

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

25 марта 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 21-ФЗ1

Принят Кодекс административного судопроизводства РФ

Постановление Правительства РФ № 198.....1

Утверждены правила изменения ключевых условий контракта по соглашению сторон

Постановление Правительства РФ № 199.....2

О случаях и условиях, при которых заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки

Постановление Правительства РФ № 191.....3

Определены требования к конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом

Постановление Правительства РФ № 175.....4

Уточнен порядок деятельности МФЦ по предоставлению муниципальных услуг

Приказ Министра РФ.....5

Определен порядок расчета срока заключения договоров аренды земельных участков, предназначенных для строительства

Приказ Банка России.....5

Установлен список муниципальных образований, которые могут являться обязанными лицами по векселям и правам требования по кредитным договорам

Решение Верховного суда РФ.....6

Отдельные положения Перечня типовых управленческих архивных документов признаны недействующими

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект об обязательном публичном обсуждении решений, принимаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....8

Начало действия документа —
18 марта 2015 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Президент РФ подписал Кодекс административного судопроизводства РФ

Кодексом административного судопроизводства РФ (далее — КАС РФ) регулируется порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным судом РФ, судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий, в том числе об оспаривании нормативных правовых актов, об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, **органов местного самоуправления**, должностных лиц, государственных и **муниципальных служащих**, о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ и др.

Положения КАС РФ не распространяются на производство по делам об административных правонарушениях, а также на производство по делам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Начало действия документа — 15 сентября 2015 года (за исключением отдельных положений)

Опубликовано на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 9 марта 2014 года

Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 198

«Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году»

Утверждены правила изменения в 2015 году по соглашению сторон срока исполнения контракта, цены контракта, цены единицы товара, работы, услуги, их количества и объема, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году

Правила применяются к контрактам со сроком исполнения свыше шести месяцев, исполнение которых по независящим от сторон обстоятельствам без изменения их условий невозможно и предметом которых являются:

- поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, включенные в перечни, утверждаемые федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», а также наиболее значимыми федеральными государственными учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, определенными в соответствии с законодательством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями в отношении закупок для обеспечения соответственно федеральных нужд (осуществляемых указанными федеральными органами государственной власти [федеральными государственными органами], органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и подведомственными им заказчиками, а также наиболее значимыми федеральными государственными учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения, определенными в соответствии с законодательством РФ), нужд субъекта РФ, муниципальных нужд. При этом цена контракта должна превышать 1 млн руб. при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, размер, установленный высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями при осуществлении закупок для обеспечения соответственно нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, и составлять не более чем 5 млн руб. в случае, если контракт заключен для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд по результатам проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;
- строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства, включая приобретение оборудования, входящего в смету строительства, реконструкции, технического перевооружения, и (или) проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства.

Правила применяются в отношении контрактов, валютой которых является российский рубль. Постановление действует до 1 января 2016 года.

Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 199

«О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта»

Определены случаи, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 марта 2014 года

Начало действия документа —
18 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 марта 2015 года

Такими случаями являются:

- проведение конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;
- проект контракта содержит условие о банковском сопровождении контракта;
- проект контракта содержит условие о перечислении поставщику (подрядчику, исполнителю) авансовых платежей на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства либо финансовому органу субъекта РФ, муниципального образования в учреждениях Банка России;
- проект контракта предусматривает выплату авансовых платежей в размере не более 15 процентов цены контракта при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд либо в ином размере, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями, при осуществлении закупок для обеспечения соответственно нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, а также проведение заказчиком расчета с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с оплатой в размере не более 70 процентов цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг) для обеспечения федеральных нужд либо в ином размере, установленном высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями, при осуществлении закупок для обеспечения соответственно нужд субъекта РФ, муниципальных нужд и проведение полного расчета только после приемки заказчиком всех предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и полного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) иных обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением гарантийных обязательств);
- участник закупки является бюджетным учреждением или автономным учреждением и им предложена цена контракта, сниженная не более чем на 25 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Постановление Правительства РФ от 04.03.2015 № 191

«О внесении изменений в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»

Начало действия документа —
18 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 марта 2015 года

Конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, должна включать в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса

Согласно изменениям, внесенным в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 года № 75, конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, должна включать в себя, помимо прочего, перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги.

Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 года № 491, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги.

В случае если общая стоимость определенных участником конкурса дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса — суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) превышает стоимость дополнительных работ и услуг, предлагаемую иными участниками конкурса, такой участник конкурса признается победителем конкурса.

Постановление Правительства РФ от 27.02.2015 № 175

«О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

В Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг внесены изменения, направленные на повышение эффективности их работы

Изменениями, в частности:

- установлены минимальные требования к графику (режиму) работы территориально обособленных структурных подразделений (офисов) МФЦ;
- определен исчерпывающий перечень документов, которые подлежат бесплатному копированию;
- предусмотрена возможность составления и выдачи заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в МФЦ по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими эти услуги, а также возможность приема, обработки информации из информационных систем органов, предоставляющих услуги, и выдачи заявителям на основании такой информации документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из этих информационных систем;
- предусмотрено предоставление услуг по выдаче полисов обязательного медицинского страхования на основании договоров с медицинскими организациями, имеющими право на медицинскую деятельность и включенными в реестр медицинских организаций, работающих в сфере обязательного медицинского страхования.

Установлено, что МФЦ будут интегрированы с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также с иными федеральными государственными информационными системами, обеспечивающими предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг.

Начало действия документа —
14 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 марта 2015 года

Приказ Минстроя России от 27.02.2015 № 137/пр

«Об установлении срока, необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений»

Начало действия документа —
21 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 марта 2015 года

Определены параметры, необходимые для расчета срока, на который по результатам аукциона заключается договор аренды государственного земельного участка, на котором разрешено строительство

Земельным кодексом РФ предусмотрено ограничение срока, на который по результатам аукциона заключается договор аренды государственного (муниципального) земельного участка, основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство.

В соответствии с Земельным кодексом РФ он должен в два раза превышать срок, необходимый для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений. Минстрой России данным приказом установил этот срок равным 60 месяцам, а именно:

- выполнение инженерных изысканий — 12 месяцев;
- осуществление архитектурно-строительного проектирования — 12 месяцев;
- строительство зданий и сооружений — 36 месяцев.

Вышеуказанные положения не распространяются на случаи предоставления по результатам аукциона государственных (муниципальных) земельных участков:

- гражданам для индивидуального жилищного строительства;
- гражданам для ведения садоводства, дачного хозяйства, а также личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта;
- гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления КФХ его деятельности.

Приказ Банка России от 24.02.2015 № ОД-407

«О списке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которые могут являться обязанными лицами по векселям и правам требования по кредитным договорам, принимаемым в обеспечение кредитов Банка России, предоставляемым отдельным кредитным организациям»

Все субъекты РФ и все муниципальные образования могут являться обязанными лицами по векселям и правам требования по кредитным договорам, принимаемым в обеспечение кредитов Банка России, предоставляемым крупнейшим кредитным организациям

Установлено, что в список субъектов РФ и муниципальных образований, которые могут являться обязанными лицами по векселям и правам требования по кредитным договорам, принимаемым в обеспечение кредитов Банка России, предоставляемым кредитным организациям, величина собственных средств (капитала) которых составляет свыше 300 млрд руб., входят все субъекты РФ и все муниципальные образования, расположенные на территории РФ.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176474>

Решение Верховного суда РФ от 04.02.2015 №АКПИ14-1405

«О признании недействующими отдельных положений Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утв. приказом Минкультуры России от 25.08.2010 № 558»

Отдельные положения Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, признаны недействующими

Верховный суд РФ признал недействующими со дня вступления в законную силу решения суда позиции 900, 904 раздела 11 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Минкультуры России от 25 августа 2010 года № 558, как предполагающие пятилетний срок хранения для документов по назначению и выплате денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством), личных дел подопечных.

В обосновании своего решения Суд, в частности, указал, что позиции 900 и 904 раздела 11 Перечня не учитывают нормативные положения Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 423.

Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133126>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 737572-6

«О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и Федеральный закон “О концессионных соглашениях”»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и в Федеральный закон “О концессионных соглашениях”» (далее — законопроект) разработан во исполнение п. 2 Перечня поручений Президента РФ по итогам пленарного заседания Форума действий Общероссийского народного фронта от 25.01.2015 года № Пр-117 об обеспечении обязательного публичного обсуждения решений, принимаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Статус
27 февраля 2015 года

Направлен в
**Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ**

**Субъект права законодательной
инициативы —**
депутаты Госдумы
М. Е. Старшинов,
В. В. Гальченко,
Г. К. Сафаралиев, А. Г. Сидякин

Последствия для МСУ

Законопроектом предлагается распространить сферу деятельности института публичных слушаний на проекты концессионных соглашений, если объектом соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В последнее время в российских городах наблюдается активный процесс передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства в концессию. Указанная тенденция отвечает поручению Президента РФ (Пр-1479, п.1а), данному по итогам заседания Госсовета от 09.07.2014. Так, Правительству РФ поручено передать к 2016 году частным операторам (в уставных капиталах которых доля участия РФ, субъектов РФ и [или] муниципальных образований составляет не более 25 процентов) на основе концессионных соглашений объекты жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Однако при принятии решений о передаче объектов ЖКХ в концессию во многих случаях не ведется необходимая разъяснительная работа с жителями городов и поселений, мероприятия по обсуждению условий концессионных соглашений проводятся в закрытой форме без приглашения общественности и представителей журналистского сообщества. Указанные обстоятельства приводят к недовольству граждан и росту социального напряжения.

В настоящее время федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закрепляет перечень вопросов, которые в обязательном порядке выносятся на публичные слушания. В свою очередь, сфера ЖКХ является наиболее чувствительной для граждан. Передача объектов ЖКХ в концессию может повлечь за собой рост тарифов, ухудшение качества предоставляемых услуг и многое другое. Вместе с тем Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и «О концессионных соглашениях» не закреплена процедура проведения публичных слушаний при заключении договоров концессии в принципе. Для установления принципов гласности, открытости и прозрачности при разработке проектов концессионных соглашений в сфере ЖКХ законопроектом предлагается закрепить обязанность концедента выносить на публичные слушания проекты концессионных соглашений до проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законопроектом также предлагается закрепить, что результаты публичных слушаний по проектам концессионных соглашений будут отражены в заключении о результатах гражданских публичных слушаний и заключении о предложениях иных заинтересованных лиц. Таким образом, мнение граждан будет зафиксировано отдельно от мнения юридических лиц, что позволит повысить качество принимаемых решений.

С целью ознакомления высшего должностного лица субъекта РФ с мнением граждан и юридических лиц по проекту концессионного соглашения законопроектом предлагается установить обязанность концедента направлять указанному лицу результаты публичных слушаний.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта создаст условия для публичного обсуждения проектов концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, повысит прозрачность принимаемых решений, будет способствовать повышению уровня доверия граждан и исполнению поручения Президента РФ.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

- закон одобрен СФ и направлен на подпись Президенту РФ;
 - соответствующее уведомление направлено в ГД
- дата последних изменений — 25 марта 2015 года**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в РФ” и отдельные законодательные акты РФ (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса “Готов к труду и обороне”»)

- законопроект внесен на рассмотрение ГД
- дата последних изменений — 23 марта 2015 года**

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- назначен соисполнитель — Комитет ГД по энергетике
- дата последних изменений — 16 марта 2015 года**

Законопроект «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- назначен ответственный — Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
 - срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 24 апреля 2015 года;
 - законопроект готовится к рассмотрению ГД;
 - законопроект включен в примерную программу ГД
- дата последних изменений — 23 марта 2015 года**

Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года

Обзор № 2 (82)
от 28 января 2015 года

Обзор № 3 (83)
от 11 февраля 2015 года

Обзор № 5 (85)
от 11 марта 2015 года
