

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

9 апреля 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Федеральный закон № 44-ФЗ**.....1

Об участии граждан в охране общественного порядка

**Федеральный закон № 44-ФЗ**.....1

Внесены изменения в отдельные законодательные акты РФ по вопросам участия граждан в охране общественного порядка

**Федеральный закон № 42-ФЗ**.....2

Об особенностях формирования бюджета ЗАТО

**Указ Президента РФ**.....2

О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов РФ на «Официальном интернет-портале правовой информации»

**Приказ Казначейства РФ**.....3

Регламентирован порядок регистрации участников контрактной системы для обеспечения муниципальных нужд

**Письмо Минфина, Минэкономразвития РФ**.....3

Об особенностях размещения в реестре банковских гарантий в сфере госзакупок

**НА РАССМОТРЕНИИ ГД**.....4

Законопроект, направленный на создание объективных и прозрачных механизмов замещения вакантных должностей муниципальной службы

**ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**.....5

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 апреля 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

**В соответствии с законом граждане будут участвовать в охране общественного порядка на добровольной основе. Принять участие в его охране можно будет как индивидуально (в том числе в качестве внештатных сотрудников полиции), так и в составе народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности**

Народные дружины и указанные объединения смогут участвовать в охране общественного порядка только после включения в специальный реестр, который будет вестись в каждом субъекте РФ. Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, определяют органы местного самоуправления.

Вступить в народные дружины и указанные объединения смогут лишь совершеннолетние граждане, не имеющие судимости и иностранного гражданства, а также отвечающие ряду других требований.

В целом требования к народным дружинникам и членам указанных объединений совпадают с требованиями, предъявляемыми к внештатным сотрудникам полиции.

Закреплено право народных дружинников применять физическую силу в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Перед ее применением, по общему правилу, дружинник должен будет предупредить правонарушителя о своем намерении.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления смогут за счет своих средств материально стимулировать народных дружинников и внештатных сотрудников полиции, предоставлять им льготы и компенсации.

Закон закрепляет право народных дружинников и внештатных сотрудников полиции на ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы на срок до 10 календарных дней.

**Начало действия документа — 2 июля 2014 года**

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка»

**За невыполнение требований народных дружинников придется заплатить штраф**

Поправками в КоАП РФ введен штраф за воспрепятствование деятельности народного дружинника и внештатного сотрудника полиции, а также за невыполнение их законных требований прекратить противоправные действия. Штраф установлен в размере от 500 до 2500 рублей.

Одновременно установлена ответственность самих народных дружинников и внештатных сотрудников полиции. Если при охране общественного порядка они нарушат права и законные интересы граждан или организаций, им придется заплатить штраф в размере от 1000 до 3000 рублей.

Законом установлено, что поддержка граждан и объединений, участвующих в охране общественного порядка, будет осуществляться органами государственной власти субъектов РФ самостоятельно и за счет региональных бюджетов.

К вопросам местного значения поселений и городских округов отнесено оказание поддержки указанным гражданам и объединениям, а также создание условий для деятельности народных дружин.

---

Начало действия документа —

**2 июля 2014 года**

---

---

Опубликовано

на официальном портале  
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**2 апреля 2014 года**

---

## Федеральный закон от 02.04.2014 № 42-ФЗ

### «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

**Признаны утратившими силу законодательные положения об особенностях формирования бюджета закрытого административно-территориального образования**

Указанные нормы закона определяли специфику формирования бюджета закрытого административно-территориального образования (ЗАО), предусматривающую обязательное отчисление части средств ассигнований из федерального бюджета в распоряжение органов местного самоуправления на социально-экономическое развитие соответствующей территории, а также для дополнительного финансирования программ в области экологии и здравоохранения.

---

Начало действия документа —

**13 июля 2014 года**

---

---

Опубликовано

на официальном портале  
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**2 апреля 2014 года**

---

## Указ Президента РФ от 02.04.2014 № 198

### «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на “Официальном интернет-портале правовой информации”» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))»

Опубликование региональных правовых актов на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) будет считаться их официальным опубликованием

При этом опубликование региональных законов и иных правовых актов на сайте [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) должно будет осуществляться в течение десяти дней со дня их подписания.

---

Начало действия документа —

**13 июля 2014 года**

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
2 апреля 2014 года

---

ФСО России с 1 сентября 2014 года должно обеспечить опубликование таких правовых актов на сайте, а также разработать и утвердить в трехмесячный срок технические требования к такому опубликованию, предусмотрев в них унификацию форматов региональных правовых актов, предоставляемых в электронном виде для размещения на сайте.

Контроль за правильностью и своевременностью опубликования региональных правовых актов, а также за соблюдением вышеуказанных технических требований осуществляют высшие должностные лица субъектов РФ.

## Приказ Казначейства России от 25.03.2014 № 4н

**«Об утверждении Порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))»**

---

**Документ  
официально опубликован  
не был**

---

**Регламентирован порядок регистрации заказчиков — участников контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)**

Порядок применяется в отношении заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие законодательства о контрактной системе в сфере госзакупок, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Органы Федерального казначейства осуществляют прием и контроль комплекта документов, установленного для каждой из организации, выдачу уполномоченным лицам сертификатов ключей проверки электронной подписи.

Определены требования к документам и порядок их представления, процедура проверки органами Федерального казначейства полноты и достоверности представленных сведений, регламентированы процедурные вопросы, в том числе связанные с выдачей сертификатов ключей проверки ЭП.

В настоящее время документ находится на регистрации в Минюсте РФ. Следует учитывать, что при регистрации текст документа может быть изменен.

---

**Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»**  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=161004>

---

## Письмо Минфина России № 02-02-04/13972, Минэкономразвития России № 6548-ЕЕ/Д28и от 28.03.2014

Для размещения в реестре банковских гарантий может представляться копия договора банковской гарантии в сфере госзакупок, в которой отсутствуют сведения, содержащие коммерческую тайну

Федеральным законом о контрактной системе в перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр банковских гарантий, включена копия договора банковской гарантии. Данный договор содержит, в том числе, сведения о взаимных расчетах между гарантом и принципалом, об объеме вознаграждения в пользу гаранта, а также иные сведения, не имеющие отношения к обязательству, обеспечиваемому гарантией, и содержащие коммерческую тайну.

В целях соблюдения коммерческих интересов кредитных организаций подготовлен проект изменений в указанный закон, корректирующий перечень представляемой информации и документов для размещения в реестре сведений о выданных банковских гарантиях.

До принятия законодательных поправок сообщается о праве банков, выдающих банковские гарантии участнику контрактной системы в сфере закупок, представлять копию договора банковской гарантии, в которой не отражены сведения, составляющие коммерческую тайну.

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 476609-6

**«О внесении изменения в статью 13  
Федерального закона “Об обеспечении доступа  
к информации о деятельности государственных  
органов и органов местного самоуправления”»**

**Проект федерального закона (далее — законопроект) направлен на создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы (далее — муниципальная служба) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и формирования единой базы вакансий.**

Целью законопроекта является совершенствование порядка формирования и работы с управленческими кадрами на муниципальном уровне, а также внедрение в практику муниципального управления современных методик подбора кадров муниципальных служащих.

Законопроектом предусмотрена возможность централизованного размещения сведений о вакантных должностях муниципальной службы и результатах их замещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», помимо официальных сайтов органов местного самоуправления, также на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы. Возможность публикации сведений о конкурсах на замещение вакантных должностей муниципальной службы предлагается реализовать на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров» по адресу <http://www.rezerv.gov.ru>. В настоящее время такая возможность установлена Федеральным законом от 21 декабря 2013 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в ст. 14 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ” и ст. 13 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”» только для размещения сведений о вакантных должностях государственной службы.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160985>

---

---

Статус  
21 марта 2014 года

---

---

Направлен в  
Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ

---

---

Последствия для МСУ

---

**Субъект права законодательной  
инициативы —**

**депутаты Государственной думы**

В. Б. Кидяев, В. С. Тимченко,  
А. Л. Бурков, А. С. Делимханов,  
З. Д. Геккиев, В. А. Казаков,  
С. Г. Каргинов, П. И. Пимашков,  
М. Н. Свергунова, В. Ф. Шрейдер,  
О. Ю. Баталина, И. А. Яровая,  
М. М. Бариев, О. В. Лебедев

Законопроект позволит сформировать единую базу вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы для системного информирования граждан о порядке поступления на государственную гражданскую и муниципальную службу, что создаст объективные и прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей.

Законопроект внесет существенный вклад в развитие местного самоуправления, а также будет способствовать обеспечению взаимосвязи государственной службы и муниципальной службы, поскольку опыт, приобретенный на муниципальной службе, может быть полезен для прохождения государственной гражданской службы субъекта РФ и федеральной государственной гражданской службы.

Реализация положений законопроекта будет осуществляться в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий год и плановый период Министерству связи и массовых коммуникаций РФ на реализацию государственной программы РФ «Информационное общество (2011–2020 годы)», и не потребует дополнительных расходов средств, предусмотренных бюджетами субъектов РФ и бюджетами муниципальных образований.

Реализация законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства РФ от 4 марта 2011 г. №149 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал управленческих кадров» и в регламент работы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал управленческих кадров», утвержденный совместным приказом Минздравсоцразвития России и Минкомсвязи России от 12 августа 2011 г. № 914н/207.

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»<sup>1</sup> № 2 (48)

**НЕ ПОД ДИКТОВКУ**

стр. 3

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;** Совершенствование принципов организации МСУ. Обращение Президента ОКМО Степана Киричука.

**«НЕ НАВРЕДИ...»**

стр. 7

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;** СМО о совершенствовании принципов организации МСУ

**«НОРМАЛЬНЫЕ НАИВНЫЕ ЭКСПЕРТЫ...»**

стр. 30

- **Бюджетный кодекс РФ;**
- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;** Эксперты о вариантах реформирования российского МСУ

**СУТЬ МСУ — САМООРГАНИЗАЦИЯ  
ВОКРУГ ОБЩЕГО ИНТЕРЕСА**

стр. 39

- **Бюджетный кодекс РФ;**
- **Налоговый кодекс РФ (ст. 388);**
- **Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;** О реформировании МСУ в РФ на современном этапе

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.prf](http://www.okmo.prf).

- Конституция РФ (ст. 3, 12);
  - Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года «О Правительстве РФ»;
  - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- Анализ предложений реформирования МСУ в РФ

---

«ЭТИ РЕКИ НИКУДА НЕ ТЕКУТ»

стр. 51

---

- Земельный кодекс РФ (ст. 28);
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»

Мониторинг региональных законов по взаимодействию с советами муниципальных образований

---

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Комитет ГД по земельным  
отношениям и строительству

стр. 59

---

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (ст. 31.1)

О возмещении вреда, причиняемого местным дорогам большегрузным транспортом

---

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство транспорта РФ

стр. 62

---

- Трудовой кодекс РФ;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Об отражении в трудовой книжке факта занятия должности главы муниципального образования

---

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство труда и социальной  
защиты РФ

стр. 65

---

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

О внедрении отдельных элементов земского самоуправления

---

МСУ — царское дело

стр. 70

---