

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

23 июля 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Основные направления бюджетной политики.....1

Определены приоритеты бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

### Постановление Правительства РФ № 636.....2

Установлена процедура аттестации экспертов, привлекаемых органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю

### Приказ Минэкономразвития РФ.....3

МФЦ не будут платить за получение сведений из Государственного кадастра недвижимости

### Письмо Минфина РФ, Казначейства РФ.....3

Разъяснен порядок учета денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах

### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....4

Законопроект, совершенствующий процедуру поступления на муниципальную службу и ее прохождения

Текст документа приведен  
в соответствии с публикацией  
на сайте

<http://www.minfin.ru>

по состоянию на 11 июля 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

#### Определены приоритеты бюджетной политики на 2015–2017 годы

Разработка данного документа осуществлялась с учетом сценария социально-экономического развития, предусматривающего общее ухудшение экономической ситуации и замедление темпов роста экономики.

Основной целью бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является обеспечение устойчивости бюджетной системы РФ и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В рамках совершенствования нормативно-правового регулирования бюджетного процесса планируется подготовка новой редакции Бюджетного кодекса, которая должна подвести итоги проведенных бюджетных реформ, консолидировать в единую систему многочисленные принятые федеральные законы и разработанные законопроекты о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Предусматривается дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, призванного повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечить их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В плановом периоде будут решены задачи интеграции двух новых субъектов РФ — Республики Крым и города Севастополь — в единую финансовую систему Российской Федерации.

Для сохранения уровня финансовой поддержки субъектов Российской Федерации с относительно низким уровнем доходов в рамках планового периода предусматривается увеличение, с учетом темпов инфляции, общего объема дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Для субъектов РФ, являющихся получателями дотаций, будут установлены ограничения по осуществлению внешних заимствований на международных рынках капитала.

Планируется сократить масштабы и перечень льгот, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством, в отношении налогов и сборов, зачисляемых полностью или частично в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Предусматривается реализация отдельных мероприятий, направленных на снижение зависимости бюджета Пенсионного фонда РФ от трансфертов федерального бюджета (повышение базы для начисления страховых взносов с 160% номинально начисленной среднемесячной заработной платы до 230%; стимулирование более позднего назначения трудовой пенсии; уточнение требований к минимальному страховому стажу с 5 до 15 лет).

В 2014–2015 годах будет проработан вопрос целесообразности передачи администрирования страховых взносов из государственных внебюджетных фондов в ФНС России.

Бюджетная политика в сфере транспорта и дорожного хозяйства будет осуществляться с учетом приоритета реализации крупных инвестиционных проектов в сфере развития транспортной инфраструктуры (в том числе строительства скоростной автомобильной дороги Москва — Санкт-Петербург, Центральной кольцевой автомобильной дороги, Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, развития аэропортов Московского авиационного узла).

В целях повышения доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ планируется размещение части средств ФНБ в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, генерирующих устойчивый инвестиционный доход.

## Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 № 636

### «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»

**Установлена процедура аттестации экспертов, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю**

Аттестация экспертов проводится в отношении граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, для подтверждения наличия у них специальных знаний, опыта в определенной сфере науки, техники и хозяйственной деятельности в целях их привлечения органами контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю.

Гражданин, претендующий на получение аттестации эксперта, подает в орган контроля (надзора) заявление и необходимые документы.

Проверка соответствия заявителя критериям аттестации осуществляется путем проверки представленных документов и сведений и проведения квалификационного экзамена.

Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией, создаваемой органом контроля (надзора) и действующей на основании положения, утверждаемого органом контроля (надзора).

Результаты квалификационных экзаменов и решение по их результатам оформляются протоколом аттестационной комиссии. На основании протокола аттестационной комиссии орган контроля (надзора) принимает решение об аттестации заявителя, если по результатам квалификационного экзамена принято решение о его соответствии критериям аттестации, либо об отказе в аттестации, если по результатам экзамена принято решение о несоответствии критериям аттестации или если заявитель на квалификационный экзамен не явился.

Сведения об аттестации эксперта вносятся в реестр, правила формирования и ведения которого утверждаются органом контроля (надзора). Орган контроля (надзора) размещает реестр на своем официальном сайте в сети Интернет.

Эксперты подлежат переаттестации органами контроля (надзора) каждые 5 лет.

Определен порядок прекращения действия аттестации эксперта.

---

Начало действия документа —  
**22 июля 2014 года**

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**14 июля 2014 года**

---

## Приказ Минэкономразвития России от 15.05.2014 № 269

**«О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Минэкономразвития России от 30 июля 2010 года № 343 «О порядке взимания и возврата платы за предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, и размерах такой платы»»**

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165665>

---

**Многофункциональные центры предоставления госуслуг не будут платить за получение сведений из Государственного кадастра недвижимости**

Кроме того, согласно приказу, бесплатно смогут получать сведения из ГKN организации, которые подведомственны государственным и муниципальным органам и участвуют в предоставлении государственных (муниципальных) услуг (за исключением кадастровых инженеров).

Единственный случай, когда многофункциональные центры и указанные организации будут платить — получение кадастрового плана территории в виде бумажного документа: за один экземпляр этого документа потребуется заплатить 800 руб.

## Письмо Минфина России № 02-01-09/31807, Казначейства России № 42-7.4-05/5.7-400 от 01.07.2014

**«Об учете денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах»**

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154969>

---

**Разъяснен порядок учета денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах**

Новый порядок осуществления капитальных вложений в объекты недвижимости предусматривает, в частности, передачу государственным (муниципальным) учреждениям и предприятиям полномочий государственного заказчика по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Заявка на участие в конкурсе или аукционе может обеспечиваться посредством внесения денежных средств.

Сообщается, что при перечислении залога на счета, открытые органам Федерального казначейства на балансовом счете № 40302, операции с этими денежными средствами подлежат отражению на лицевых счетах для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, открытых органам власти по месту открытия лицевых счетов по переданным полномочиям. Для открытия указанного лицевого счета организацией в орган Федерального казначейства представляется решение органа власти о передаче ей соответствующих полномочий государственного (муниципального) заказчика.

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 555094-6

#### «О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и статью 13 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации”»

Проектом указанного федерального закона предлагается внести изменения:

- в ст. 36 и 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в части расширения перечня оснований досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации для лиц, совершивших преступление коррупционной направленности, за которое уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям;
- в ст. 13 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ», предусмотрев запрет для приема на муниципальную службу и нахождения на муниципальной службе, а также запрет для назначения на должность главы местной администрации по контракту и на замещение данной должности граждан, в отношении которых уголовное преследование за совершение преступлений коррупционной направленности прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Законопроект направлен на исключение фактов поступления и нахождения на муниципальной службе (в том числе фактов замещения муниципальных должностей) лиц, в отношении которых ранее возбужденные уголовные дела коррупционной направленности были прекращены в связи с возникновением ряда оснований (истечение срока давности уголовного преследования; прекращение уголовного преследования вследствие акта об амнистии; прекращение уголовного преследования в связи с деятельным раскаянием.), предусмотренных уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

С одной стороны, лица, освобожденные от наказания, считаются несудимыми (ч. 2 ст. 86 Уголовного кодекса РФ), с другой стороны, невиновность данных лиц, их непричастность к совершению преступления (в которых они подозревались либо обвинялись) не были установлены судом. Прекращение уголовных дел в подобных случаях означает лишь отказ от дальнейшего доказывания виновности таких лиц, несмотря на то, что основания для осуществления в отношении них уголовного преследования сохраняются (определение Конституционного суда РФ № 531-О от 21.12.2006).

Отсутствие прямого запрета в законодательстве позволяет гражданам, формально считающимся несудимыми, но при этом освобожденным от уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, претендовать на замещение должностей в органах местного самоуправления.

Учитывая изложенное, а также то, что в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права гражданина РФ могут быть ограничены только федеральным законом, данным законопроектом предлагается на законодательном уровне закрепить положение о запрете на муниципальную службу (замещение муниципальных должностей) для лиц, подвергавшихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям).

---

Статус

26 июня 2014 года

---

---

**Законопроект**

направлен в

**Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ**

---

---

**Субъект права законодательной  
инициативы —**

законодательное собрание  
Калужской области

---

---

Последствия для МСУ

---