

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

6 августа 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон № 212-ФЗ.....1

Установлены правовые основы осуществления общественного контроля деятельности муниципалитетов

### Федеральный закон № 234-ФЗ.....1

Внесены изменения в порядок осуществления муниципального земельного контроля

### Федеральный закон № 250-ФЗ.....2

Установлены типовые форматы договоров аренды лесных участков

### Федеральный закон № 256-ФЗ.....3

О проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования

### Федеральный закон № 265-ФЗ.....3

Определены условия для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе

### Федеральный закон № 209-ФЗ.....4

О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства

### Президиум Верховного суда РФ .....5

Обзор судебной практики о привлечении муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности

### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, уточняющий отдельные полномочия органов МСУ в сфере похоронного дела

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 июля 2014 года

Информация о подготовке закона  
опубликована:

Обзор ОКМО № 2 (57)  
от 29 января 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ

#### «Об основах общественного контроля в РФ»

#### Президент подписал закон об основах общественного контроля

Законом установлены правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью государства и муниципалитетов.

Подконтрольными органами и организациями будут органы государственной власти и местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, а также иные органы и организации, осуществляющие отдельные публичные полномочия на основании федерального закона.

Общественный контроль будет осуществляться на добровольной основе гражданами как лично (в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов), так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (общественных палат, советов, наблюдательных комиссий, инспекций, групп общественного контроля).

В качестве форм общественного контроля закон предусматривает общественный мониторинг, общественную проверку, общественную экспертизу, а также общественные обсуждения и публичные слушания. Перечень является открытым. Законом регулируется порядок реализации каждой формы контроля.

На подконтрольные органы и организации возложены обязанности:

- рассматривать итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах;
- предоставлять субъектам общественного контроля информацию о своей деятельности, представляющей общественный интерес, в установленном порядке.

В случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, будут учитываться при оценке эффективности деятельности соответствующих органов и организаций.

Начало действия документа — 2 августа 2014 года

### Федеральный закон от 21.07.2014 № 234-ФЗ

#### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

#### Внесены изменения в порядок осуществления земельного надзора в России

Статьи Земельного кодекса РФ, касающиеся государственного мониторинга земель, государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля, а также целей охраны земель в России, изложены в новой редакции.

Земельный кодекс также дополнен статьей, регламентирующей общественный земельный контроль в России. Кроме того, отменены положения о производственном земельном контроле.

Целями охраны земель признаны предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Государственный мониторинг земель теперь будет подразделяться на мониторинг использования земель, в рамках которого осуществляется наблюдение за соответствием фактического использования участка его целевому назначению, и мониторинг состояния земель, в рамках которого производится наблюдение за изменением качественных характеристик земли. Информация о результатах мониторинга является общедоступной и хранится в соответствующем государственном фонде данных.

Определено также, что предметом **муниципального земельного контроля** является соблюдение требований российского законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, в отношении расположенных в границах муниципального образования объектов земельных отношений. Установлены особенности проведения проверок соблюдения таких требований, а также порядок проведения административного обследования объектов земельных отношений.

## Федеральный закон от 21.07.2014 № 250-ФЗ

### «О внесении изменений в статьи 74 и 81 Лесного кодекса РФ»

**Договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должны будут заключаться в соответствии с типовыми формами, утвержденными Правительством РФ**

Типовые формы будут предусматривать требования, обязательные для соблюдения сторонами договора, и распространяться на неограниченный круг лиц, вступающих в отношения, связанные с использованием лесных участков на основании договора аренды. В настоящее время примерная форма договора аренды лесного участка носит рекомендательный характер и не предусматривает для сторон договоров аренды лесного участка каких-либо обязательных положений.

Установлено также, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный по результатам аукциона, может быть изменен по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик такого лесного участка.

Кроме того, определено, что при заключении договора аренды таких участков по результатам аукциона изменение условий аукциона на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон допускается в том числе:

- в случае изменения целевого назначения лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов);
- в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такие изменения обстоятельств возникли вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стали основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.

---

Начало действия документа —  
1 января 2015 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 июля 2014 года

---

---

Начало действия документа —  
22 июля 2014 года  
(за исключением отдельных  
положений)

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 июля 2014 года

---

## Федеральный закон от 21.07.2014 № 256-ФЗ

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»**

---

Начало действия документа —

**21 октября 2014 года**

(за исключением отдельных положений)

---

---

Опубликовано

на официальном портале  
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**22 июля 2014 года**

---

**Независимая оценка качества оказания услуг в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания и культуры в России будет проводиться общественными советами, создаваемыми профильными федеральными органами**

Уполномоченные федеральные, региональные и местные органы власти с участием общественных организаций, объединений и профессиональных сообществ формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг в соответствующей сфере либо возлагают такие функции на существующие при этих органах общественные советы. Указанными органами на конкурсной основе будет осуществляться отбор оператора, задачей которого станет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями.

Показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг, устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти с предварительным обсуждением на общественном совете.

В число полномочий советов включены, в частности, определение перечня организаций, в отношении которых будет проводиться независимая оценка и установление дополнительных критериев оценки качества оказания услуг.

## Федеральный закон от 21.07.2014 № 265-ФЗ

**«О внесении изменений в Федеральный закон “О концессионных соглашениях” и отдельные законодательные акты РФ»**

**Подписан Закон, направленный на создание условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе**

Предусмотрена обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и размещать его на официальном сайте в сети Интернет. При этом предусмотрено, что данный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения.

Уточнено, что срок действия концессионного соглашения устанавливается с учетом срока создания или реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание или реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера или концедента по концессионному соглашению.

---

Начало действия документа —

**1 февраля 2015 года**

(за исключением отдельных положений)

---

Продление срока действия концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект РФ или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом. Правительство РФ будет определять основания, по которым может быть продлен срок действия концессионного соглашения, а также порядок согласования антимонопольным органом продления срока действия концессионного соглашения.

Дополнен перечень существенных условий концессионного соглашения. Оно также должно включать обязательства концедента или концессионера по подготовке территории, необходимой для создания или реконструкции объекта концессионного соглашения или для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения, в том числе на каждый год срока действия концессионного соглашения, если объектом концессионного соглашения являются объекты коммунального хозяйства.

Уточнены, в частности, порядок изменения существенных условий концессионного соглашения, порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Кроме того, установлены особенности приватизации объектов концессионного соглашения.

## Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ

### «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

**Созданы основы для обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве**

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) — это единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с ЖКХ.

В законе помимо прочего определены:

- принципы создания, эксплуатации и модернизации ГИС ЖКХ (открытость, прозрачность и общедоступность информации, ее достоверность, актуальность и др.);
- требования к ГИС ЖКХ, виды информации, размещаемой в ней (в том числе система должна предоставлять информацию о ценах, тарифах, установленных на предоставляемые коммунальные услуги);
- права и обязанности участников информационного взаимодействия;
- порядок размещения информации в ГИС ЖКХ, правовой режим информации и информационного ресурса;
- заключительные положения, связанные с вводом в эксплуатацию ГИС ЖКХ.

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 июля 2014 года

---

---

Начало действия документа —  
22 июля 2014 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
22 июля 2014 года

---

## Утвержден Президиумом Верховного суда РФ 30 июля 2014 года

### «Обзор практики по рассмотрению в 2012–2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=157790>

---

#### Отказ в возбуждении уголовного дела не является основанием для освобождения госслужащего от дисциплинарной ответственности

Помимо этого, в обзоре Верховный суд разъясняет на примерах из судебной практики, в частности, следующее:

- непринятие государственным (муниципальным) служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он выступает, является основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности;
- неисполнение гражданским служащим обязанности передать в доверительное управление ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставном [складочном] капитале организации) той организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные государственные функции, образует конфликт интересов;
- близкое родство или свойство муниципальных служащих само по себе не является основанием для прекращения служебных отношений;
- обязанность по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возлагается на государственных и муниципальных служащих в зависимости от включения занимаемых ими должностей в соответствующие перечни;
- дисциплинарные взыскания применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении государственным служащим дисциплинарного коррупционного проступка.

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 571646-6

#### «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона “О погребении и похоронном деле”»

---

Статус  
22 июля 2014 года

---

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения органов местного самоуправления относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления издают муниципальные правовые акты и создают муниципальные предприятия и учреждения.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — ФЗ-8) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (п. 2 ст. 25).

---

Законопроект  
направлен в

Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ

---



Ст. 18 ФЗ-8 регулирует правоотношения, связанные с общественными кладбищами. Данной статьей установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления (п. 1), порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления (п. 4). При этом вторым предложением п. 4 ст. 18 предусмотрено, что деятельность общественных кладбищ на территориях сельских поселений может осуществляться гражданами самостоятельно.

Авторы законопроекта полагают, что данная норма носит неопределенный характер, поскольку не уточняет, какими гражданами осуществляется эта деятельность и в каком порядке, а также не соотносится с первым предложением п. 4 и с п. 1 ст. 18 ФЗ-8.

Предполагалось, что данная норма будет применяться в случаях, когда сельское поселение имеет незначительную территорию с малым количеством жителей, в связи с чем в нем нецелесообразно создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела. Однако в силу неоднозначности данной нормы в ряде сельских поселений, причем крупных, имеются случаи злоупотреблений в отношении общественных кладбищ, которые находятся в непосредственной близости от административного центра области и, следовательно, имеют большую востребованность. Данные злоупотребления выражаются в создании гражданами различных структур, которые без согласования с органами МСУ занимаются организацией деятельности кладбищ, устанавливая при этом свои правила, а также «платежи», «сборы» с граждан за различные услуги, игнорируя установленные органами МСУ порядки деятельности кладбищ.

Такие коммерческие структуры, по сути, стали подменять собой в данной сфере деятельности органы МСУ и созданные ими учреждения, формально оставаясь при этом в рамках закона, что влечет нарушение прав граждан.

Представленным законопроектом предлагается дополнить второе предложение п. 4 ст. 18 ФЗ-8 словами: «в соответствии с правилами содержания кладбищ, установленными органами местного самоуправления». При этом органы местного самоуправления при определении порядка деятельности общественных кладбищ на своих территориях при необходимости могут предусмотреть право граждан на осуществление деятельности кладбищ и определить порядок такой деятельности с учетом специфики конкретного сельского поселения.

---

Субъект права законодательной  
инициативы —  
Костромская областная дума

---

---

Последствия для МСУ

---