

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

24 декабря 2014 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ.....1

Политику в сфере правового регулирования МСУ будет вырабатывать Минюст России

Постановление Правительства РФ № 1300.....2

Определен перечень объектов, которые можно размещать без предоставления земельных участков и установления сервитутов

Постановление Правительства РФ № 1299.....2

Утвержден порядок проведения публичных торгов по продаже объектов незавершенного строительства

Распоряжение Правительства № 2446-Р.....3

Утверждена Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Приказ Минэнерго РФ.....3

Определены правила представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Приказ Казначейства РФ.....4

О сроках представления отчетности об исполнении бюджетов

Письмо Минфина РФ.....4

Разъяснены вопросы разработки базовых (отраслевых) и ведомственных перечней муниципальных услуг (работ)

Письмо ФНС РФ.....5

О порядке заполнения налоговой декларации по НДС

Письмо Минэкономразвития РФ, ФАС РФ.....5

Разъяснен порядок оценки заявок участников закупки по нестоимостным критериям

Письмо Минфина РФ, Казначейства РФ.....6

Об исполнении судебных актов без предъявления соответствующего исполнительного документа в орган Федерального казначейства

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, регулирующий вопросы формирования конкурсной комиссии на замещение должности главы местной администрации

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....7

ПРАВООБЛАДАТЕЛЬСКАЯ ПРАКТИКА.....8

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
15 декабря 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ от 12.12.2014 № 777

«О внесении изменений в Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года № 1313 “Вопросы Министерства юстиции РФ” и в Положение, утвержденное этим Указом»

С 1 января 2015 года Минюст России будет осуществлять целый ряд функций по выработке государственной политики и правовому регулированию в сфере МСУ

В соответствии с указом Президента РФ Минюст России уполномочен осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

- территориального устройства России;
- организации местного самоуправления;
- разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными, региональными и местными органами власти;
- взаимодействия с казачьими обществами.

Определено, что Минюст России:

- оказывает методическую помощь в систематизации регионального и местного законодательства, в подготовке предложений по совершенствованию этой деятельности;
- осуществляет мониторинг эффективности законодательного разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными, региональными и местными органами власти и подготавливает предложения по его совершенствованию;
- реализует государственную политику в области правового регулирования организации местного самоуправления, в том числе на территориях, где установлены особенности организации местного самоуправления, а также в области приграничного сотрудничества муниципальных органов с органами местной власти сопредельных государств;
- обобщает практику наделяния органов местного самоуправления государственными полномочиями и делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, подготавливает на этой основе предложения по совершенствованию законодательства РФ;
- осуществляет функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами;
- осуществляет функции уполномоченного федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами; осуществляет по согласованию с Геральдическим советом при Президенте РФ подготовку предложений по совершенствованию формы (порядка ее ношения) и знаков различия членов казачьих обществ.

Начало действия документа — 12 декабря 2014 года (за исключением отдельных положений).

Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300

«Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

Определен перечень объектов, которые можно размещать на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов

В указанный перечень включены:

- подземные линейные сооружения и их наземные части;
- водопроводы и водоводы всех видов;
- линейные сооружения канализации и водоотведения;
- элементы благоустройства территории;
- линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ;
- нефтепроводы, газопроводы и иные трубопроводы;
- тепловые сети всех видов;
- геодезические, межевые и предупреждающие знаки;
- защитные сооружения;
- линии и сооружения связи;
- подъездные дороги и проезды;
- пожарные водоемы;
- пруды-испарители;
- ветроэнергетические установки и солнечные батареи.

Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1299

«Об утверждении Правил проведения публичных торгов по продаже объектов незавершенного строительства»

Установлен порядок проведения публичных торгов по продаже объектов незавершенного строительства, расположенных на участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Указано, что торги проводятся в течение шести месяцев после вступления в силу решения суда об изъятии объекта незавершенного строительства в форме аукциона, открытого по составу участников. Установлены содержание, сроки и порядок опубликования извещения о проведении аукциона.

Также определены требования к участникам аукциона и представляемым ими документам, случаи, когда заявитель не допускается к участию в аукционе, порядок проведения аукциона и определение его победителя, порядок оплаты победителем аукциона приобретенного объекта незавершенного строительства и перечисления средств бывшему собственнику объекта.

Начало действия документа —
1 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 декабря 2014 года

Начало действия документа —
1 марта 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
9 декабря 2014 года

Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р

«Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»»

Начало действия документа —
3 декабря 2014 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 декабря 2014 года

Правительством РФ утверждена Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Концепция, в частности, предполагает создание единой информационной среды, обеспечивающей эффективное и незамедлительное взаимодействие всех сил и служб, ответственных за обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, а именно:

- центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России;
- единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;
- служб скорой медицинской помощи;
- дежурных служб МВД России и ФСБ России;
- подразделений госавтоинспекции;
- дежурно-диспетчерских служб объектов экономики;
- дежурно-диспетчерских служб «01»;
- иных служб оперативного реагирования органов местного самоуправления, в функции которых входит обеспечение управления муниципальным хозяйством и инфраструктурой.

Правительство РФ рекомендует региональным и местным органам власти руководствоваться положениями данной Концепции при решении задач в сфере обеспечения комплексной безопасности среды обитания, а также при разработке и утверждении региональных и муниципальных программ построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 401

«Об утверждении Порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»

Начало действия документа —
30 декабря 2014 года

Опубликовано:
«Российская газета» № 290
19 декабря 2014 года

Определены правила представления в Минэнерго России информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

Установлено, что утвержденный порядок распространяется на органы государственной власти и органы местного самоуправления, обладающие правами юридических лиц, организации с участием государства или муниципального образования; организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности; организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, нефти и нефтепродуктов, тепловой или электрической энергии, угля, добычу или переработку природного газа, нефти, производство нефтепродуктов, иные организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или в части за счет субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета.

Установлены формы и способы предоставления указанной информации, требования к ее заверению и сроки рассмотрения предоставленной информации в Министерстве энергетики РФ.

Приказ Казначейства России от 08.12.2014 № 19н

«О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году»

Определены сроки представления отчетности об исполнении бюджетов за 2014 год, а также ежемесячной и ежеквартальной бюджетной и бухгалтерской отчетности, представляемой в 2015 году

Сроки представления годовой бюджетной отчетности органами управления государственными внебюджетными фондами РФ и финансовыми органами субъектов РФ приведены в приложении к документу.

Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) за 2014 год представляются до 20 февраля 2015 года.

В 2015 году месячная и квартальная отчетность представляется:

- об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов и об исполнении консолидированных бюджетов субъектов РФ — 15 числа месяца, следующего за отчетным;
- сводная квартальная бухгалтерская отчетность автономных и бюджетных учреждений — 25 числа месяца, следующего за отчетным.

Письмо Минфина России от 08.09.2014 № 12-08-06/44854

«О разработке и утверждении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ»

Минфином России даны разъяснения по вопросам разработки базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг (работ)

Сообщается, в частности, что федеральными органами исполнительной власти сформированы базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, которые в настоящее время размещаются в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

После окончания их размещения государственным органам, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, а также главным распределителям бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, будет открыт доступ к вышеуказанному portalу для подачи заявок с предложениями о внесении изменений в данные базовые перечни.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=171972>

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129575>

Установлено, что базовые перечни применяются при формировании государственных или муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) начиная с 2016 года.

Сходные требования устанавливаются и для уровней субъектов РФ и муниципальных образований.

Письмо ФНС России от 28.11.2014 № ГД-4-3/24721@

«О порядке заполнения налоговой декларации по НДС»

ФНС России разъяснен порядок заполнения налоговой декларации по НДС в случае предоставления органами местного самоуправления в аренду муниципального имущества

Согласно действующему порядку по строке 020 декларации указывается наименование арендодателя, а по строке 030 отражается его ИНН.

Муниципальное образование реализует свои полномочия через органы местного самоуправления. Следовательно, если от имени муниципального образования арендодателем выступает орган местного самоуправления, то по строке 030 раздела 2 декларации по НДС указывается ИНН органа местного самоуправления.

Письмо Минэкономразвития России № 31047-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/50997/14 от 11.12.2014

«О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям»

Разъяснен порядок оценки заявок участников закупки по нестоимостным критериям

Сообщается, в частности, что в целях выявления лучшего условия исполнения контракта документация о закупке должна содержать:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;
- зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия) в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений;

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=134231>

Документ
официально опубликован
не был

Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте

<http://zakupki.gov.ru/>

по состоянию на
15 декабря 2014 года

- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

При установлении в документации о закупке показателя «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» критерия «квалификация участников закупки» заказчик раскрывает содержание, определяющее сопоставимость имеющегося у участников закупки опыта по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг с предметом осуществляемой закупки, в том числе указывает единицу измерения объема.

Письмо Минфина России № 02-01-09/62410, Казначейства России № 42-7.4-05/9.3-736 от 05.12.2014

«Об исполнении судебных актов без предъявления соответствующего исполнительного документа в орган Федерального казначейства (финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования))»

Исполнение судебного акта о взыскании средств с бюджетных и автономных учреждений возможно только путем предъявления исполнительного листа (судебного приказа)

Это связано с тем, что в отношении бюджетов бюджетной системы РФ установлен особый правовой режим (иммунитет), в соответствии с которым обращение взыскания на средства бюджетов возможно только на основании судебного акта в порядке главы 24.1 Бюджетного кодекса РФ и части 20 статьи 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 678527-6

«О внесении изменения в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Действующей редакцией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено, что половина членов конкурсной комиссии на замещение должности главы местной администрации назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина — руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Представленный проект федерального закона устанавливает, что по аналогии вторая половина конкурсной комиссии на замещение должности главы местной администрации должна назначаться законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=150222>

Статус
17 декабря 2014 года

Направлен в
Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ

Субъект права законодательной
инициативы —
законодательное собрание
Санкт-Петербурга

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 13 (68)
от 9 июля 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части наделения органов местного самоуправления правом участия в организации и финансировании проведения на территории поселения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет)»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — 16 декабря 2014 года

Обзор № 14 (69)
от 23 июля 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в статьи 36 и 37 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и статью 13 Федерального закона “О муниципальной службе в Российской Федерации”»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — 16 декабря 2014 года

Обзор № 15 (70)
от 6 августа 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона “О погребении и похоронном деле”»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — 16 декабря 2014 года

Обзор № 17 (72)
от 3 сентября 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” (по вопросу гарантий трудовых прав депутата, выборного должностного лица местного самоуправления)»

- законопроект отклонен
дата последних изменений — 17 декабря 2014 года

Обзор № 18 (73)
от 17 сентября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке применения отдельных положений статей 104, 104-1, 130 и 136 Бюджетного кодекса РФ до 2016 года (об установлении платы по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение площади земельных участков)»

- закон принят Государственной думой;
- рассмотрение закона Советом Федерации является обязательным;
- предложено одобрить закон

дата последних изменений — 23 декабря 2014 года

Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

- предложено принять законопроект в первом чтении;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 28 января 2015 года

дата последних изменений — 18 декабря 2014 года

Обзор № 21 (76)
от 29 октября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ)»

- закон принят Государственной думой;
- рассмотрение закона Советом Федерации является обязательным;
- предложено одобрить закон

дата последних изменений — 24 декабря 2014 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 10 (56)

- **Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»**
Большинство регионов согласовали свое законодательство с положениями Федерального закона № 136-ФЗ

- **Конституция РФ (ст. 57);**
- **Бюджетный кодекс РФ (ст. 35, 41);**
- **Гражданский кодекс РФ (ст. 582);**
- **Налоговый кодекс РФ (ст. 3, 8, 12, 17, 38);**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**
О применении механизма самообложения граждан

- **Гражданский кодекс РФ (ст. 544);**
- **Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»**
О расчетах за потребление энергоресурсов предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства

- **Федеральный закон от 21.07.2014 № 212 «Об основах общественного контроля в РФ»;**
- **Федеральный закон от 04.06.2014 № 146 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ”»**
Состоялось заседание Совета по местному самоуправлению при председателе Совета Федерации

- **Бюджетный кодекс РФ;**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;**
- **Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»**
Проблемы территориального общественного самоуправления обсуждались на конференции, проведенной в Совете Федерации

- **Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»**
Интервью с ответственным секретарем оргкомитета XIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» Еленой Рожковой

НА ПЕРВЫЙ-ВТОРОЙ РАССЧИТАЛИСЬ

стр. 12

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ
стр. 18

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

– Министерство энергетики
– Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
стр. 24

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ВЫЗЫВАЕТ НАСЕЛЕНИЕ

стр. 43

ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

стр. 51

МУНИЦИПАЛИТЕТАМ РАЗРЕШЕНО БЫТЬ СТРАТЕГАМИ

стр. 60

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcf.

**ПРАВО НА РЕГУЛИРОВАНИЕ МСУ И ЕГО
ПОСЛЕДСТВИЯ**

стр. 71

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
 - Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»
- Эксперты обсуждают реализацию ФЗ-136 в регионах
-

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
РАССЫПАЛАСЬ
НА РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЧАСТИ**

стр. 78

- Федеральный закон от 29.11.2014 № 383 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»;
 - Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»
- Европейский клуб экспертов МСУ провел свое заседание в РАНХиГС
-

**ФЗ-136 ПЕРЕВЕДЕН
НА БЮДЖЕТНЫЙ ЯЗЫК**

стр. 78

- Бюджетный кодекс РФ;
 - Федеральный закон от 29.11.2014 № 383 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»;
 - Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в ст. 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»
- Комментарий исполнительной дирекции ОКМО
-

Уважаемые коллеги!

Все сотрудники исполнительной дирекции ОКМО

поздравляют Вас с новым 2015 годом!

Читайте наши Обзоры и журнал «Муниципальная Россия» — это Ваши надежные помощники в каждодневной работе на многие годы!

Внимание! Следующий выпуск Обзора ОКМО выйдет 14 января 2015 года