентрализации федеральной, региональной и муниципальной властей в рамках доклада комиссии Казака-Хлопонина. Что тут нас ждет в следующем году? Предполагается передача функций ряда территориальных органов федеральной власти на государственный уровень Владимирской области. Вся регистрационная деятельность будет закреплена за субъектом РФ. В свою очередь субъект также будет передавать определенные полномочия в муниципальные образования. Будет усиливаться роль поселений в составе муниципальных районов, расширятся возможности самостоятельного администрирования некоторых налогов.

С.М. Киричук поделился и информацией о роли и месте ОКМО, который он возглавляет. Кроме положительных моментов, он отметил, что ряд экспертов дают отрицательную оценку деятельности Конгресса, что объединение никому не нужно. Был дан ответ, что каждый имеет свое мнение по любому вопросу и нужно разбираться, в чем причина таких мнений. Нужно продолжать работать по принятым направлениям.

Мы также, несмотря на сепаратистские решения глав известных муниципальных образований, будем продолжать участие в реформировании местного самоуправления во Владимирской области и оказывать реальную помощь жителям муниципальных образований.

Б.В.КАРЦЕВ,
исполнительный директор ассоциации
«Совет муниципальных образований
Владимирской области», кандидат
экономических наук, доцент.

ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ И ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ ИХ РЕШЕНИЯ

Абсолютное большинство опрошенных автором по вопросам возможной организации антикоррупционного управления в системе институтов публичной власти не могут удержаться от горькой иронии по поводу самой идеи такого управления. И это вполне объяснимо, если учесть, что последние десятилетия «постоянного усиления борьбы с коррупцией» данное явление не только не исчезло, но все больше масштабировалось и в настоящее время оценивается как одна из угроз национальной безопасности.

научный
подход

Для решения любой проблемы, как известно, необходимо точно понять ее природу и истинные причины возникновения, четко определить взаимосвязи и взаимозависимости составляющих ее элементов, выделить главные ее звенья, на которые можно было бы оказать воздействие и разрешить ее с желаемым для субъекта управления результатом.

Касаясь коррупционных проявлений в системе муниципальной власти и отношений власти и бизнеса, приходится признать, что живучесть их предопределяется в конечном итоге тем и в той мере, в какой существующее положение вещей удовлетворяет лиц, вовлекаемых в коррупцию. С одной стороны, отдельные представители бизнеса могут, используя коррупционные связи, гарантированно получить для себя конкурентные преимущества и иные преференции, а с другой стороны, носители властных полномочий получают дополнительные источники доходов. Подобное не может удовлетворять тех граждан, которые в результате такого положения вещей чувствуют себя обманутыми, обойденными либо пострадавшими. Однако эти люди, как правило, не обладают теми полномочиями, которые делали бы их востребованными со стороны коррупционеров, и, следовательно, они не в полной мере подвергаются разлагающим их сознание искушениям, их не информируют о коррупционных сделках, а если и используют в коррупционных связях, то «втемную», маскируя те или иные

поручения вполне допустимыми публичными интересами. Именно поэтому явного противоречия между первыми и вторыми в повседневной жизни практически не возникает. Призывы руководства страны о необходимости усилить борьбу с коррупцией уже давно воспринимаются исполнителями как необходимость составления очередного антикоррупционного плана, который ни в коей мере реально не повлияет на поведение тех, кого коррупция как явление удовлетворяет.

Таким образом, из сказанного можно сделать следующие выводы.

Если в течение длительного времени принимаемые в системе государственного и муниципального управления меры не разрешили проблем коррупции, значит, либо это не те меры, либо неверно определены причины коррупции, либо не применяются адекватные методы противодействия коррупции, либо отсутствуют реальные и действенные правовые механизмы борьбы с коррупцией.

Системный характер коррупционных проявлений, их масштаб и живучесть определяются, в первую очередь, осознанным принятием их участниками коррупционных отношений, их мировоззрением и системной ценностью, они заинтересованы в их сохранении, поскольку это соответствует их интересам.

Допускать мысль, что можно создать такие особые правовые механизмы, которые бы сделали для носителей данной систе-



мы ценностей невозможным коррупционное поведение – это утопия, поскольку, как правило, именно эти лица являются носителями таких властных полномочий, которые либо предопределяют работу этих правовых механизмов, либо находятся вне их действия по своему правовому статусу, либо способны создать такую систему отношений, которая данные механизмы дезавуирует.

Единственной реальной защитой от коррупции во власти может служить только внутреннее неприятие коррупционного поведения конкретными участниками отношений, их способность не поддаться искушению получить личную выгоду за счет предательства публичных интересов и злоупотребления властью.

Однако для достижения такого положения вещей следует кардинальным образом пересмотреть всю кадровую политику в системе муниципального управления. Необходимо создать такие управленческие отношения и механизмы их реализации, чтобы в системе муниципальной власти формировался культ честности, высокой нравственной и правовой культуры, беззаветного служения публичным интересам.

«РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

(по данным департамента развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации Владимирской области)

На развитие малого бизнеса и увеличение его роли в экономической жизни региона направлена государственная политика в сфере малого и среднего предпринимательства.

Основным инструментом реализации данной политики является долгосрочная целевая программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства

во Владимирской области на 2011-2013 годы».

В 2011 году общий объем финансирования программы увеличился по сравнению с 2010 годом в 1,5 раза и составил 789,3 млн. руб., в том числе: средства областного бюджета - 18,4% от общего объема финансирования, федерального бюджета - 35,3%, средства Фонда гарантий - 42,6%, кредит-

ные средства РосБР (МСП банка) - 3,7%.

В 2011 году в области реализованы механизмы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, направленные на модернизацию технологических процессов, развитие инновационной сферы деятельности и экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.



Итоги государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2011 году

Общий объем финансирования – 789,3 млн.руб.
Привлечено средств – 3,16 млрд. руб., создано рабочих мест - 979

Гранты начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, в т.ч. инновационной сферы

подано заявок - 206, победителей - 65
объем субсидий - 19,5 млн.руб.
объем собств. средств - 40 млн.руб.
создано 150 рабочих мест

Поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП

подано заявок - 21
объем субсидий - 40 млн. руб.
объем привлеченных средств - 400 млн. руб.
объем собств. средств - 150 млн. руб.
создано 23 рабочих места
коэффициент мультипликации - 13,8

Гранты на создание инновационной компании

подано заявок - 42, победителей - 11
объем субсидий - 5,5 млн.руб.
объем собств. средств - 60 млн.руб.
создано 30 рабочих мест

Субсидии на компенсацию Затрат за пользование лизинговыми услугами

подано заявок - 59, победителей - 49
объем субсидий - 26,9 млн.руб.
объем привлеченных средств - 670 млн.руб.
объем собств. средств - 248 млн.руб.
создано 270 рабочих мест
коэффициент мультипликации - 34,3

Создание бизнес – инкубаторов

объем субсидий - 73,9 млн. руб.
обл. бюджет - 15,0 млн. руб.
фед. бюджет - 58,9 млн. руб.

Софинансирование муниципальных программ

подано заявок - 17, победителей - 17
объем субсидий - 30 млн.руб.
объем привлеченных средств - 7,7 млн.руб.
создано 200 рабочих мест

Создание фонда содействия развитию инвестиций в субъекты предпринимательства

объем финансирования - 200,0 млн. руб.

Предоставление поручительств субъектам предпринимательства

предоставлено поручительств - 30
сумма поручительств - 217,4 млн.руб.
объем предоставленных кредитов - 498,5 млн.руб.
создано 56 рабочих мест

Предоставление займов субъектам предпринимательства

предоставлено займов - 74
объем предоставленных займов - 65,5 млн.руб.
создано 34 рабочих места

Поддержка действующих инновационных компаний

подано заявок - 73, победителей - 20
объем субсидий - 25 млн.руб.
объем привлеченных средств - 950 млн.руб.
объем собств. средств - 70 млн.руб.
создано 216 рабочих мест
коэффициент мультипликации - 40,8

Субсидирование проектов обучения субъектов предпринимательства

объем финансирования - 2,0 млн. руб.
подано заявок - 93
прошло обучение - 90

Популяризация предпринимательской деятельности

объем финансирования - 0,5 млн. руб.
проведено 2 мероприятия

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Текущую работу правления и палат обеспечивает исполнительная дирекция ассоциации, работа которой строится по годовому перспективному плану, в котором отражаются все уставные вопросы и основные направления деятельности.

Вашему вниманию представляем проект плана работы правления и дирекции ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» на 2012 год.

Все предложения, замечания и комментарии просим высылать в адрес исполнительной дирекции до 20 января 2012 года включительно по почте: 600017, г. Владимир, ул. Луначарского, д. 3, оф. 205, электронной почте amovo@mail.ru или факсу 8(4922) 53-39-93.

С уважением

начальник юридического отдела ассоциации
Д.С. Егоров

ПЛАН работы правления и дирекции ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» (СМО ВО) на 2012 год

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
I. Общие межмуниципальные мероприятия СМО ВО			
1.	Проведение XII съезда ассоциации.	февраль-март 2012 года	Найдухов С.А., Карцев Б.В., председатели палат
2.	Проведение заседаний правления ассоциации	По графику	Карцев Б.В.
2.1.	Рассмотрение вопросов съездов ассоциации	февраль, сентябрь 2012 года	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
2.2.	Рассмотрение текущих вопросов деятельности правления и ассоциации по предложениям председателя правления, членов правления, исполнительного директора ассоциации	по мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие	Карцев Б.В., Егоров Д.С.
3.	Организация проведения заседаний палат ассоциации	по планам палат	председатели палат
II. Представление интересов муниципальных образований в органах власти и управления			
1.	Участие в работе Совета по местному самоуправлению при Губернаторе области	по плану работы Совета	Карцев Б.В.
2.	Представительство органов местного самоуправления и ассоциации в работе Координационного совета по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти во Владимирской области	по плану работы Координационного совета	Карцев Б.В.
3.	Представительство ассоциации в мероприятиях Общероссийского конгресса муниципальных образований Российской Федерации (ОКМО)	по планам работы Конгресса	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
4.	Участие в мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях	постоянно	Найдухов С.А., Карцев Б.В. члены правления
5.	Организация работы сайта ассоциации, обновление материалов	еженедельно	Егоров Д.С.
6.	Участие в заседаниях коллегии администрации области и совещаниях с руководителями органов местного самоуправления	весь период	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
III. Формирование института муниципальной службы			
1.	Участие в реализации областной целевой программы «Развитие муниципальной службы во Владимирской области»	весь период	Карцев Б.В., члены правления
2.	Организация семинаров для глав муниципальных образований и муниципальных служащих	весь период, по предложениям членов правления, муниципальных образований	Карцев Б.В., Егоров Д.С.
3.	Согласование учебных программ и планов обучения муниципальных служащих, проводящихся за счет средств областного бюджета и средств муниципальных образований	постоянно	Карцев Б.В.

4.	Формирование групп целевого набора муниципальных служащих, не имеющих высшего образования, для поступления во Владимирский филиал РАНХиГС	май-июнь	Карцев Б.В.
5.	Оказание помощи муниципалитетам в организации аттестации кадров муниципальных служащих	постоянно	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
6.	Участие в конкурсах на замещение вакантных должностей муниципальной службы	по запросам ОМСУ	Карцев Б.В.
7.	Оказание помощи органам местного самоуправления в формировании резерва кадров	весь период	Карцев Б.В.
8.	Проведение семинаров для глав, глав администраций муниципальных образований, специалистов органов местного самоуправления	на протяжении 2012 года	Карцев Б.В.

IV. Операционная деятельность дирекции СМО ВО

1.	Подготовка аналитических материалов по запросам Конгресса муниципальных образований и органов государственной власти	весь период	Карцев Б.В., Егоров Д.С., с привлечением консультантов и экспертов
2.	Подготовка материалов для журнала «Практика муниципального управления»	весь период	Карцев Б.В., Егоров Д.С., с привлечением консультантов и экспертов
3.	Выпуск информационного бюллетеня «Вестник Совета муниципальных образований»	1 раз в месяц в течение года	Карцев Б.В., Егоров Д.С., с привлечением консультантов и экспертов
4.	Консультирование глав муниципальных образований и муниципальных служащих муниципалитетов области по вопросам их деятельности	весь период	Карцев Б.В., Егоров Д.С., с привлечением консультантов и экспертов
5.	Формирование проблемного поля конкретных муниципальных образований и их решение через дипломное проектирование и научные исследования слушателей РАНХиГС при Президенте РФ. «Сезонная» актуализация программ переподготовки, конференций, семинаров по заявкам муниципальных образований	По соглашению с РАНХиГС при Президенте РФ	Карцев Б.В.
6.	Организация интернет-форумов (вопрос-ответ) на сайте ассоциации с учеными и преподавателями РАНХиГС при Президенте РФ в режиме реального времени	По соглашению с РАНХиГС при Президенте РФ	Карцев Б.В.
7.	Оказание помощи органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в подготовке сводных докладов	апрель 2012 года	Карцев Б.В., консультанты и эксперты
8.	Оказание помощи органам местного самоуправления на местах (выезды в территории). Участие в мероприятиях, проводимых муниципальными образованиями	по запросам глав МО	Карцев Б.В., Егоров Д.С., консультанты и эксперты
9.	Взаимодействие с целью обмена опытом работы с ассоциациями других регионов РФ	весь период	Найдухов С.А., Карцев Б.В.

V. Финансово-хозяйственная деятельность

1.	Обеспечение выполнения сметы доходов и расходов дирекции ассоциации.	весь период	Карцев Б.В., Голец С.М.
2.	Осуществление контроля за уплатой членских взносов, информирование членов ассоциации по вопросам финансового состояния ассоциации	По мере необходимости	Карцев Б.В., Голец С.М.
3.	Исполнение финансовых обязательств (взносов) перед Общероссийским конгрессом муниципальных образований Российской Федерации (ОКМО)	По установленному графику	Карцев Б.В., Голец С.М.
4.	Обеспечение текущей деятельности дирекции (аренда помещений, создание условий для работников, обеспечение телефонной связью, компьютерной техникой, выполнение распорядка дня, ведение документации и т.д.)	постоянно	сотрудники дирекции в соответствии с должностными регламентами

Исполнительный директор

Б.В. Карцев

«Совет муниципальных образований Владимирской области». Тел. 53-86-76. Эл. адрес: amovo@mail.ru

ВМЕСТЕ МОЖЕМ МНОГОЕ!

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ



Ассоциация «Совет муниципальных образований Владимирской области», учредителями которой являются все муниципальные образования, была образована в 2006 году.

В рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ассоциация представляла интересы муниципальных образований, обеспечивала координацию деятельности по развитию правовой, организационной и финансово-экономической основ местного самоуправления.

Ассоциация стала настоящей профессиональной площадкой для руководителей: глав администраций и председателей Советов народных депутатов муниципальных образований Владимирской области.

Для того чтобы по достоинству оценить профессионализм ассоциации, необходимо вспомнить, что выборы 2005 года – это были не выборы «профессиональных» менеджеров. Большинство победителей гонки – вышли просто из «народа»: учителя, врачи, работники предприятий, которые, по большому счету, не имели ни малейшего представления о том, что их ждет впереди.

Но каждый понимал, что он должен защищать интересы населения, того населения, которое оказало ему доверие.

Задачей ассоциации стала кропотливая, целенаправленная работа по формированию нового класса (группы) в регионе – управленцев вновь образованных муниципальных образований области.

Ассоциация была инициатором разра-

ботки в муниципальных образованиях стратегии социально-экономического развития районов, городов, поселений.

Мне как главе города в подготовке комплексной инвестиционной программы развития монопрофильной территории г. Камешково огромную помощь оказывали и оказывают заместитель директора Владимирского филиала РАНХиГС Александр Ефимович Илларионов, исполнительный директор ассоциации Борис Владимирович Карцев.

Важнейшим направлением деятельности остается работа палат ассоциации,

выездные встречи, рабочие совещания по подготовке к съездам, сами съезды ассоциации.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Владимирской области» играет огромную роль в становлении и развития межмуниципального сотрудничества и местного самоуправления во Владимирском регионе.

С уважением

И.В. НОЖКИНА,
член правления ассоциации,
глава администрации г. Камешково.

Уважаемые коллеги!

Примите искренние поздравления с наступающим Новым 2012 годом и Рождеством Христовым!

В современных условиях развития страны местное самоуправление является важнейшим институтом, направленным на укрепление благополучия жителей каждого муниципального образования. В нашем регионе местным органам власти всегда уделяется всестороннее и активное внимание.

Новый год для нас – это время подведения определенных итогов профессионального и личного развития.

От всей души желаю Вам и коллективу Вашей администрации крепкого здоровья, благополучия, положительного решения всех намеченных дел и исполнения самых заветных желаний.

Пусть Новый год принесет достаток и уют в каждый дом! Успеха и мира Вашим семьям!

С уважением

С.А. Найдухов,
председатель ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области»

С НОВЫМ
2012
ГОДОМ!