



# ВЕСТНИК

№4 май 2012 г.

«Вне политики, вне конкуренции»

## «НУЖНЫ СТАБИЛЬНО ЗАКРЕПЛЕННЫЕ ЗА МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ ДОХОДЫ, КОТОРЫЕ БУДУТ СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ»

**Местное самоуправление играет огромную, если не решающую роль в жизни страны, являясь важнейшим ресурсом ее развития. Однако эта роль сегодня понимается преимущественно в контексте рассмотрения местного самоуправления как низового уровня власти, а не элемента гражданского общества.**

Органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей регионов и государства непрерывную и достоверную «обратную связь», предоставляя информацию о выполнении важнейших национальных задач на местах, при необходимости – корректировать действия региональных властей.

Однако еще более значима роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, как способа активации инициативы снизу, без которой невозможна полноценная модернизация страны. Нельзя не отметить также, что местные главы и депутаты являются лидерами общественного мнения, постоянно находящимися в непосредственном контакте с населением. Поэтому вокруг органов местного самоуправления формируется актив местных сообществ, позиции которого могут как реализовываться на локальном уровне, так и быть переданы на региональный и федеральный уровни власти через посредничество муниципальных органов.

Нам нужно всем думать, где найти резерв развития муниципальных образований. Податки, пособия, дотация действительно опасны, это развращает власть и народ. Нужны стабильно закрепленные за местным самоуправлением доходы, которые

будут стимулировать развитие территорий.

Сегодня во Владимирской области нет самодостаточных территорий. Все 127 муниципальных образований в той или иной мере дотационные. Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в собственных доходах местного бюджета составляет:

- менее 10% - 4 муниципальных образований;
- от 10% до 30% - 16 муниципальных образований;
- от 30% до 70% - 64 муниципальных образований;
- более 70% - 43 муниципальных образований. (Постановление Губернатора Владимирской области от 24.02.2012 г. № 178.)

Бюджетная политика муниципальных органов власти определяется во многом сущностью института местного самоуправления, а также состоянием его развития в конкретном государстве. Муниципальная бюджетная политика предполагает реализацию локальных интересов населения с использованием соответствующих инструментов.

Наличие достаточных финансовых ресурсов наряду с грамотно выбранными целями является необходимым условием реализации



бюджетной политики органов местного самоуправления, следовательно, своевременного и полного решения вопросов местного значения. Финансовые источники местного уровня включают в себя налоговые поступления, дополнительные неналоговые доходы, а также средства, поступающие из других бюджетов. Мировой опыт финансирования местного самоуправления подсказывает, что именно налоговые поступления являются основой эффективного решения соответствующих вопросов, а также обеспечения необходимой самостоятельности муниципальных образований.

В российской практике сложилась совершенно иная ситуация, когда основу местных бюджетов составляют трансферты. По данным Минфина РФ, в 2010 году менее одного процента муниципальных образований вообще не получали межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

# «НУЖНЫ СТАБИЛЬНО ЗАКРЕПЛЕННЫЕ ЗА МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ ДОХОДЫ, КОТОРЫЕ БУДУТ СТИМУЛИРОВАТЬ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ»

>>>> Окончание. Начало на стр.1

И только у 5,8 % муниципальных образований доля трансфертов в собственных доходах бюджетов составила меньше 10 %. Сознательное, со стороны федеральных органов власти, повышение дотационности муниципальных образований ведет к росту иждивенческих настроений органов местного самоуправления. Централизация бюджетообразующих налогов на федеральном и региональном уровнях бюджетной системы приводит к неуклонному росту финансовой, организационной и политической зависимости местного самоуправления от государства, последовательному снижению стимулов к расширению собственной доходной базы у органов местного самоуправления, фактическому отказу прилагать усилия к социально-экономическому развитию территорий.

Итоговый вывод заключается в следующем: местного самоуправления в истинном понимании этого слова в сегодняшней России нет, есть нижний уровень государственной власти.

Сегодняшняя ситуация в местном самоуправлении в значительной мере объясняется тем, что у государства отсутствует внятная политика в сфере местного самоуправления и концепция его дальнейшего развития. Реальная самостоятельность органов местного самоуправления для полноценного решения вопросов местного значения так и не сложилась. Перспективным могло бы стать закрепление за местными бюджетами отчислений части налога на прибыль, транспортного налога, введение налога на недвижимость, но не в качестве источников, приравненных к дотациям из вышестоящих бюджетов, а постоянно закрепленных собственных доходов местных бюджетов.

Необходимо переориентирование межбюджетных отношений с выравнивающего на стимулирующий характер. Отдельного внимания заслуживает налог на имущество (недвижимость), уплачиваемый муниципальными образованиями в

областной бюджет за объекты соцкультбыта.

К примеру, г. Радужный, построив детский комбинат на 235 мест два года назад, ликвидировал очередь в детские сады. Но был «наказан» в виде ежегодного налога на имущество в сумме 4,5 млн. рублей. Такое положение не может стимулировать развитие социальной сферы муниципальных образований. Предлагаю в ближайшее время снизить налог на социально значимые объекты до 0,2%, а в перспективе оставить местному самоуправлению в качестве местного налога налог на имущество юридических лиц. Тогда местное сообщество будет в корне заинтересовано в развитии территорий.

Материалы проведенного опроса муниципальных образований, Владимирской области свидетельствуют о том, что практически во всех муниципальных образованиях будь-то городской округ, муниципальный район, городское или сельское поселение, исходя из доходной базы принимаются бюджеты выживания с последующим ухудшением здоровья. По данным органов местного самоуправления (а в опросе принимали участие более 70 муниципалитетов), муниципальным образованиям для минимальной финансовой самостоятельности (без инвестиционных расходов – их трудно рассчитать без проектно-сметной документации) необходимо от 20 до 70 процентов дополнительных средств к сформированным бюджетам на 2012 год. В настоящее время муниципальные образования имеют минимальные бюджеты, не обеспечивающие развитие территорий. Учитывая, что многие годы отсутствовали инвестиции в объекты инженерной инфраструктуры муниципалитетов, в целях избежания техногенных катастроф, необходима комплексная реконструкция коммунальных сетей, реконструкция объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электрического хозяйства.

В связи с возвратом транспортного налога с физических лиц в областной бюджет более 40 муниципаль-

ных образований приобрели статус высокодотационных – со всеми вытекающими последствиями. Что снизит и так низкую финансовую самостоятельность. Планируемая передача на местный уровень налогов с малого бизнеса не повлечет уменьшения дотаций и уж не сделает муниципалитеты финансово самостоятельными.

По расчетам территорий: Киржачский район получит 28 млн. рублей, Кольчугинский – 32 млн. рублей, Меленковский – 15 млн. рублей, Собинский – 39 млн. рублей, городской округ Радужный – 12 млн. рублей.

Следует отметить, что, несмотря на декларированную российским законодательством бюджетную самостоятельность органов местного самоуправления, уровень их собственных доходов очень мал. Местные налоги и сборы самые сложные в администрировании и самые незначительные по доходности. В результате ОМСУ не имеют достаточных ресурсов для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения, не говоря уже о социально-экономическом развитии территорий. В данный момент муниципалитеты поставлены в полную зависимость от федеральных и региональных органов власти.

Как отмечает муниципальное сообщество Владимирской области, для сбалансированности бюджетов и реализации принципа самостоятельности необходимо увеличение доходной части местных бюджетов путем расширения перечня налогов, передаваемых на местный уровень, и увеличения нормативов отчислений по уже закрепленным за муниципальными бюджетами налогами взамен ежегодной финансовой помощи. В 2002 году в местном бюджете аккумулировались отчисления от 15 видов налогов и сборов, в 2012 году всего 7.

Исходя из вышеизложенного, наша ассоциация будет продолжать серию обращений с конкретными предложениями в вышестоящие органы по развитию налогооблагаемой базы местных бюджетов и потенциала своего территориального роста.

# РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ БЮДЖЕТНОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ



## 1. Прежде всего о нормативно-правовой базе формирования межбюджетных отношений.

Конституция Российской Федерации относит вопросы финансового регулирования к ведению Российской Федерации.

Основной документ федерального уровня, устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства и определяющий основы межбюджетных отношений в Российской Федерации, – это Бюджетный кодекс.

Статья 8 Бюджетного кодекса закрепила основные вопросы межбюджетных отношений регионального уровня к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, но в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

В соответствии с общими принципами бюджетного регулирования в области разработан и принят 10 октября 2005 года Закон Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» № 139-ОЗ.

В целях реализации данного Закона разработаны два постановления Губернатора области, определяющие основные правила предоставления межбюджетных трансфертов: от 14 июля 2008 года № 515 «О формировании, предоставлении и рас-

пределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Владимирской области» и от 21 июня 2010 года № 716 «О правилах распределения и предоставления средств бюджетам муниципальных образований Владимирской области на сбалансированность местных бюджетов».

Таким образом, вся нормативная правовая база в области имеется.

## 2. О принципах и подходах к разграничению доходных источников, установленных Бюджетным кодексом, скажу следующее.

Основным принципом разграничения доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации была пропорциональность расходным обязательствам в соответствии с разграниченными на тот момент полномочиями.

Имелось в виду, что каждый уровень публичной власти впоследствии должен будет самостоятельно обеспечивать сбалансированность своих бюджетов. То есть строить свою бюджетную политику в пределах возможностей. Перераспределение доходных источников должно происходить только в случае перераспределения полномочий.

В целях обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом установлены доходы, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе (глава 9).

На постоянной основе за муниципальными бюджетами закреплены наиболее равномерно размещенные и немобильные налоги, такие как налог на имущество физических лиц и земельный налог.

А также доходные источники, на которые могут влиять органы местного самоуправления, такие как налоги на малый и средний бизнес, доходы от использования имущества и доходы от оказания платных услуг.

Субъекту Российской Федерации предоставлено право закрепления за муниципальными образованиями дополнительных (единых, дифференцированных) нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Пользуясь этим правом, в целях уменьшения объемов средств, передаваемых в виде межбюджетных трансфертов, за муниципальными образованиями дополнительно до 2012 года было закреплено областным законом 10% налога на доходы физических лиц, 30% сельхозналога и 100% транспортного налога с физических лиц.

В 2012 году произошло перераспределение налога на доходы физических лиц с городских округов в пользу муниципальных районов, связанное с передачей учреждений здравоохранения на областной уровень. Кроме того, в связи с принятием федерального закона, регулирующего создание дорожных фондов, которым установлено, что транспортный налог с физических лиц является источником формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, областным законом было отменено зачисление данного налога в местные бюджеты. Налог заменен межбюджетным трансфертом.

Должен отметить, что вопрос самостоятельности муниципальных образований мог быть решен 131 Федеральным законом, если бы этот принцип был заложен при формировании муниципальных образований, то есть через внесение изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

# РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ БЮДЖЕТНОЙ САМОДОСТАТОЧНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

>>>> Окончание. Начало на стр.1

Но этого не произошло и, в основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации было введено полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности.

Выравнивание осуществляется с помощью такой формы межбюджетных трансфертов, как дотации.

Утвержденными Законом Владимирской области «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» методиками выравнивания бюджетной обеспеченности предусмотрено абсолютное выравнивание, которое достигается за счет повышения бюджетных доходов наименее обеспеченных муниципальных образований до среднего уровня обеспеченности, сложившегося до выравнивания.

В целях гарантий уровня бюджетной обеспеченности, рассчитанного по единой методике выравнивания, в областном бюджете, кроме того, ежегодно предусматриваются средства на сбалансированность местных бюджетов.

Распределение средств на сбалансированность осуществляется по формуле, утвержденной ранее названным постановлением Губернатора области № 716.

Для исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий органы государственной власти обеспечивают передачу в местные бюджеты соответствующего объема средств путем предоставления целевых субвенций.

В пределах объема субвенции органы местного самоуправления и несут ответственность за реализацию переданных полномочий.

Все органы местного самоуправления делегировано 12 полномочий. Доля расходов на эти полномочия в общем объеме расходов

местных бюджетов в 2012 году составляет всего 4,5 процента, или 967 млн. рублей. То есть муниципалитеты не перегружены выполнением государственных полномочий.

Перечень полномочий ежегодно определяется законом об областном бюджете.

Кроме названных форм межбюджетных трансфертов в рамках межбюджетного регулирования в области применяется механизм софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления вопросов местного значения.

Софинансирование осуществляется в рамках целевых программ в форме субсидий.

Цели и условия, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий определяются соответствующими областными целевыми программами. Субсидии предоставляются на условиях долевого финансирования при наличии аналогичных муниципальных программ.

Из областного бюджета предоставляется более 40 видов субсидий.

Ежегодно в областном бюджете на эти цели предусматривается более 3 млрд. рублей.

Уровень софинансирования из областного бюджета определен постановлением Губернатора от 14 июля 2008 года № 515 в зависимости от дотационности муниципального образования и составляет от 51% до 95%.

### 3. О планах на 2012 год.

Согласно поручениям по реализации Послания Президента Российской Федерации, нас ожидает год перемен, касающихся как перераспределения полномочий, так и доходных источников. Минфину России поручено разработать концепцию совершенствования межбюджетных отношений.

Конечным сроком наработки проектов документов определен

июль 2012 года. Нормативные формы документы обретут, как всегда, к концу года. Видимо, опять придется работать в условиях быстрого реагирования.

Планируется на федеральном уровне принять решение о передаче на местный уровень налогов с малого бизнеса. Повлечет ли это уменьшение дотаций из областного бюджета или передача будет производиться одновременно с передачей полномочий, пока неизвестно.

Передача дополнительных доходов с федерального уровня маловероятна, скорее всего, все ограничится отменой федеральных льгот.

Для нового перераспределения доходных источников, на наш взгляд, необходимо вводить единые федеральные отраслевые стандарты, на основе которых можно будет определить расходные потребности. Большинство субъектов Российской Федерации, включая и нашу область, поддерживают такую инициативу, поддерживают и Совет Федерации. Эти вопросы будут решаться на федеральном уровне.

Что касается областного уровня, то в связи с возвратом транспортного налога с физических лиц в областной бюджет более 40 муниципальных образований приобрели статус «высокодотационных», со всеми вытекающими ограничениями, включая заключение соглашений с департаментом финансов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и раз в два года - аудит бюджетов.

Есть предложения о перераспределении части НДФЛ между районами и поселениями. Этот вопрос предлагается на обсуждение.

Почему на обсуждение, потому что решение не однозначное.

С одной стороны, выделение поселениям субсидий из дорожного фонда в объеме транспортного налога не укладывается в утвержденные условия выделения средств из этого

фонда, поэтому возникает необходимость замещения транспортного налога налогом на доходы физических лиц.

С другой стороны, перераспределение произойдет в пользу городских поселений и объемы районных фондов финансовой поддержки соответственно сократятся, то есть уменьшится поддержка сельских поселений. Для нахождения компромисса мнение органов местного самоуправления должно стать одним из решающих.

В заключение подчеркну, что в сложившихся условиях дифференциации налогового потенциала по муниципальным образованиям области самостоятельность одних муниципальных образований через закрепление дополнительных нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, всегда будет обеспечиваться за счет других.

Экономическая самодостаточность территории заключается в наличии на ней необходимого количества хозяйствующих субъектов, получающих устойчивую прибыль и заинтересованных в развитии территории, перечисляя последней часть своих доходов.

Таким образом, решение вопроса самодостаточности муниципальных образований заключается в создании на своих территориях условий для развития бизнеса.

В современных условиях наличие такой площадки, как Совет муниципальных образований, является важным инструментом и связующим звеном стабильности в нашем регионе, определения приоритетов бюджетной и налоговой политики, координации действий органов государственной власти области и местного самоуправления.

Кстати, Совет создан в рамках межмуниципального сотрудничества, предусмотренного Федеральным законом 131-ФЗ. Но межмуниципальное сотрудничество предполагает и другие формы. Например, статьями 8 и 68 предусмотрено, что в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы объединения в форме ЗАО и ООО.

Именно в рамках Совета и может быть решен вопрос о создании такого объединения для решения общих проблем, включая и проблемы износа инфраструктуры муниципальных образований.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

### ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ИТОГАМ XII СЪЕЗДА АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ»

**В целях обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований необходимо (в скобках указано количество выдвинувших эту инициативу МО)**

**Р**асширение перечня налогов, передаваемых на местный уровень, и увеличение нормативов отчислений по уже закрепленным за муниципальными бюджетами налогам, в частности:

закрепление за местными бюджетами 100% доходов от:

- налога на доходы физических лиц (11 муниципальных образований),

- налога на имущество организаций (3 муниципальных образования),

- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (2 муниципальных образования),

- транспортного налога (2 муниципальных образования),

- налогов от малого бизнеса (6 муниципальных образований)

- налога на добавленную стоимость (7 муниципальных образований);

- уменьшение ставки налога на имущество социально значимых объектов до 0,2 % (3 муниципальных образования).

Увеличение нормативов поступлений от неналоговых доходов местных бюджетов путем закрепления за местными бюджетами 100 % доходов от:

- арендной платы за землю (2 муниципальных образования),

- доходов от продажи земельных участков (2 муниципальных образования).

Установление на федеральном уровне возмещения бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов от предоставления льгот по уплате местных налогов (5 муниципальных образований).

В целях повышения качественных и количественных показателей участия в региональных и федеральных целевых программах необходимо:

- снизить процент софинансиро-

вания из местного бюджета по отдельным региональным целевым программам (6 муниципальных образований);

- пересмотреть порядок софинансирования по объектам капитального строительства, включенным в федеральные и областные программы путем первоначального выделения доли из областного бюджета, с последующим равномерным (по месяцам и кварталам) выделением средств бюджета муниципального образования;

- снизить стоимость разработки и экспертизы проектно-сметной документации для вхождения в региональные и федеральные целевые программы (16 муниципальных образований);

- установить гарантии вхождения в целевые программы при наличии согласованной и утвержденной проектно-сметной документации (11 муниципальных образований);

- уменьшить объем документов, предоставляемых для вхождения в целевые программы (11 муниципальных образований);

В целях повышения эффективности управления жилищным фондом муниципального образования необходимо:

- законодательное отнесение управляющих компаний к льготной категории налогоплательщиков для установления более низких ставок налога во внебюджетные фонды (6 муниципальных образований);

- наделение муниципальных образований надзорными функциями в сфере управления жилищным фондом (2 муниципальных образования);

- установление четкого порядка смены управляющей организации по решению собрания собственников жилых помещений (3 муниципальных образования).

**Предложения направлены Губернатору Владимирской области 11 апреля 2012 года.**

# ПЛАН

## мероприятий по реализации решений XII съезда (29 марта 2012 г.) ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области»

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
<b>I. Общие межмуниципальные мероприятия СМО ВО.</b>			
1.	Подготовить и отправить обращение в Общероссийский конгресс муниципальных образований Российской Федерации (ОКМО) за помощью по реализации решений, принятых на съезде.	апрель 2012 г.	Карцев Б.В.
2.	Обратиться в Законодательное Собрание Владимирской области с просьбой: - сформулировать и направить обращение в федеральные законодательные органы о пересмотре в Налоговом и Бюджетном кодексах механизма отчислений от всех видов налогов, взимаемых с налогоплательщиков на территории муниципальных образований; - разработать законодательную инициативу об отнесении управляющих компаний к льготной категории налогоплательщиков, для которых установлены более низкие ставки налога во внебюджетные фонды.	апрель 2012 г.	Карцев Б.В.
3.	Провести деловую встречу с представителями муниципальных образований Ярославской области с целью обмена опытом работы по указанным проблемам с ассоциациями других регионов РФ.	В течение года	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
<b>II. Представление интересов муниципальных образований в органах власти и управления.</b>			
4.	Добиться включения в повестку дня работы Совета по местному самоуправлению при Губернаторе области вопроса обеспечения самодостаточности муниципальных образований.	II полугодие 2012 г.	Карцев Б.В.
5.	Обратиться в администрацию Владимирской области с просьбой: - обеспечить доступность, прозрачность и объективность решений по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - уменьшить ставку налога на имущество социально значимых объектов до 0,2 %; - поручить департаментам администрации области, являющимися заказчиками (исполнителями) областных целевых программ, разработать и передать в муниципальные образования необходимые инструкции и методические материалы по планируемым и реализуемым программам, а также информировать в установленные сроки об условиях вхождения в федеральные целевые программы; - пересмотреть порядок софинансирования по объектам капитального строительства, включенным в федеральные и областные программы, путем первоначального выделения доли из областного бюджета, с последующим равномерным (по месяцам и кварталам) выделением средств бюджета муниципального образования; - поручить департаменту развития предпринимательства, торговли и сферы услуг администрации области постоянно обеспечивать муниципальные образования информацией о существующих программах поддержки малого и среднего предпринимательства; - пересмотреть предельные нормативы на содержание органов местного самоуправления с точки зрения устранения неравенства в оплате труда.	апрель 2012 г.	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
6.	Постановка и получение ответов по решению проблемных вопросов съезда через представительство ассоциации в работе Координационного совета по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти во Владимирской области.	май 2012 г.	Карцев Б.В.

7.	Представлять интересы членов ассоциации в заседаниях коллегии администрации области и совещаниях с руководителями органов местного самоуправления в контексте решений съезда.	постоянно	Найдухов С.А., Карцев Б.В.
<b>III. Оперативная деятельность дирекции СМО ВО.</b>			
8.	Разместить полную информацию о мероприятиях съезда на сайте ассоциации, обеспечить оперативное обновление поступающих материалов.	еженедельно	Егоров Д.С.
9.	Провести заседания Палат ассоциации по результатам проведенного 12 съезда: конкретизация и уточнение основных решений и порядка дальнейших действий.	апрель 2012 г.	Председатели Палат, исполнительная дирекция
10.	Подготовить и выпустить информационный бюллетень «Вестник Совета муниципальных образований» по итогам XII съезда.	25 апреля 2012 г.	Карцев Б.В., Егоров Д.С., с участием глав муниципальных образований.
11.	Подготовить и довести до муниципальных образований Владимирской области промежуточный отчет по реализации решений XII съезда.	Сентябрь 2012 г.	Карцев Б.В. Егоров Д.С.

Исполнительный директор

Б.В. Карцев



## П Р И Г Л А Ш Е Н И Е   Н А   С Е М И Н А Р

# по теме: «ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ КЛАДБИЦ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА»

Программа семинара составлена с учетом последних изменений в законодательстве и конкретных примеров из судебной практики.

**СЕМИНАР ПРОВОДИТ: МАЗУРОВ АЛЕКСЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ** - кандидат юридических наук, эксперт по земельному и смежным отраслям законодательства ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз» (г. Москва), привлекаемый решениями судов; разработчик экспертных заключений и схем получения, оформления и освоения земель для различных целей; член Экспертного Совета при Комитете Совета Федерации по агропродовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу; сотрудник Конституционного Суда РФ (2000-2008), автор переизданных постатейных комментариев к Земельному кодексу РФ, Лесному кодексу РФ, Водному кодексу РФ и другим федеральным законам.

### В ПРОГРАММЕ:

- Антимонопольные требования в связи с предоставлением и использованием земельного участка для кладбища.
- Кладбище как объект регистрации права, вид и субъект права на земельный участок под кладбищем.
- Категории земель и территориальные зоны для размещения кладбищ по разным законам, запрещенные для кладбищ территории.
- «Земельные» положения ФЗ «О погребении и похоронном деле».
- Особенности правового режима земель «прицерковных» кладбищ.
- Образование и перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения или земель лесного фонда для дальнейшей эксплуатации существующего или размещения нового кладбища.
- Порядок действий в связи с организацией и строительством нового кладбища на имеющемся земельном участке, приобретение земельного участка для размещения кладбища у частного собственника.
- Образование и предоставление земельного участка из государственных или муниципальных земель для размещения нового или расширения прежнего кладбища.
- Разъяснения постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28 июня 2011 № 84 «Об утверждении СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству, содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения».
- Порядок установления, размеры, режим и практическое значение санитарно-защитных зон кладбищ.
- Судебная практика по вопросам программы.
- Ответы на вопросы слушателей.

*Последовательность разъяснения вопросов на семинаре может быть изменена*



## Уважаемый Александр Ефимович!

От имени всех членов ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области» сердечно поздравляем Вас с днем рождения!

Долгие годы Вы честно и добросовестно трудитесь на благо развития научного, экономического и стратегического потенциала региона. Ваш колоссальный управленческий опыт лег в основу работы нашей ассоциации с первых дней ее создания.

Вы пользуетесь высочайшим авторитетом у глав органов местного самоуправления Владимирской области, которые не только уважают Вас как грамотного менеджера и крепкого хозяйственника, но и ценят за умение помогать в трудных ситуациях и всегда внимательно относиться к проблемам муниципальных образований.

Ваш день рождения – отличный повод для строительства дальнейших планов на будущее.

Желаем Вам в этот замечательный день творческих и профессиональных успехов, крепкого здоровья, личного и семейного счастья и благополучия!

*Члены ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области»*

### ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ ОТ ИМЕНИ ВСЕХ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ» ПОЗДРАВЛЯЕТ:

**Трухина Алексея Николаевича** -  
главу п. Ставрово

**Ганюшкина Константина Николаевича** -  
главу п. Мезиновский

**Боровкова Романа Викторовича** -  
главу с/п Муромцевское

**Рычкова Евгения Евгеньевича** -  
главу округа Муром

**Диндяева Михаила Валерьевича** -  
главу с/п Горкинское

**Бычкова Николая Егоровича** -  
главу п. Иванищи

**Смолева Сергея Ивановича** -  
главу Александровского р-на

**Фиохина Владимира Алексеевича** -  
главу п. Добрятино

**Агапова Сергея Михайловича** -  
главу п. Красная Горбатка

**Преснову Валентину Александровну** -  
главу с/п Лавровское

**Букалова Илью Николаевича** -  
главу с/п Кипревское

**Прокопенко Игоря Владимировича** -  
главу с/п Головинское

**Артемьеву Татьяну Евгеньевну** -  
главу с/п Есиплевское

**Кузнецова Владимира Николаевича** -  
главу с/п Красносельское

**Иванова Владимира Михайловича** -  
главу администрации г. Юрьев-Польский

**Копылова Сергея Александровича** -  
главу с/п Григорьевское

**Трифонова Александра Сергеевича** -  
главу г. Вязники

**Рыбкина Андрея Викторовича** -  
главу с/п Воршинское

**Исакова Александра Федоровича** -  
главу г. Карабаново

**Шляпунова Геннадия Николаевича** -  
главу п. Никологоры

**Максимова Николая Петровича** -  
главу с/п Новосельское

**Исаева Валерия Викторовича** -  
главу с/п Пенкинское

**Колукова Александра Викторовича** -  
главу администрации г. Радужный

**Голубева Игоря Валерьевича** -  
главу с/п Копнинское

### ОТМЕЧАЮЩИХ В АПРЕЛЕ И МАЕ СВОЙ ДЕНЬ РОЖДЕНИЯ!

ОСОБЫЕ ПОЗДРАВЛЕНИЯ ЮБИЛЯРАМ:

**Ножкиной Ирине Владимировне** -  
главе администрации г. Камешково, и  
**Лагутиной Татьяне Владимировне** -  
главе администрации с/п Вахромеевское.

От всей души желаем Вам здоровья, счастья, благополучия, трудовых и творческих успехов, реализации всех планов и начинаний, высокой жизненной энергии, понимания и поддержки близких и дорогих Вам людей.

*Пусть Вам всегда сопутствует удача!*





# ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ПОЗДРАВИЛ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС С 20-ЛЕТИЕМ

Весной 2012 года Сеть КонсультантПлюс отмечает 20-летие со дня создания. Компанию поздравляют руководители органов государственной власти, партнеры и клиенты. Безусловно, наиболее значимым является поздравление Президента страны.

В своем поздравлении в адрес компании Президент России Д.А. Медведев отметил, что продукты КонсультантПлюс широко используются в органах власти и «позволяют найти нужные законодательные акты, получить необходимые разъяснения и повысить эффективность управления».

За эти годы система КонсультантПлюс стала самой популярной

справочной правовой системой <\*> в России. Пользователи ценят ее за полноту и актуальность информации, быстрый поиск и современные возможности работы, за персональную поддержку каждого пользователя.

В партнерской сети КонсультантПлюс, которая охватывает всю Россию, работают квалифицированные, внимательные и отзывчивые сотрудники. Каждый пользователь может получить консультацию и помощь, узнать о самых последних изменениях в законодательстве, посетить семинары по актуальным темам, пройти обучение эффективным приемам поиска в системе. Сервис в любом

уголке страны предоставляется по единому стандарту качества.

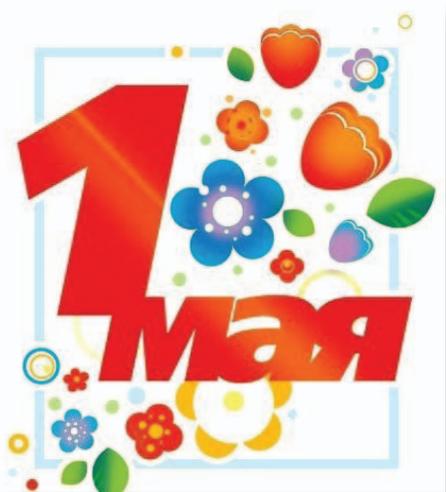
Систему КонсультантПлюс выбирают в качестве надежного помощника в работе с правовой информацией юристы, бухгалтеры и другие финансовые специалисты, руководители организаций, специалисты госорганов, ученые и студенты.

КонсультантПлюс динамично развивается - каждый год в системе появляются новые возможности для удобной работы. Впереди - новые планы и проекты, но главное останется неизменным - надежная правовая поддержка каждого пользователя.

РЕКЛАМА

**Региональный информационный центр Сети КонсультантПлюс в г. Владимире -  
Группа компаний «Синтез». Адрес: ул. Студеная гора, д. 34; тел.: (4922) 45-08-48, 36-66-56.**

<\*> По исследованию ВЦИОМ 2011 г.



**Поздравляем вас с 1 Мая –  
Праздником Весны и Труда!**

Знакомый весенний лозунг «Мир! Труд! Май!» вселяет в нас новые силы и светлые надежды, объединяет и наполняет оптимизмом.

Хочется пожелать вам успехов во всех делах, крепкого здоровья и хорошего весеннего настроения! Добра, удачи, исполнения желаний!

**Уважаемые коллеги!**

**Примите самые искренние поздравления с Днем Победы!**

С праздником, который навсегда вошел в судьбу нашей страны, который в сердце каждого гражданина России!

В День Победы желаем вам, всем вашим родным и близким здоровья, благополучия, счастья, мира и добра!



**С ПРАЗДНИКОМ  
ПОБЕДЫ!**

*Председатель ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области»*

*С.А.Найдухов*

*Исполнительный директор*

*Б.В.Карцев*

**28 апреля - Всемирный день охраны труда**

# ДЕНЬ ОХРАНЫ ТРУДА ОТМЕЧАЕТСЯ СЕГОДНЯ БОЛЕЕ ЧЕМ В СТА СТРАНАХ МИРА. СИМВОЛИЧНО, ЧТО В РОССИИ ЭТОТ ПРАЗДНИК ПРЕДШЕСТВУЕТ ПРАЗДНИКУ ВЕСНЫ И ТРУДА

**М**ы живем в интересное время — в нашей стране пересматривается вся система охраны труда, происходят существенные изменения в законодательстве, мы приближаемся к нормам цивилизованного рынка. Законотворческая деятельность сегодня дает возможность всем участникам рынка труда принять участие в разработке норм и законов. Все больше работодателей понимает, что неудовлетворительные условия труда, несчастные случаи и профессиональные заболевания на производстве ведут не только к снижению производительности, но и ложатся экономическим бременем на предпринимателей, работников, их семьи и государство.

В этом поступательном развитии важнейшую роль играет ежедневная будничная работа специалистов по охране труда. Не менее важна пропаганда и обучение, консультации профессионалов, работа специализированных организаций и контролирующих органов. Каждый из нас выполняет свою часть работы, но все мы движемся в одном направлении, вкладываем свои силы и таланты в одно общее дело. Приятно отметить, что большинство наших коллег демонстрирует добросовестность, настойчивость, выдержку и высокий профессионализм.

Мероприятия, которые проходят в День охраны труда, привлекают немалый интерес представителей различных организаций, фирм, промышленных производств, а также профсоюзов. Каждый год День охраны труда проходит под девизом - «Моя жизнь, моя работа, мой безопасный труд». В этом году акцент сделан

на роли охраны труда в «зеленой» экономике.

Как говорится в докладе Международной организации труда, с развитием «зеленой» экономики крайне важно интегрировать вопросы охраны труда в политику по созданию «зеленых» рабочих мест. Речь идет, в том числе, о внедрении оценки рисков и управленческих мер в анализ жизненного цикла всех «зеленых» рабочих мест. Необходимо сочетать защиту здоровья и безопасности работников и защиту окружающей среды с тем, чтобы обеспечить комплексный подход к достижению устойчивого развития.

Можно только пожелать, чтобы День охраны труда с каждым годом становился все более значимым не только для профессионалов, работающих в этой сфере, но и для каждого работающего человека.

Я поздравляю всех своих коллег, единомышленников и людей, которые имеют какое-либо отношение к охране труда, с нашим профессиональным праздником – Всемирным днем охраны труда! Желаю всем нам не останавливаться на достигнутом, идти вперед по пути прогресса в почетном деле охраны труда!

**Аттестация рабочих мест по условиям труда во Владимирском филиале ООО «Эйч-Эс-Эй Аттестация» - гарантия профессионализма и качества услуг**

Обращайтесь: по адресу: 600022, г. Владимир, ул. Ставровская, д. 8, по телефону: (4922) 38-36-52, факс: (4922) 44-10-03, по e-mail: vladimir.filial@hsac.ru



## ПОЧЕМУ АРМ СТОИТ ПРОВОДИТЬ ВО ВЛАДИМИРСКОМ ФИЛИАЛЕ ООО «ЭЙЧ-ЭС-ЭЙ АТТЕСТАЦИЯ»?

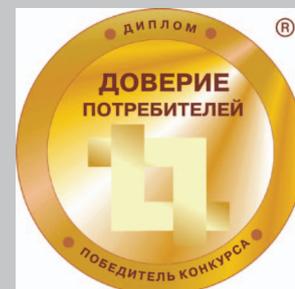
■ наличие аккредитации Минздрава России № 743 от 06.12.10 г.;

■ наличие Испытательной лаборатории, аккредитованной в системе ГОСТ-Р;

■ соответствующая подготовка специалистов компании по аттестации рабочих мест;

■ стоимость услуг соответствует среднему уровню цен на аттестацию рабочих мест в регионе, предусмотрены скидки;

■ компания входит в состав СРО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы» (№ 134 от 24.03.11 г.).



(на правах рекламы)

**Владимирский филиал  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**БИЗНЕС-ОБРАЗОВАНИЕ,  
С ПРИМЕНЕНИЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЬЮТЕРНЫХ ПРОГРАММ  
PROJECT EXPERT И AUDIT EXPERT**

**Образовательный проект с использованием профессиональных компьютерных систем Audit Expert и Project Expert ориентирован на:**

- генеральных и исполнительных директоров и их заместителей, которым необходимо использовать финансовую информацию;

- экономистов и аналитиков крупных и средних компаний;

- руководителей плановых отделов и аналогичных подразделений;

- главных бухгалтеров и специалистов учетно-аналитических подразделений

- финансовых и стратегических руководителей малых и средних компаний;

**Участники образовательного проекта получают рекомендации и приобретут практические навыки:**

- по формированию замысла бизнес-проекта;

- сбору и анализу исходных данных, расчету финансовых показателей и анализу рисков;

- оформлению и презентации бизнес-плана;

- анализа финансовой отчетности компании, а также выявления на основе отчетности слабых или сомнительных сторон в деятельности компании;

- овладеют методикой бизнес-планирования и инвестиционного проектирования.

**ПРОГРАММА «МАРАФОН БИЗНЕС-ТРЕНИНГОВ»**

- Семинар-практикум «Годовой отчет. Подготовка пояснительной записки к финансовой отчетности (с использованием программы AuditExpert)»

- Семинар-практикум «Анализ финансово-хозяйственной деятельности – понимание результатов для руководителей (с использованием программы AuditExpert)»

- Интенсивный практикум-семинар для субъектов малого и среднего бизнеса «Бизнес-план, который работает (с использованием программы ProjectExpert)».

- Программа повышения квалификации «Разработка бизнес-планов и инвестиционных проектов с использованием ProjectExpert»

- Программа повышения квалификации «Комплексная оценка финансово-хозяйственной деятельности и бизнес-планирование для профессионалов (с использованием программ AuditExpert и ProjectExpert)»

- Программа повышения квалификации «Эффективные инструменты развития бизнеса: экономика, финансовое управление с использованием информационных технологий, бизнес-планирование, комплекс маркетинга, управление персоналом и личная эффективность»

**Время проведения семинаров и программ повышения квалификации**  
<http://vfrags.ru/ru/biznes-obrazovanie/>

*Результат обучения обеспечивает опыт Владимирского филиала РАНХиГС в предметной области, возможность адаптации обучения с учетом решаемых компаниями задач, а также возможность его проведения с использованием востребованных программных продуктов для финансового и инвестиционного анализа.*

**Место проведения:** Владимирский филиал РАНХиГС, ул. Большая Московская, д.49, аудитория №208.

**По окончании** обучения слушателям выдается сертификат Владимирского филиала РАНХиГС, удостоверение о повышении квалификации государственного образца.

**Заявки на участие** в программах дополнительного профессионального образования можно оформить на сайте [www.vfrags.ru](http://www.vfrags.ru) (раздел «дополнительное профессиональное образование») или направлять по факсу (4922) 532-683 и/или электронной почте [rags\\_do@mail.ru](mailto:rags_do@mail.ru), [Larina\\_O@vfrags.ru](mailto:Larina_O@vfrags.ru).

**Технология обучения:** Концентрированный теоретический материал. Интерактивное обучение, основанное на практической отработке навыков. Работа в малых группах, разбор реальных ситуаций, деловые, ролевые и ситуационные игры, обсуждения, дискуссии, демонстрации.

**Контактное лицо** по вопросам семинара – заместитель начальника отдела дополнительного профессионального образования Ларина Ольга Владимировна – тел.(4922) 53-26-83, 89157997553.

В связи со скоростной смертью  
первого заместителя Губернатора области  
по экономической и промышленной политике

## ВЛАДИМИРА ВИКТОРОВИЧА ВЕРЕТЕННИКОВА

Ассоциация «Совет муниципальных образований Владимирской области» выражает соболезнования родным и близким.



# Владимирский филиал РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



(на правах рекламы)

## 1. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА - ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ - ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

По итогам обучения слушателям программ профессиональной переподготовки выдается диплом о профессиональной переподготовке государственного образца, дающий право на ведение нового вида профессиональной деятельности в сфере Государственного и муниципального управления или Юриспруденции

## 2. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

- Административное регулирование государственной гражданской службы РФ
- Базовые информационные технологии в управлении
- Бюджетная, финансово-кредитная и налоговая политика государства: проблемы, перспективы и направления реформирования
- Долгосрочное инвестиционное планирование и инновационная деятельность в жилищно-коммунальном хозяйстве
- Инновационный менеджмент в сфере социального обслуживания детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации
- Организация бизнеса и управление малыми и средними предприятиями
- Организация и методика нормотворческого процесса в системе местного самоуправления
- Повышение эффективности государственной службы РФ
- Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления
- Система противодействия экстремизму в сфере этнонациональных и межконфессиональных отношений в современной России
- Социальная политика государства: содержание, приоритеты, механизмы осуществления
- Управление государственными и муниципальными заказами
- Управление муниципальным имуществом
- Управление обеспечением

## ПРОВОДИТ ОБУЧЕНИЕ ВСЕХ ЖЕЛАЮЩИХ ПО СЛЕДУЮЩИМ ПРОГРАММАМ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ:

- предпринимательской деятельности
- Управление персоналом государственной и муниципальной службы
- Управление развитием региона в условиях кризиса

По итогам обучения слушателям программ повышения квалификации выдается удостоверение о повышении квалификации государственного образца

## 3. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КУРСЫ

- 1С: Бухгалтерия предприятия
- 1С: Бухгалтерия государственного учреждения
- 1С: Управление торговлей
- 1С: Зарплата и управление персоналом
- 1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения
- Разработка бизнес-планов и инвестиционных проектов с использованием ProjectExpert
- Комплексная оценка финансово-хозяйственной деятельности и бизнес-планирование для профессионалов (с использованием программ Audit Expert и Project Expert)

По итогам обучения слушатели курсов получают сертификат установленного образца

## ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ по программам дополнительного профессионального образования:

- дневная
  - очно-заочная (вечерняя)
  - заочная
- Возможно обучение с элементами дистанционных образовательных технологий

нологий (использование сайта Владимирского филиала РАНХиГС)

## ПО ЖЕЛАНИЮ ЗАКАЗЧИКА

возможна организация эксклюзивных программ дополнительного профессионального образования

## ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ

или заявку на обучение, получить дополнительную информацию можно по:

тел./факс: (4922) 53-26-83

электронной почте: rags\_do@mail.ru

через сайт [www.vfrags.ru](http://www.vfrags.ru)

Адрес: 600017, г.Владимир,

ул. Горького, 59-а;

[www.vfrags.ru](http://www.vfrags.ru)

post@vfrags.ru