

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

11 июня 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Федеральный закон № 146-ФЗ**.....1

На местных выборах введена графа «против всех» кандидатов

**Федеральный закон № 140-ФЗ**.....1

Оптимизированы госзакупки у единственного поставщика

**Федеральный закон № 152-ФЗ**.....2

Уточнены особенности осуществления муниципального жилищного контроля

**Федеральный закон № 150-ФЗ**.....2

Органы МСУ смогут осуществлять денежные выплаты «Почетным донорам России»

**Письмо ФНС РФ**.....3

Разъяснен порядок передачи сведений из органов МСУ, наделенных полномочиями ЗАГС, в налоговые органы в электронном виде

**Письмо ФНС РФ**.....3

Об обложении НДС услуг бюджетных учреждений

**Письмо Казначейства РФ**.....3

Подготовлена подборка ответов по вопросам применения законодательства о госзакупках

**Письмо Росстата РФ**.....4

Об особенностях формирования статистической отчетности по закупкам товаров (работ, услуг) в 2014 году

**НА РАССМОТРЕНИИ ГД**.....4

Законопроект, уточняющий общие принципы организации МСУ в РФ

**СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ**.....7

**ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА**.....7

Начало действия документа —  
4 июня 2014 года

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июня 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Федеральный закон от 04.06.2014 № 146-ФЗ**

**«О внесении изменений в Федеральный закон “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ”»**

**С 1 января 2015 года на местных выборах можно будет проголосовать против всех кандидатов**

Соответствующая графа будет включена в избирательные бюллетени.

Местные выборы будут признаваться несостоявшимися, если против всех кандидатов проголосует больше избирателей, чем проголосовало за кандидата, набравшего наибольшее количество голосов.

Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

**Начало действия документа — 1 января 2015 года (за исключением отдельных положений).**

Опубликовано на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru> 4 июня 2014 года

## Федеральный закон от 04.06.2014 № 140-ФЗ

**«О внесении изменений в Федеральный закон “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”»**

**Президент подписал закон, оптимизирующий госзакупки у единственного поставщика**

Закон расширил перечень случаев, в которых закупка может проводиться у единственного поставщика. Теперь в этот перечень включены:

- заключение организациями, признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки необходимого оборудования и программного обеспечения с обладателями исключительных прав на них;
- заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;
- закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Одновременно расширен перечень случаев закупок у единственного поставщика, при которых заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации к экспертизе исполнения контракта. В него включены следующие закупки:

- предусмотренные пунктами 1–9, 14, 15, 17–23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28–30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- услуг экспертов, экспертных организаций;
- если результатом исполнения контракта являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие обязательную государственную или негосударственную экспертизу.

Положения Закона о контрактной системе об обеспечении исполнения контракта не будут распространяться на закупки услуг по предоставлению кредитов и заключение бюджетными учреждениями контрактов, предметом которых является выдача банковских гарантий.

Из сферы действия закона исключены закупки товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований, осуществляемые во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах.

Уточнены отдельные положения закона, связанные с участием в закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных НКО, а также касающиеся определения поставщика путем проведения запроса котировок.

## Федеральный закон от 04.06.2014 № 152-ФЗ

### «О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса РФ»

**Уточнены отдельные положения ЖК РФ, касающиеся особенностей осуществления государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля**

Определено, что к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного жилищного надзора и муниципального контроля, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения как внеплановых проверок, так и плановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 статьи 20 ЖК РФ.

## Федеральный закон от 04.06.2014 № 150-ФЗ

### «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона “О донорстве крови и ее компонентов”»

**Органы местного самоуправления смогут осуществлять ежегодную денежную выплату лицам, награжденным знаком «Почетный донор России»**

Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов», органы государственной власти субъектов РФ вправе наделять законами субъектов РФ органы местного самоуправления полномочием по осуществлению ежегодной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

---

Начало действия документа —  
4 июня 2014 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июня 2014 года

---

---

Начало действия документа —  
15 июня 2014 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 июня 2014 года

---

## Письмо ФНС России от 22.05.2013 № ПА-4-6/9126@

### «О представлении в налоговые органы органами ЗАГС сведений в электронной форме»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=163596>

---

**С целью упорядочения присвоения ИНН разъяснен порядок передачи сведений из органов самоуправления муниципальных образований, наделенных полномочиями ЗАГС, в налоговые органы в электронном виде**

Органы местного самоуправления, на территориях которых отсутствуют органы ЗАГС, законом субъекта РФ могут наделяться полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Для организации регионального уровня сообщения сведений ФНС России полагает целесообразным заключить соглашения между управлениями ФНС России по субъектам РФ и соответствующими органами государственной власти субъектов РФ, а в случае невозможности заключения соглашения с указанными органами — с органами ЗАГС субъектов РФ.

Если сведения представляются на местный уровень, рекомендовано организовать их передачу без обработки в управления ФНС России (либо в ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России).

## Письмо ФНС России от 07.05.2014 № ГД-4-3/8816@

### «О направлении письма Минфина России»

**Не облагаются НДС только те услуги бюджетных учреждений, которые оказываются в рамках государственного (муниципального) задания**

Выполнение бюджетными учреждениями иных работ (оказание иных услуг), независимо от источника их финансирования, подлежит налогообложению НДС в общеустановленном порядке.

---

Документ размещен на  
официальном сайте ФНС РФ

<http://www.nalog.ru>

в разделе «Разъяснения ФНС,  
обязательные для применения  
налоговыми органами»

---

## Письмо Казначейства России от 25.03.2014 № 42-7.4-05/9.3-191

### «О направлении ответов по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ»

**Федеральным казначейством подготовлена подборка ответов по вопросам применения законодательства о госзакупках**

В письме разъясняется, в частности, следующее:

Закон № 44-ФЗ для определения поставщиков допускает как создание единой комиссии, так и создание конкурсных, аукционных, котировочных комиссий, комиссий по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений перед проведением каждой закупки.

При проведении правовой экспертизы представленного контракта (договора) необходимо обращать внимание на соответствие его правилам оформления, в том числе на использование в договоре терминов в едином значении и в соответствии со значением терминов, закрепленных в законодательстве.

Сообщается также о порядке направления контрагенту требования об уплате неустойки (штрафа, пени) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, документального подтверждения правомочий лица на заключение контракта, а также об обеспечении исполнения контракта.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=163598>

---

## Письмо Росстата от 22.01.2014 № АК-11-3/144-ТО

### «О порядке формирования официальной статистической информации о закупках товаров (работ, услуг) в 2014 году»

**Росстат сообщил об особенностях формирования статистической отчетности по закупкам товаров (работ, услуг) в 2014 году**

В частности, сообщается, что в 2014 году федеральное статистическое наблюдение за закупками товаров (работ, услуг) будет осуществляться территориальными органами государственной статистики по следующим формам:

- № 1-торги, утвержденной приказом Росстата от 30.08.2012 № 473, — для отчета за январь-декабрь 2013 года;
- № 1-контракт, утвержденной приказом Росстата от 18.09.2013 № 374, — вводится в действие с отчета за январь-март 2014 года;
- № 1-закупки, утвержденной приказом Росстата от 30.08.2012 № 473, — для отчета за 2013 год;
- № 1-закупки, утвержденной приказом Росстата от 29.07.2013 № 295, — с отчета за январь-июнь 2014 года.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=163766>

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 528411-6

#### «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”

#### (в части уточнения ряда общих принципов организации местного самоуправления)»

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”» разработан в целях совершенствования отдельных положений указанного федерального закона.**

Законопроектом предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов РФ в регулировании вопросов в области местного самоуправления. В частности, статью 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее — ФЗ-131) дополнить следующими положениями, касающимися полномочий органов государственной власти субъектов РФ:

- регулирование отношений между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами;
- обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;
- установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;
- регулирование законом субъекта РФ в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;

---

Статус  
10 июня 2014 года

---

---

Предложено принять  
законопроект к рассмотрению.  
Срок представления поправок —  
20 июля 2014 года

---

---

Субъект права законодательной  
инициативы —  
законодательное собрание  
Калужской области

---

- принятие и изменение законов субъектов РФ об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления.

Кроме того, одной из проблем, требующей урегулирования в ФЗ-131, является отсутствие законодательного закрепления сроков приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства.

Указанный пробел в правовом регулировании вопросов муниципального нормотворчества приводит к многочисленным фактам длительного невнесения органами местного самоуправления изменений в нормативные правовые акты, в том числе в уставы, что не способствует соблюдению законности на местах.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается дополнить статью 7 ФЗ-131 новой частью 4.1, согласно которой после принятия соответствующего федерального закона или (и) закона субъекта РФ муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с указанными актами в течение шести месяцев. Указанный срок учитывает специфику работы представительных органов муниципальных образований и особенности процедур внесения изменений в уставы муниципальных образований.

Законопроектом предусматриваются изменения, направленные на приведение в соответствие со статьей 10 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет»), в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация). Для этого статья 17 ФЗ-131 дополняется положением, позволяющим размещать тексты муниципальных нормативных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети «Интернет» в качестве источника официального размещения (опубликования). Учреждение органами местного самоуправления сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для официального опубликования муниципальных правовых актов позволит расширить возможность ознакомления населения с муниципальными правовыми актами, затрагивающими права, свободы и обязанности человека и гражданина, снизит расходы местных бюджетов, связанные с размещением муниципальных правовых актов в печатных средствах массовой информации, установленных законодательством в качестве официальных источников опубликования.

В настоящее время в ФЗ-131 термин «муниципальный контроль» упоминается семь раз. Это:

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- осуществление муниципального жилищного контроля,
- осуществление муниципального земельного контроля,
- осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения,
- осуществление муниципального лесного контроля;
- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;
- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны.

Понятие муниципального контроля также разрозненно встречается и в других федеральных законах и кодексах. При этом полномочия органов местного самоуправления при проведении муниципального контроля, административные процедуры его проведения, источники финансирования его осуществления, последствия его проведения до настоящего времени практически не урегулированы и вызывают большое количество судебных разбирательств по итогам его осуществления.

В связи с изложенным предлагается выделить муниципальный контроль как самостоятельный вопрос местного значения, определив единые требования к лицам, осуществляющим муниципальный контроль, их полномочия и объем прав при его осуществлении, права и обязанности проверяемых лиц, случаи проведения совместных проверок с соответствующими государственными контролирующими органами, источники финансирования, в том числе за счет поступающих в местный бюджет штрафов за выявленные в результате муниципального контроля административные нарушения.

Реализация данного предложения позволит разграничить полномочия федеральных и муниципальных органов контроля (жилищных инспекций, архитектурного надзора, природоохранной прокуратуры и т. д.). При этом возложение на муниципальные образования очередного вида муниципального контроля не потребует принятия отдельных нормативных актов для его осуществления.

Действующая редакция существенно осложняет работу местных администраций в случае, если глава администрации, назначаемый по контракту, досрочно прекращает свои полномочия. С учетом существующего правового регулирования представительные органы вынуждены принимать решения о назначении временного исполняющего полномочия главы местной администрации в любом случае, когда речь идет о сроке менее двух лет, при этом законодательство не устанавливает легитимное определение и правовой статус лица «временно исполняющий полномочия главы местной администрации». В связи с этим законопроектом предлагается внесение изменений в часть 2 статьи 37 ФЗ-131 (исключение слов «но не менее чем на два года»).

Частью 5.1. статьи 40 ФЗ-131 определено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ. Поскольку в настоящее время такой федеральный закон не принят, целесообразно субъектам РФ осуществлять собственное правовое регулирование данных отношений.

Часть 2 статьи 60 ФЗ-131 определено, что порядок предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений устанавливается ФЗ-131 и Бюджетным кодексом РФ. Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта РФ. Исключением является ситуация, когда законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год предусмотрено перечисление трансфертов из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений.

Законопроект дополняет указанное законоположение тем, что размер дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений также может определяться исходя из нормативов бюджетной обеспеченности, установленных субъектом РФ.

Пункт 2.3 статьи 77 ФЗ-131 предлагается дополнить нормой, определяющей, что при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается инициирование принятия дополнительных обязательств при решении вопросов местного значения, влекущих изменение расходной части местного бюджета в текущем финансовом году, за исключением случаев возникновения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Также предлагается часть 2.6 статьи 77 ФЗ-131 дополнить положениями, позволяющими органам государственного контроля (надзора) проводить внеплановые проверки, связанные с контролем исполнения ранее выданного предписания.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 17 (50)  
от 16 октября 2013 года

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части совершенствования отдельных вопросов организации местного самоуправления)»**

- закон принят;
- направлен в Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, МСУ и делам Севера  
дата последних изменений — **14 июня 2014 года**

Обзор № 7 (62)  
от 9 апреля 2014 года

**Законопроект «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления”»**

- рассмотрение законопроекта перенесено  
дата последних изменений — **16 июня 2014 года**

Обзор № 8 (63)  
от 23 апреля 2014 года

**Законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»**

- закон принят;
- направлен в Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, МСУ и делам Севера  
дата последних изменений — **11 июня 2014 года**

Обзор № 10 (65)  
от 28 мая 2014 года

**Законопроект «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации” (в части установления обязательности проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу)»**

- назначен ответственный — комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ);
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 11 июля 2014 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД;
- законопроект включен в примерную программу  
дата последних изменений — **9 июня 2014 года**

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»<sup>1</sup> № 4 (50)

- Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1384 «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 “Об оценке эффективности деятельности органов МСУ и увязки их финансирования с выполнением этих показателей”»;
- Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

СМО о показателях оценки эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов

ЛИШНИХ НЕТ  
стр. 5

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.prf](http://www.okmo.prf).

- **Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст.3, 4);**
- **Федеральный закон от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (ст. 3)**  
СМО о проведении мероприятий, связанных с болезнями животных

- **Федеральный закон от 21.12.2013 № 376-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;**
- **Федеральный закон № 281-ФЗ;**
- **Указ Президента РФ от 20.05.2009 № 581;**
- **Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713;**
- **Распоряжение Правительства РФ от 21.08.2012 № 1502-р;**
- **Приказ ФМС РФ от 11.09.2012 № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления ФМС государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ»**  
О совершенствовании регистрационного учета граждан в сельской местности

- **Уголовный кодекс РФ (ст. 318, 319);**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 17.1, 40);**
- **Федеральный закон от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**  
Муниципалы и законодатели заняли студенческие скамьи

- **Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;**
- **Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»**  
К принятию Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»

- **Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»;**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст.15,16);**
- **Указ Президента РФ от 03.06.1996 № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка»;**
- **Указ Президента РФ от 17.09.1998 № 1115 «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления»**  
О состоянии общественного правопорядка

---

**ЖУЧКА С НАШЕГО ДВОРА**стр. 9

---

---

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:****Федеральная миграционная служба**стр. 19

---

---

**«ГИПОТЕТИЧЕСКИ ГОВОРЯ»**стр. 21

---

---

**ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ МИЛИЦИЯ**стр. 30

---

---

**МИЛИЦИОНЕР ИЗ ПРОБИРКИ**стр. 63

---