

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

28 мая 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Федеральный закон № 136-ФЗ**.....1

Внесены серьезные изменения в общие принципы организации местного самоуправления в РФ

**Постановление Правительства РФ № 412**.....2

Получать государственные и муниципальные услуги через многофункциональные центры станет удобнее

**Приказ Минстроя РФ**.....2

Утверждены формы сводных планов-графиков проведения земельных аукционов для органов МСУ

**Письмо Минэкономразвития РФ, ФАС РФ**.....3

Разъяснены вопросы проведения электронного аукциона в случае закупки строительных работ

**Письмо ФНС РФ**.....4

Разъяснен порядок использования кода ОКТМО для целей уведомления о контролируемых сделках

**НА РАССМОТРЕНИИ ГД**.....5

Законопроект, устанавливающий обязательность проведения конкурса при поступлении на муниципальную службу

**СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ**.....6

Начало действия документа —  
**27 мая 2014 года**

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
27 мая 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ

#### «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

#### В России появятся два новых вида муниципальных образований

Ими станут городские округа с внутригородским делением, а также внутригородские районы, которые будут формироваться внутри данных городских округов. Такие муниципальные образования будут создаваться на основе законов субъектов РФ.

На уровне городского округа и на уровне внутригородского района будут работать свои органы местного самоуправления.

Представительный орган городского округа с внутригородским делением будет избираться либо из состава представительных органов внутригородских районов, либо на муниципальных выборах. В границах внутригородских районов местное самоуправление будет осуществляться населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городские округа с внутригородским делением будут решать такие же вопросы местного значения, что и простые городские округа. Законами субъектов РФ для них могут устанавливаться дополнительные вопросы местного значения с передачей необходимых ресурсов.

К вопросам местного значения органов местного самоуправления внутригородского района отнесены, в частности, установление и отмена местных налогов и сборов, обеспечение первичных мер пожарной безопасности, утверждение правил благоустройства территории района и т. д.

Закон распространил особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге на город федерального значения Севастополь. В нем должны быть созданы внутригородские муниципальные образования. Перечень вопросов местного значения и источники доходов местных бюджетов данных муниципальных образований будут определяться законами города Севастополь.

Кроме того, согласно поправкам, субъекты РФ смогут изменять порядок избрания глав муниципальных образований. В частности, законом субъекта РФ может быть предусмотрено избрание главы представительным органом муниципального образования из своего состава.

Субъекты РФ получили право перераспределять полномочия между местными и региональными органами власти. При этом субъекты РФ не смогут перераспределить в свою пользу полномочия органов местного самоуправления, в частности, в сферах управления муниципальной собственностью, а также формирования, утверждения и исполнения местного бюджета.

## Постановление Правительства РФ от 07.05.2014 № 412

### «О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

**Получить государственные и муниципальные услуги через многофункциональные центры стало удобнее**

Внесенные изменения приводят Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2013 № 359-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" и в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"».

Кроме того, установлена возможность приема от заявителей денежных средств в счет уплаты государственной пошлины или иной платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, взимаемых в соответствии с законодательством. При этом МФЦ может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента.

В МФЦ может быть также организовано предоставление услуг по выдаче полисов ОМС на основании договоров с медицинскими организациями, имеющими право на осуществление медицинской деятельности и включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Также предусмотрено, что МФЦ может по запросу заявителя обеспечивать выезд работника многофункционального центра к заявителю для приема заявлений и документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, а также доставку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе за плату. Порядок исчисления платы за выезд работника многофункционального центра к заявителю, а также перечень категорий граждан, для которых организация выезда работника многофункционального центра осуществляется бесплатно, утверждаются актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

## Приказ Минстра России от 16.12.2013 № 28/МС

### «Об утверждении формы сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления) и сводных планов-графиков проведения таких аукционов (для субъектов РФ)»

---

Начало действия документа —  
20 мая 2014 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 мая 2014 года

---

---

Начало действия документа —  
9 июня 2014 года

---

---

Опубликовано:  
«Российская газета»  
№ 121 от 30 мая 2014 года

---

### **Утверждены формы сводных планов-графиков проведения земельных аукционов для органов местного самоуправления и субъектов РФ**

Приказом утверждены следующие формы:

- форма сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления);
- форма № 1 сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для субъектов Российской Федерации);
- форма № 2 сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для субъектов Российской Федерации).

Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано представлять в Минстрой России отчеты о реализации планов-графиков ежеквартально нарастающим итогом до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

## **Письмо Минэкономразвития России № 10194-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/18475/14 от 07.05.2014**

### **«О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу об осуществлении закупок работ строительных»**

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

### **Разъяснены вопросы проведения заказчиком электронного аукциона в случае закупки строительных работ, а также осуществления закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием**

Сообщается, что распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

В данном перечне содержатся работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, включенные в группировку 45 «Работы строительные» (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения. Кроме того, исключаются работы, хотя включенные в эту группировку, но чья начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн руб., а для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн руб.

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=162940>

---

Таким образом, заказчик обязан провести электронный аукцион в случае проведения закупки любых работ строительных (код 45 ОКПД ОК 034-20071), кроме работ, относящихся к коду 45.12 ОКПД ОК 034-20071, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении таких закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 млн руб., а для обеспечения муниципальных нужд не превышает 50 млн руб. Если начальная (максимальная) цена контракта выше указанных значений, заказчик вправе провести открытый конкурс, закрытый конкурс (в установленных Законом о контрактной системе случаях) либо аукцион.

Также подчеркивается, что для осуществления заказчиками закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием необходимо одновременное наличие следующих условий:

- объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку;
- начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд должна превышать 150 млн руб., для обеспечения муниципальных нужд — 50 млн руб.

## Письмо ФНС России от 30.04.2014 № ОА-4-13/8583@

### **Разъяснен порядок использования кода ОКТМО для целей уведомления о контролируемых сделках**

Сообщается, что структура кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований ОК 033-2013 (ОКТМО) включает в себя одиннадцать знаков. При этом последние три знака кода ОКТМО обозначают населенные пункты, входящие в состав муниципальных образований. Для муниципальных образований коды ОКТМО состоят из восьми знаков, а для населенных пунктов — из одиннадцати знаков.

Сводная таблица соответствия кодов Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления ОК 019-95 (ОКАТО) кодам ОКТМО Российской Федерации размещена на сайте Минфина России по адресу [www.minfin.ru/ru/ismf/eiasmf](http://www.minfin.ru/ru/ismf/eiasmf).

В случае использования кода ОКТМО, состоящего из восьми знаков для заполнения пункта «Код ОКАТО» титульного листа уведомления о контролируемых сделках, который в соответствии с требованиями Формата уведомления о контролируемых сделках в электронной форме (Приложение № 2 к приказу ФНС России от 27.07.2012 № ММВ-7-13/524@) должен состоять из одиннадцати знаков, то последние три знака нужно заполнять тремя нулями.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;w;n=162834>

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 514164-6

**«О внесении изменений в статью 17  
Федерального закона “О муниципальной  
службе в РФ”  
(в части установления обязательности  
проведения конкурса при поступлении на  
муниципальную службу)»**

---

Статус  
22 мая 2014 года

---

---

**Предложено принять  
законопроект к рассмотрению.**  
Срок представления поправок —  
11 июля 2014 года

---

---

**Субъект права законодательной  
инициативы —**  
Московская областная дума

---

---

Последствия для МСУ

---

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами (статья 42 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона при замещении должности муниципальной службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должностям муниципальной службы.

Как правило, замещение вакантных должностей муниципальной службы происходит без проведения конкурсов. Это делает поступление на муниципальную службу молодых специалистов, не обладающих соответствующими связями в органах местного самоуправления, затруднительным, а порой и невозможным.

Поступление на муниципальную службу исключительно на конкурсной основе создаст необходимые условия для привлечения в систему муниципального управления молодых профессиональных кадров.

Вместе с тем конкурс может не проводиться по иным основаниям, устанавливаемым законом субъекта РФ.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,  
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части совершенствования отдельных вопросов организации местного самоуправления)»**

- рассмотрение законопроекта отложено  
дата последних изменений — **19 мая 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(в части установления гарантий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления при привлечении их к административной ответственности)»**

- законопроект отклонен  
дата последних изменений — **20 мая 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»**

- законопроект принят во втором чтении  
дата последних изменений — **23 мая 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(в части уточнения порядка организации и проведения публичных слушаний)»**

- назначен ответственный — комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ);
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 13 июня 2014 года;
- законопроект готовится к рассмотрению ГД;
- законопроект включен в примерную программу  
дата последних изменений — **12 мая 2014 года**

---

Обзор № 17 (50)  
от 16 октября 2013 года

---

---

Обзор № 5 (60)  
от 12 марта 2014 года

---

---

Обзор № 8 (63)  
от 23 апреля 2014 года

---

---

Обзор № 9 (64)  
от 14 мая 2014 года

---