

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

26 марта 2014 года

В этом выпуске

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон № 25-ФЗ.....1

О порядке введения временной финансовой администрации в муниципальном образовании

### Федеральный закон № 27-ФЗ.....1

Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться муниципальными учреждениями

### Требования Казначейства РФ.....2

Новые требования к подготовке бухгалтерской отчетности в электронном виде муниципальными учреждениями

### Письмо Казначейства РФ.....2

Разъяснены некоторые вопросы оформления договора о предоставлении бюджетного кредита на счетах бюджетов

### Письмо Казначейства РФ.....3

Разъяснены отдельные вопросы предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств

### Письмо Казначейства РФ.....3

Разъяснен порядок выдачи банкам сертификатов ключей проверки усиленных неквалифицированных электронных подписей

### Информация Минэкономразвития РФ.....4

О вопросах проведения конкурса с ограниченным участием на закупку товаров, работ и услуг

### Письмо Минфина РФ.....5

Назначение уполномоченного по бюджету при однократном совершении нецелевого использования бюджетных средств следует признать излишним

### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, уточняющий общие принципы организации местного самоуправления в РФ

### СТАТУС ЗАКОНОПРОКТОВ.....7

Начало действия документа —  
12 марта 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 12.03.2014 № 25-ФЗ

#### «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

#### Полномочия по введению в субъекте РФ временной финансовой администрации переданы в юрисдикцию Верховного суда РФ

Внесение соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ связано с упразднением Высшего арбитражного суда РФ и передачей его полномочий к ведению Верховного суда РФ.

Установлено также, что решение о введении временной финансовой администрации в муниципальном образовании принимается арбитражным судом субъекта РФ.

Начало действия документа — 6 августа 2014 года.

Опубликовано на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 12 марта 2014 года

### Федеральный закон от 12.03.2014 № 27-ФЗ

#### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и осуществления мероприятий по защите и воспроизводству лесов»

#### В отдельные законодательные акты внесены изменения, касающиеся осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), а также федерального государственного пожарного надзора в лесах

В частности, соответствующие изменения внесены в Федеральный закон «Об оружии», в Кодекс РФ об административных правонарушениях, в Лесной кодекс РФ.

Кроме того, определено, что государственный мониторинг воспроизводства лесов является частью государственного экологического мониторинга и включает в себя:

- оценку изменения площади земель, занятых лесными насаждениями;
- выявления земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления;

В число полномочий федеральных органов власти в области лесных отношений добавлены также формирование федерального фонда семян лесных растений и осуществление лесосеменного районирования.

Регламентирован порядок отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

Установлено, что в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) органами власти проводится государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Определено, что мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным, региональным и местным органам власти.

## Требования к форматам и способам передачи в электронном виде бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство. Версия 3.0. Утв. Казначейством России 28.02.2014

**Начиная с отчетного периода за 2013 год при подготовке бухгалтерской отчетности в электронном виде необходимо руководствоваться новыми требованиями**

Уточнены требования к форматам и способам передачи в электронном виде бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений в Федеральное казначейство (Версия Требований 3.0), в том числе удалены некоторые таблицы, введена периодичность R (реорганизация), добавлены обязательные реквизиты для отчетности с периодичностью R.

## Письмо Казначейства России от 13.03.2014 № 42-7.4-05/4.0-149

**Федеральным казначейством разъяснены некоторые вопросы оформления договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов)**

В частности, сообщается следующее:

- в п. 2.4 договора лимит на кредитные средства указывается только прописью и в тысячах рублей (например: Три миллиарда восемьсот пятьдесят миллионов восемьсот тысяч рублей);
- в п. 2.5 договора срок выдачи бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) указывается в виде срока, не превышающего 30 дней со дня получения кредита заемщиком. Рекомендуется устанавливать срок 29 дней или меньше, с учетом того, что дата возврата должна выпасть на рабочий день;

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 марта 2014 года

---

---

Требования действуют для  
годовой отчетности за 2013 год и  
квартальной, месячной  
отчетности за 2014 года

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160415>

---

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

Текст документа приведен  
в соответствии с публикацией  
на сайте:

<http://perm.roskazna.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА

18 марта 2014 года

Документ  
официально опубликован  
не был

Текст документа приведен  
в соответствии с публикацией  
на сайте:

<http://perm.roskazna.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА

18 марта 2014 года

Документ  
официально опубликован  
не был

Текст документа приведен  
в соответствии с публикацией  
на сайте:

<http://smolensk.roskazna.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА

12 марта 2014 года

- в п. 3.2 договора в реквизитах счета заемщика для перечисления кредита должно быть указано: «счет Заемщика №40201XXXXXXXXXXXXXXXX, открытый Управлению в учреждении Банка России (например: ГРКЦ ГУ Банка России) и (БИК: XXXXXXXX)»;
- в соответствии с п. 2.2 договора приложения № 1, № 2 к договору являются неотъемлемой частью договора, из чего следует:
  - данные приложения прикладываются к договору (формы не заполняются);
  - последние листы приложений подписываются сторонами аналогично разделу XII договора;
- в п. 10.6 договора указывается количество листов с учетом приложений.

## Письмо Казначейства России от 13.03.2014 № 42-7.4-05/4.0-151

**Казначейством России разъяснены отдельные вопросы, касающиеся предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов)**

Подготовлена подборка разъяснений, в том числе по вопросам:

- правомерности направления в органы Казначейства России обращения и подписания договора о предоставлении кредита с правительством субъекта РФ, если платежные реквизиты (ИНН, КПП) уполномоченного органа, указанные в обращении, принадлежат другому органу (например, минфину субъекта РФ);
- представления обращения без приложения копии закона субъекта РФ, нормами которого закрепляется право уполномоченного органа на привлечение бюджетного кредита;
- представления в органы Казначейства дополнительного соглашения с датой получения нового кредита после возврата ранее полученного кредита.

## Письмо Казначейства России от 06.03.2014 № 42-7.4-05/11.1-141

**Разъяснен порядок выдачи банкам сертификатов ключей проверки усиленных неквалифицированных электронных подписей для использования на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)**

Установлено, что выдача уполномоченным лицам банков средств криптографической защиты информации, лицензий на их использование, программного обеспечения, необходимого для создания ключей электронной подписи, и сертификатов осуществляется по месту регистрации банка или месту нахождения его филиала в соответствии с разделом 5 регламента Удостоверяющего центра Федерального казначейства, утвержденного приказом Казначейства России от 04.12.2013 № 279, в случае положительного результата проверок документов на этапе регистрации банка на основании договора присоединения к регламенту, заключенного с территориальными органами Федерального казначейства.

Регистрация банка осуществляется территориальным органом Федерального казначейства по месту нахождения банка и в соответствии с временным порядком, утвержденным письмом Казначейства России от 16.12.2013 № 42-7.4-05/3.2-808.

В случае необходимости получения сертификатов в территориальных органах Казначейства России по месту нахождения филиала банк отдельным письмом представляет перечень своих филиалов с указанием их мест нахождения и наименований соответствующих им территориальных органов Федерального казначейства.

В срок не более двух рабочих дней с даты регистрации территориальный орган, осуществивший регистрацию банка, направляет в орган Казначейства России, указанный в перечне филиалов, уведомление о регистрации банка с указанием реквизитов соглашения и информации о соответствующих филиалах.

После получения уведомления территориальный орган Казначейства России обеспечивает выдачу сертификатов уполномоченным лицам филиала в соответствии с требованиями регламента Удостоверяющего центра Федерального казначейства, при этом предоставляется доверенность, подписанная руководителем банка или уполномоченным им лицом, на право подписи (заверения) заявлений на получение сертификатов уполномоченными лицами филиала.

## **Информация Минэкономразвития России №3422-ЕЕ/Д28и, ФАС России №АЦ/6139/14 от 21.02.2014**

**«О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу об осуществлении закупки товара, работы, услуги, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1089 “Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” и дополнительных требованиях, предъявляемых к участникам указанной закупки»**

**Минэкономразвития России и ФАС России изложили свою позицию по вопросу проведения конкурса с ограниченным участием на закупку товаров, работ и услуг**

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), одним из которых является конкурс с ограниченным участием. Также указан перечень случаев применения конкурса с ограниченным участием, в том числе в случае, когда поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

В соответствии с указанным федеральным законом заказчик обязан при осуществлении закупки устанавливать единые требования к участникам закупки. Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются в том числе путем проведения конкурсов с ограниченным участием, дополнительные требования. Перечень документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям к участникам закупки, также утверждается Правительством РФ.

---

**Документ  
официально опубликован  
не был**

---

---

**Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»**  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160020>

---

Таким образом, в связи с отсутствием установленных Правительством РФ дополнительных требований к участникам закупки товаров, работ, услуг, непосредственно поименованных в Законе о контрактной системе, а также перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки предъявляемым требованиям, осуществление закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием не является правомерным. Заказчик вправе осуществить такую закупку любым иным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без предъявления дополнительных требований к участникам закупки, не предусмотренных положениями Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования, предъявляемые к участникам такой закупки, и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, в случае проведения конкурса с ограниченным участием на закупку товара, работы, услуги, указанных в постановлении № 1089, заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные данным постановлением. Вместе с тем в случае принятия решения об осуществлении закупки товара, работы, услуги, указанных в постановлении N 1089, иным способом (закупка у единственного поставщика, запрос котировок, электронный аукцион) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик не вправе устанавливать к участникам закупки требования, предусмотренные данным постановлением.

## Письмо Минфина России от 11.03.2014 N 02-10-10/10495

**Назначение уполномоченного по бюджету при однократном совершении нецелевого использования бюджетных средств следует признать излишним**

Такое мнение высказал Минфин России при рассмотрении обращений по вопросам применения бюджетных мер принуждения за совершение нецелевого использования бюджетных средств.

Отмечено, что в каждом случае нецелевого использования бюджетных средств применяется административная или уголовная ответственность, а также выдается обязательное для исполнения предписание о возмещении причиненного ущерба.

Поэтому назначение уполномоченного по бюджету может являться целесообразным при повторном совершении указанного нарушения. Одновременно Минфином России предлагается ужесточить санкции за совершение данного нарушения повторно, предусмотрев в КоАП РФ соответствующий состав административного правонарушения.

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=160200>

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 469827-6

#### **«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления)»**

**В послании Федеральному собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года Президент РФ одной из первых обозначил задачу уточнения общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. При этом местная власть должна быть устроена так, чтобы «любой гражданин мог дотянуться до нее рукой».**

По итогам анализа материалов Всероссийского съезда муниципальных образований, работы созданной по решению Всероссийского совета местного самоуправления и Общероссийского Конгресса муниципальных образований рабочей группы, обобщения предложений руководителей и специалистов муниципальных образований, ученых и экспертов в сфере местного самоуправления и муниципального права становится очевидно, что в крупных городах осуществление местного самоуправления только на общегородском уровне привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью. В таких крупных мегаполисах слабо контролируемая городским сообществом общегородская муниципальная власть, имеющая значительные материальные и финансовые ресурсы, отдалена от населения, поэтому нередко оказывалась малоэффективна для обеспечения жизнедеятельности населения, ее деятельность сопровождалась коррупционными скандалами, имели место случаи нецелевого использования бюджетных средств, сомнительной приватизации муниципального имущества и т. д.

С другой стороны, муниципальные районы во многих случаях утратили заложенную в концепцию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ сервисную, межмуниципальную функцию. При этом сельские поселения при заметном дефиците материальных, финансовых и кадровых ресурсов оказались перегружены полномочиями, осуществление которых в основном необходимо и характерно для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на городских территориях. В настоящее время муниципальные районы фактически осуществляют не межпоселенческие полномочия на соответствующих территориях, а решают за поселения и вместо них значительный круг их вопросов местного значения, в том числе путем заключений соглашений о передаче осуществления органам местного самоуправления муниципальных районов большинства полномочий органов местного самоуправления поселений.

Законопроект подготовлен в целях решения указанных задач и проблем, и предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по следующим направлениям.

Двухуровневую модель организации местного самоуправления предлагается распространить на крупные городские округа. Для этого вводятся два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской

---

Статус

13 марта 2014 года

---

---

Назначен ответственный —

**Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ**

Срок представления отзывов,  
предложений и замечаний —

11 апреля 2014 года

---

---

**Субъект права законодательной  
инициативы —****депутаты Государственной думы**

В. Б. Кидяев, В. С. Тимченко,  
А. С. Делимханов, З. Д. Геккиев,  
В. А. Казаков, С. Г. Каргинов,  
П. И. Пимашков, М. Н. Свергунова,  
В. Е. Булавинов, И. Л. Зотов,  
П. Р. Качкаев, Н. А. Шайденко,  
В. В. Иванов, В. Е. Позгалев,  
А. Н. Ткачев, В. И. Гончаров,  
М. В. Дегтярев, Н. В. Герасимова,  
Е. Н. Сенаторова,  
З. Я. Рахматуллина, О. Д. Валенчук,  
М. М. Абасов;

**Член Совета Федерации**

С. М. Киричук

---

район. Создание таких городских округов и внутригородских муниципальных образований будет осуществляться законами соответствующих субъектов Российской Федерации. Вопросы местного значения, источники доходов местных бюджетов, состав муниципального имущества городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов будут разграничиваться законами субъектов Российской Федерации и уставом такого городского округа в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исходя из необходимости обеспечения функционирования и развития единой системы городского хозяйства.

Представительный орган городского округа с внутригородским делением предлагается формировать из состава представительных органов внутригородских районов, главу этого городского округа избирать из состава представительного органа данного городского округа, полномочия председателя которого он будет исполнять. Глава местной администрации будет назначаться на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, на срок полномочий, определяемый уставом городского округа с внутригородским делением. При этом норма представительства депутатов внутригородского района во впервые формируемом представительном органе соответствующего городского округа будет определяться законом субъекта Российской Федерации.

В целях усиления позиций городских и сельских поселений в организации обеспечения деятельности муниципальных районов, повышения эффективности межмуниципальной кооперации и межмуниципального сотрудничества в муниципальных районах предлагается установить единственный способ формирования представительных органов муниципальных районов — из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой уставом данного муниципального района.

Глава муниципального района будет избираться представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнять полномочия его председателя, а глава местной администрации — назначаться на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования. В сельских поселениях предусмотрена возможность осуществления полномочий главы местной администрации главой муниципального образования.

В законопроекте одновременно предлагается уточнить перечень вопросов местного значения поселений, определив его отдельно для городских и сельских поселений. При этом перечень вопросов местного значения сельских поселений будет уже перечня вопросов местного значения городских поселений в связи со спецификой и особенностями обеспечения жизнедеятельности населения на сельских территориях.

Положения законопроекта не затрагивают вопросов совершенствования правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления. Данные вопросы будут предметом регулирования других законодательных инициатив.

---

**Последствия для МСУ**

---

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(в части совершенствования отдельных вопросов организации местного самоуправления)»**

- рассмотрение законопроекта перенесено  
дата последних изменений — **11 марта 2014 года**

**Законопроект «О мегаполисах»**

- законопроект снят с рассмотрения ГД в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы

дата последних изменений — **17 марта 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменений в статьи 14-1, 15-1 и 16-1 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(об участии органов местного самоуправления в профилактике правонарушений)»**

- законопроект принят в первом чтении;
- срок представления поправок — 30 дней со дня принятия постановления

дата последних изменений — **12 марта 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(в части обжалования решения об удалении главы муниципального образования в отставку)»**

- законопроект принят в первом чтении;
- срок представления поправок — 30 дней со дня принятия постановления

дата последних изменений — **21 марта 2014 года**

**Законопроект «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”**

**(в части установления гарантий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления при привлечении их к административной ответственности)»**

- законопроект включен в примерную программу;
- готовится к рассмотрению Государственной думой

дата последних изменений — **11 марта 2014 года**

Обзор № 17 (50)  
от 16 октября 2013 года

Обзор № 1 (56)  
от 15 января 2014 года

Обзор № 3 (58)  
от 12 февраля 2014 года

Обзор № 4 (59)  
от 26 февраля 2014 года

Обзор № 5 (60)  
от 12 марта 2014 года