

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

11 марта 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Приказ Минэкономразвития РФ.....1

Утвержден перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов

Постановление Правительства РФ № 187.....1

Будет составлен реестр недобросовестных участников аукционов по продаже и аренде земельных участков

Приказ Минэкономразвития РФ.....2

Определен порядок подачи в электронной форме заявления о предоставлении земельного участка

Письмо ФНС РФ.....3

По вопросам применения временной Таблицы соответствия КБК по земельному налогу

Постановление Конституционного суда РФ.....4

Об отдельных аспектах проведения прокурорских проверок

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, направленный на совершенствование правового регулирования МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....7

Начало действия документа —

11 марта 2015 года

Начало действия документа —

12 марта 2015 года

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

4 марта 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Приказ Минэкономразвития России
от 12.01.2015 № 1р**

**«Об утверждении перечня документов,
подтверждающих право заявителя на
приобретение земельного участка без
проведения торгов»**

Утвержден перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов

Перечень содержит 86 оснований для предоставления земельного участка без проведения торгов, по каждому из которых указаны подлежащие предоставлению документы и лицо, которое их предоставляет.

Установлено, что лицо, подающее заявление о приобретении прав на земельный участок, предъявляет документ, подтверждающий личность. В случае обращения представителя юридического или физического лица предоставляется документ, подтверждающий его полномочия. В случае приобретения земельного участка в собственность одним из супругов к заявлению прилагается нотариально заверенное согласие супруга.

Документы представляются в подлиннике (в копии, если документы являются общедоступными) либо в копиях, заверяемых должностным лицом органа исполнительной власти или местного самоуправления, принимающего заявление о приобретении прав на земельный участок.

Отдельно обозначенные документы из утвержденного перечня запрашиваются уполномоченным органом посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Признан утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 13.09.2011 № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок».

Опубликовано на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 28 февраля 2014 года

**Постановление Правительства РФ от
02.03.2015 № 187**

**«О внесении изменения в Положение
о Федеральной антимонопольной службе»**

ФАС России уполномочена вести реестр недобросовестных участников аукционов по продаже и аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Соответствующие изменения внесены в Положение о ФАС России

Приказ Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7

«Об утверждении порядка и способов подачи заявлений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и заявления о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также требований к их формату»

Утвержден порядок подачи в электронной форме заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Минэкономразвития России установлены порядок и способы подачи в электронной форме заявлений:

- о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- о перераспределении земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности;
- об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории.

Положения, предусматривающие возможность подачи в форме электронного документа данных заявлений, в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ применяются с 1 июня 2015 года.

Начало действия документа —
1 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
27 февраля 2015 года

Такие заявления в электронной форме могут быть поданы в соответствующий уполномоченный орган через его официальную электронную почту, а также путем заполнения формы запроса на сайте органа и через личный кабинет федерального или регионального портала госуслуг. К заявлению прилагаются документы, представление которых предусмотрено Земельным кодексом РФ.

Заявление подписывается по выбору заявителя электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью.

Результат рассмотрения заявления можно получить в бумажном виде непосредственно при личном обращении либо посредством почтового отправления, а также на электронную почту либо в виде ссылки на документ, размещенный на соответствующем сайте. Способ предоставления результатов указывается в заявлении.

К заявлению в виде электронного образа прилагается копия документа, удостоверяющего личность заявителя. Этого не требуется, если заявление отправляется через портал госуслуг или если заявление подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

Представляемые через электронную почту заявления должны иметь форматы doc, docx, txt, xls,xlsx, rtf. Электронные образы документов, прилагаемые к заявлению, в том числе доверенности, направляются в виде файлов в форматах pdf, tif.

Через форму запроса на сайте уполномоченного органа, а также через портал госуслуг заявления и прилагаемые к ним документы направляются в виде XML-файлов. XML-схемы, используемые для их формирования, считаются введенными в действие по истечении двух месяцев со дня их размещения на соответствующем сайте.

Средства электронной подписи, применяемые при подаче заявлений и прилагаемых документов, должны быть сертифицированы в соответствии с законодательством РФ.

Письмо ФНС России от 13.02.2015 № ЗН-4-1/2190

«О направлении письма Федерального казначейства»

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
[http://base.consultant.ru/cons/
cgi/online.cgi?req=doc;base=LA
W;n=175794](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=175794)

Казначейством России при распределении поступлений в бюджетной системе РФ применяется временная Таблица соответствия кодов бюджетной классификации по земельному налогу, применяемых в 2014 и 2015 годах

Данная Таблица временно применяется территориальными органами Федерального казначейства до реализации в прикладном программном обеспечении Казначейства России Таблицы соответствия КБК, применяемых в 2014 и 2015 годах, подготовленной Минфином РФ.

Временная таблица применяется в целях недопущения роста невыясненных поступлений и недоперечисления платежей в бюджеты муниципальных образований.

Кроме того, Федеральное казначейство сообщает о необходимости последующего уточнения вида и принадлежности платежей по земельному налогу, поступивших от физических лиц.

Постановление Конституционного суда РФ от 17.02.2015 № 2-П

«По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6, пункта 2 статьи 21 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона “О прокуратуре Российской Федерации” в связи с жалобами межрегиональной ассоциации правозащитных общественных объединений “Агора”, межрегиональной общественной организации “Правозащитный центр ‘Мемориал’”, международной общественной организации “Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество ‘Мемориал’”, региональной общественной благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам “Гражданское содействие”, автономной некоммерческой организации правовых, информационных и экспертных услуг “Забайкальский правозащитный центр”, регионального общественного фонда “Международный стандарт” в Республике Башкортостан и гражданки С.А. Ганнушкиной»

При проведении прокурорских проверок должны быть определены предельные сроки проведения проверочных мероприятий и сроки исполнения проверяемыми организациями требований прокурора о представлении необходимых документов, материалов, сведений

Заявители оспаривали отдельные нормы Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а именно пункт 1 статьи 6, пункт 2 статьи 21 и пункт 1 статьи 22, касающиеся:

- обязанности исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий по проверке исполнения законов органами управления и руководителями НКО, в установленный срок;
- положений о том, что при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и проверки проводятся на основании поступившей информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором;
- полномочий прокурора при осуществлении возложенных на него функций (требования представления необходимых документов, материалов и некоторых других).

Нарушения указанными нормами своих прав заявители усматривают в том, что эти положения не содержат точного перечня оснований для проведения органами прокуратуры проверок исполнения законов некоммерческими организациями, не устанавливают конкретный порядок, периодичность и сроки их проведения.

Своим постановлением Конституционный суд РФ, в частности, признал положения пункта 1 статьи 6 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой эти положения не устанавливают общие (предельные) сроки проведения органами прокуратуры проверки исполнения НКО законов, а также, предусматривая безусловное исполнение требований прокурора, вытекающих из его

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 февраля 2015 года

полномочий по проведению проверки исполнения законов, в установленный срок, нарушение которого предполагает наступление административной ответственности, не регламентируют конкретные сроки исполнения таких требований.

Впредь до внесения поправок в законодательство разумность этих сроков будет подтверждаться либо опровергаться при рассмотрении соответствующих споров судами, имея в виду, что бремя доказывания их разумности лежит на прокуроре, а проверяющие должны ориентироваться на соответствующие положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 730431-6

«О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Статус
27 февраля 2015 года

Направлен в
Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”» предлагается внести в статьи 17 и 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» изменения, направленные на совершенствование правового регулирования механизма осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Абзацем первым части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ (введена Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) предусмотрена возможность перераспределения на основании закона субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.

По мнению Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (ответ от 15 августа 2014 года № 3.20-22/540), приведенные положения Федерального закона № 131-ФЗ не предусматривают возможность перераспределения законами субъекта РФ полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов.

Для передачи полномочий органами местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления входящих в этот район поселений подлежат применению механизмы, предусмотренные частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ (путем заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления входящих в его состав отдельных поселений).

Однако заключение указанных соглашений зачастую носит единичный характер и не позволяет обеспечить единый порядок осуществления полномочий по решению отдельных вопросов местного значения на всей территории субъекта РФ.

Вместе с тем предоставление органам государственной власти субъектов РФ возможности осуществлять временное перераспределение отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципального района и входящими в его состав поселениями путем принятия закона субъекта РФ представляется необходимым механизмом организации на территории субъекта РФ местного самоуправления с учетом территориальных, исторических и финансовых особенностей субъектов РФ и муниципальных образований.

Возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и входящими в его состав поселениями может быть использована для централизации полномочий на уровне муниципального района в целях более эффективной реализации органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов вопросов местного значения, имеющих схожую правовую природу и функциональное назначение.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных районов отнесены схожие по функциональному назначению вопросы местного значения, возлагающие на органы местного самоуправления муниципальных районов обязанность создать условия для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, отдельными видами услуг либо организации мероприятий межпоселенческого характера (пункты 18, 19.1, 25–27 части 1 статьи 15).

Несмотря на то, что частями 1, 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено решение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных вопросов местного значения сельских поселений, это не позволяет органам местного самоуправления муниципальных районов решать вопросы местного значения, указанные в пунктах 10, 12, 14, 28 и 30 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, указанные полномочия поселений не могут быть переданы законом субъекта РФ на уровень муниципального района.

Вместе с тем возможность перераспределения законом субъекта РФ полномочий между органами местного самоуправления может быть использована для централизации на уровне муниципального района полномочий, например, в сфере культуры. То есть полномочия поселений по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (пункт 12 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ) могут быть переданы законом субъекта РФ на уровень муниципального района.

Данный вопрос особенно актуален применительно к сельским поселениям, так как вопрос местного значения по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов отнесен к компетенции муниципальных районов. К вопросам местного значения муниципальных районов также отнесено создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Предусмотренная законопроектом возможность на основании закона субъекта РФ временно перераспределять полномочия по решению вопросов местного значения между муниципальным районом и входящими в его состав поселениями обеспечит более эффективное расходование средств местных бюджетов, а также достижение целей, определенных в майских указах Президента РФ.

Системный анализ положений частей 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ позволяет сделать вывод, что на территориях сельских поселений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов решаются вопросы местного значения, предусмотренные в том числе пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Субъект права
законодательной инициативы

—
Архангельское областное
Собрание депутатов

Последствия для МСУ

Вместе с тем частью 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ не закреплено полномочие органов местного самоуправления муниципальных районов по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных вышеуказанными пунктами, на территориях сельских поселений.

При этом органы местного самоуправления сельских поселений также не смогут привлекать граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в случае, если указанные вопросы местного значения законом субъекта РФ и уставом муниципального образования не закреплены за сельскими поселениями.

В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов полномочия по принятию решения о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 7.1, 7.2, 8, 15 и 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 5 части 1 статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ указанием на то, что в собственности муниципальных образований может также находиться имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Предлагаемые изменения позволят передавать от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов имущество, необходимое для осуществления полномочий, подлежащих перераспределению в соответствии с законами субъектов РФ.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассмотривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

- предложить принять законопроект во втором чтении и принять закон
дата последних изменений — 26 февраля 2015 года

Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 28 марта 2015 года;
- законопроект готовится к рассмотрению Государственной думой;
- законопроект включен в примерную программу

дата последних изменений — 26 февраля 2015 года

Обзор № 3 (83)
от 11 февраля 2015 года
