

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

25 февраля 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Распоряжение Правительства РФ № 151-р.....1

Утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года

Постановление Правительства РФ № 105.....2

Информация о предоставлении гражданам участков для ИЖС, ЛПХ и КФХ будет размещаться в сети Интернет

Приказ Минфина РФ.....2

Вводится новый порядок включения сведений в Сводный реестр участников бюджетного процесса

Приказ Минфина РФ.....3

Утверждены формы заявлений о присвоении объекту адресации адреса или его аннулировании

Приказ Минэкономразвития РФ.....3

Вступает в силу порядок осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения

Письмо Минфина РФ.....4

Установлены требования к оформлению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, направленный на устранение коллизии норм бюджетного законодательства и ФЗ-131

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

ПРАВООПРЕДЕЛЯЮЩАЯ ПРАКТИКА.....6

Начало действия документа —
2 февраля 2015 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р

«Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»

К 2030 году предполагается стабилизировать численность сельского населения на уровне 35 млн человек, а среднюю продолжительность жизни — на уровне 74 лет

Правительством РФ одобрена стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее — Стратегия).

Стратегия направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический потенциал сельских территорий и обеспечит выполнение ими общенациональных функций (производственной, демографической, трудоворесурсной, пространственно-коммуникационной, сохранения историко-культурных основ идентичности народов страны, поддержания социального контроля и освоенности сельских территорий).

Мероприятия, предусмотренные Стратегией, направлены на:

- развитие сельской экономики, рост занятости и доходов сельского населения;
- улучшение качества жизни сельского населения в целом;
- обеспечение сельской экономики квалифицированными кадрами и молодыми специалистами;
- поддержку и развитие сельской кооперации;
- **развитие местного самоуправления.**

Отдельное место в Стратегии посвящено вопросам сохранения и использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Отмечается необходимость осуществления дифференцированного подхода к развитию сельских территорий с учетом их многообразия.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться Стратегией при разработке и корректировке государственных программ субъектов Российской Федерации и иных программных документов.

План мероприятий по реализации утвержденной Стратегии должен быть разработан Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и представлен в Правительство РФ в шестимесячный срок.

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 6 февраля 2014 года

Постановление Правительства РФ от 07.02.2015 № 105

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909»

На сайте www.torgi.gov.ru будут размещаться предложения о заключении концессионных соглашений, а также информация о предоставлении гражданам участков для ИЖС, ЛПХ и КФХ

Определено, что на данном сайте будут размещаться предложения о заключении концессионного соглашения и перечни объектов, в отношении которых планируется заключение таких соглашений, а также информация о проведении открытых конкурсов на право их заключения.

Кроме того, уточнено, что на сайте подлежит размещению информация о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

- гражданам для индивидуального жилищного строительства;
- гражданам для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, а также для садоводства и дачного хозяйства;
- гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления КФХ своей деятельности.

На сайте также должна размещаться информация о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договора пользования рыбноводным участком.

Начало действия документа —
18 февраля 2015 года
(за исключением отдельных
положений)

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 февраля 2015 года

Приказ Минфина России от 23.12.2014 № 163н

«О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»

Вводится новый порядок включения сведений в Сводный реестр участников бюджетного процесса и иных получателей бюджетных средств

Для включения сведений в сводный реестр информация и документы представляются в Федеральное казначейство с учетом установленных требований к структуре электронных документов и формам и содержанию документов на бумажных носителях. При формировании информации подлежат применению справочники и классификаторы, используемые в информационных системах управления государственными и муниципальными финансами.

Участники бюджетного процесса федерального бюджета до обновления сведений в Сводном реестре в соответствии с новым Порядком вправе осуществлять бюджетные полномочия до истечения сроков действия указанных полномочий, но не позднее 1 июля 2015 года.

Включение обновленной информации и документов в реестр необходимо обеспечить в следующие сроки:

- главным распорядителям средств федерального бюджета, органам управления государственными внебюджетными фондами РФ, федеральным органам государственной власти (государственным органам), осуществляющим функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных и автономных учреждений или права собственника имущества ФГУП, Центральному банку РФ — не позднее 1 июля 2015 года;

Начало действия документа —
24 февраля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
13 февраля 2015 года

- финансовым органам субъектов РФ и муниципальных образований, органам управления территориальными государственными внебюджетными фондами — не позднее 1 января 2016 года.

Приказ Минфина России от 11.12.2014 № 146н

«Об утверждении форм заявления о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, решения об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса»

Начало действия документа —
23 февраля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 февраля 2015 года

Минфином России утверждены формы заявлений о присвоении объекту адресации адреса или его аннулировании

Постановлением Правительства РФ от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» установлено, что присвоение, изменение и аннулирование адресации объекта производится органами местного самоуправления (в городах федерального значения — органами государственной власти субъектов РФ — городов федерального значения, если иное не установлено законами таких субъектов РФ).

Названным постановлением определен и порядок присвоения (аннулирования) адреса. Указывается, в частности, что присвоение или аннулирование адреса объекта может проводиться по инициативе лица, владеющего объектом на законном основании. При этом форму такого заявления было поручено установить Министерству финансов России. На него же было возложено и установление формы об отказе в присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса.

Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 852

«Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»

Начало действия документа —
1 апреля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 февраля 2015 года

С 1 апреля 2015 года вступает в силу порядок осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения

В рамках государственного мониторинга земель осуществляются систематические наблюдения за фактическим состоянием и использованием земель, выявление изменений состояния земель, оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов, оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель. Государственный мониторинг земель осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Приказ Минэкономразвития России от 27.11.2014 № 762

«Об утверждении требований к подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и формату схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории при подготовке схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа, формы схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, подготовка которой осуществляется в форме документа на бумажном носителе»

Минэкономразвития России установило требования к оформлению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, в том числе в электронном виде

Такой схемой определяются проектируемые местоположение границ и площадь земельного участка, который предполагается образовать или изменить. Схема подготавливается на основе сведений ГКН об определенной территории (кадастрового плана территории). При ее подготовке учитываются материалы и сведения утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, землеустроительной документации и иных документов.

В схеме приводятся проектная площадь образуемого земельного участка, список координат характерных точек границы участка в системе координат, применяемой при ведении ГКН, изображение границ образуемого участка и иная информация.

Подготовка схемы в электронном виде может осуществляться с использованием официального сайта Росреестра или с использованием иных технологических и программных средств.

Если подготовку схемы обеспечивает гражданин для образования участка, предоставляемого такому гражданину без проведения торгов, подготовка схемы может осуществляться по его выбору в бумажной или электронной форме.

Проектная площадь образуемого земельного участка вычисляется с использованием технологических и программных средств, в том числе размещенных на сайте. Полученная при проведении кадастровых работ площадь образуемого земельного участка может превышать проектную площадь не более чем на десять процентов.

Схема в форме электронного документа формируется в виде XML-файлов, созданных с использованием XML-схем, размещаемых на сайте, а также в формате HTML. Графическая информация формируется в виде PDF-файла в полноцветном режиме с разрешением не менее 300 dpi, качество которого должно позволять в полном объеме прочесть (распознать) графическую информацию. Схема заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица органа власти, утвердившего такую схему.

Начало действия документа —
1 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
18 февраля 2015 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 692025-6

**«О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”
(в части изменения установленного Бюджетным кодексом РФ порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями)»**

Статус
16 февраля 2015 года

Назначен ответственный —
Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ

Срок представления отзывов,
предложений и замечаний
в комитет —

20 марта 2015 года

**Законопроект готовится к
рассмотрению ГД**

**Субъект права законодательной
инициативы —**

Государственное собрание
— Курултай Республики
Башкортостан

Последствия для МСУ

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”» (далее — законопроект) подготовлен в целях согласования отдельных норм законодательства РФ.

Внесение изменения обусловлено тем, что Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в п. 3 ст. 84 Бюджетного кодекса РФ исключена норма о том, что положения федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ и (или) нормативных правовых актов Правительства РФ, предусматривающие предоставление субвенций из федерального бюджета (бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования) бюджетам субъектов РФ (бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования), должны ежегодно вводиться в действие федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период) при условии утверждения данным законом соответствующих субвенций бюджетам субъектов РФ (местным бюджетам), бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Аналогичные изменения внесены в п. 3 ст. 85 касательно бюджетов субъектов РФ.

При этом в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» данная норма не признана утратившей силу, является действующей, в результате возможно неоднозначное толкование правоприменителями норм федерального законодательства.

Реализация законопроекта направлена на устранение возникшей коллизии вышеуказанных правовых норм федерального законодательства.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 22 (77)
от 12 ноября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

(по вопросу статуса депутата представительного органа муниципального образования)»

- законопроект отклонен

дата последних изменений — 17 февраля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

(в части совершенствования содержания вопросов местного значения муниципальных образований)»

- законопроект отклонен

дата последних изменений — 17 февраля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- предложено принять законопроект к рассмотрению;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 28 марта 2015 года

дата последних изменений — 19 февраля 2015 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 1 (57)

- Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

Обращение Президента ОКМО Степана Киричука

- Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

СМО о государственной кадастровой оценке и методических указаниях минэкономразвития

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»

СМО о проблемах территориального общественного самоуправления, требующих законодательного решения

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

О проблемах применения Закона о контрактной системе

Обзор № 24 (79)
от 10 декабря 2014 года

Обзор № 3 (83)
от 11 февраля 2015 года

ИСКЛЮЧИТЬ СЛОВА «НЕ МОГУ»
И «НЕ УМЕЮ!»
стр. 3

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРИЕМКА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОЦЕНКИ
стр. 8

СТИХИЯ НАРОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ
РЕГУЛИРУЕТСЯ ТОЖЕ СТИХИЙНО
стр. 15

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Министерство экономического
развития РФ
стр. 35

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcb.

ЦЕНА ЗЕМЛИстр. 38

- **Приказ Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков»;**

Как ОКМО борется за то, чтобы земельный налог приносил муниципалитетам больше доходов

МОНИТОРИНГ ОКМОстр. 92

- **Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”;** Мониторинг принятия в субъектах РФ законов, направленных на реализацию положений Федерального закона № 136-ФЗ
-