

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

6 мая 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 102-ФЗ.....1

Исключены избыточные требования при оказании муниципальных услуг и осуществлении муниципальных функций

Федеральный закон № 100-ФЗ.....1

Уточнен статус наукоградов и установлены дополнительные меры их поддержки и развития

Постановление Правительства РФ № 390.....2

Определена процедура передачи муниципальных объектов недвижимости на территории ОСЭР в собственность или аренду

Распоряжение Правительства РФ № 740-р.....3

При закупках отдельных услуг по оценке недвижимости не будет проводиться электронный аукцион

Письмо ФАС РФ.....3

Изменены требования к порядку распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия

Информация Казначейства РФ.....4

О проблемах с розыском, возвратом и уточнением платежей в бюджетную систему РФ

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....4

Законопроект, направленный на повышение эффективности работы уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....6

Начало действия документа —
1 января 2017 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 20.04.2015 № 102-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций»

Либерализуются положения законодательства о предоставлении заявителями документов при оказании государственных (муниципальных) услуг

Сокращается перечень документов, которые вправе требовать, в частности:

- организатор аукциона по продаже (аренде) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- орган технического регулирования при осуществлении декларирования соответствия;
- орган, осуществляющий перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую;
- орган, осуществляющий организацию и проведение аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории;
- орган, предоставляющий разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности.

Помимо этого, допускается отсутствие санитарных, карантинных и иных документов, установленных законодательством для подтверждения безопасности перевозимых грузов.

Начало действия документа — 19 октября 2015 года.

Опубликовано на официальном портале
правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 21 апреля 2015 года

Федеральный закон от 20.04.2015 № 100-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон “О статусе наукограда РФ” и Федеральный закон “О науке и государственной научно-технической политике”»

Принят закон, направленный на уточнение статуса наукоградов и установление дополнительных мер их поддержки и развития Законом, в частности:

- сформулированы требования к содержанию стратегии социально-экономического развития наукограда и плану мероприятий по реализации этой стратегии;

- конкретизирован перечень организаций, включаемых в научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на статус наукограда. Соответствие организаций перечисленным признакам подтверждается данными федерального статистического наблюдения, данными организаций и (или) обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда, учредительными документами организаций;
- определены меры государственной поддержки развития наукограда, в том числе порядок осуществления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ, на территории которых образованы наукограды.

Отдельно закреплены права органов местного самоуправления при реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда.

Существующие наукограды должны соответствовать установленным требованиям со дня вступления в силу принятого федерального закона.

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
21 апреля 2015 года

Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 390

«О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития»

Определена процедура передачи государственных или муниципальных земельных участков, зданий и сооружений на территории ОСЭР в собственность или аренду управляющей компании

Земельные участки, здания, строения и сооружения передаются управляющей компании в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития (ОСЭР), в том числе для последующей передачи земельных участков, зданий, строений и сооружений резидентам территории ОСЭР для осуществления деятельности, предусмотренной решением Правительства РФ о создании указанной территории.

Земельные участки, здания, строения и сооружения, предусмотренные соглашением о создании территории ОСЭР, передаются управляющей компании на праве собственности или аренды на основании указанного соглашения по заявлению о передаче земельных участков, зданий, строений и сооружений управляющей компании. Заявление подается в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления. К заявлению прилагаются необходимые документы.

Начало действия документа —
6 мая 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 апреля 2015 года

Уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления не позднее чем в течение 15 дней со дня поступления заявления обязан принять и направить заявителю решение о передаче земельного участка, здания, строения и сооружения из государственной или муниципальной собственности в собственность управляющей компании или направить проект договора аренды земельного участка, здания, строения и сооружения либо принять и направить решение об отказе в передаче земельного участка, здания, строения и сооружения в собственность или аренду с указанием оснований для принятия такого решения.

Договор аренды с управляющей компанией заключается на срок существования территории ОСЭР.

Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2015 № 740-р

«О внесении изменений в Перечень товаров, работ, услуг, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р»

Начало действия документа —
25 апреля 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
28 апреля 2015 года

При закупках отдельных услуг по оценке недвижимости не будет проводиться электронный аукцион

Услуги по оценке за вознаграждение или на договорной основе жилых и нежилых зданий и земельных участков, а также свободных земельных участков для жилой и нежилой застройки исключены из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Письмо ФАС России от 27.03.2015 № АД/14846/15р

**«О внесении изменений в статью 19
Федерального закона “О рекламе”»**

Документ
официально опубликован
не был

С 20 марта 2015 года изменены требования к порядку распространения наружной рекламы на объектах культурного наследия

Сообщается, что с указанной даты вступил в силу Федеральный закон от 08.03.2015 № 50-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона “О рекламе” и Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ”».

Внесенными изменениями статья 19 Федерального закона «О рекламе» дополнена частью 3.1, согласно которой распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, их территориях допускается в случаях и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», с соблюдением требований к рекламе и ее распространению, установленных данным законом.

Таким образом, помимо требований статьи 19 Федерального закона «О рекламе», предъявляемых к размещению наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, для наружной рекламы на объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, вводятся дополнительные требования.

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=178451>

Часть 20 статьи 19 Федерального закона «О рекламе», устанавливающая основания для признания разрешения органа местного самоуправления на установку рекламной конструкции недействительным в судебном порядке, дополнена новым пунктом, касающимся нарушения внешнего архитектурного облика и исторического облика объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, исторического облика их территорий.

Информация Казначейства России

«О розыске платежей, уплаченных в бюджетную систему РФ»

При возникновении проблем с розыском, возвратом и уточнением платежей в бюджетную систему РФ следует обращаться к администратору доходов бюджета согласно указанным ИНН и КПП получателя

Документы ПД-4сб (налог) направляются кредитной организацией администратору доходов бюджета (госорган, орган местного самоуправления, орган управления ГВФ, Центральный банк РФ, казенное учреждение и т. д.).

Администратор доходов бюджета осуществляет в соответствии с законодательством РФ принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним.

Документ
официально опубликован
не был

Текст документа приведен в
соответствии с публикацией
на сайте

<http://www.roskazna.ru>

ПО СОСТОЯНИЮ НА
28 апреля 2015 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 736559-6

**«О внесении изменений в статью 48
Федерального закона “Об общих принципах
организации местного самоуправления в РФ”
и статью 10 Федерального закона
“Об уполномоченных по защите прав
предпринимателей в РФ”
(в части предоставления возможности
уполномоченному по защите прав
предпринимателей в субъекте РФ направлять
предписания о приостановлении действия
муниципальных ненормативных правовых актов)»**

Проект закона разработан в целях повышения эффективности работы уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.

В настоящее время права федерального уполномоченного по защите прав предпринимателей во многом отличаются от прав, делегированных уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.

Согласно федеральному законодательству, региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей не могут выносить предписания о приостановлении действия ненормативных правовых актов органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Статус на
23 марта 2015 года

Назначен ответственный —

**Комитет ГД по
федеративному устройству и
вопросам МСУ**

Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —

24 апреля 2015 года

Законопроект включен в
примерную программу

**Субъект права законодательной
инициативы —
Самарская губернская
дума**

Последствия для МСУ

Между тем реализация именно этого права имеет значение для предпринимателей, чьи права нарушаются коррупционерами и лицами, намеренно усложняющими ведение предпринимательской деятельности.

С другой стороны, масштабы нашей страны ограничивают возможности федерального уполномоченного оперативно решать возложенные на него задачи.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 1 января 2014 года в РФ насчитывалось 22 777 муниципальных образований.

Представляется, что федеральный уполномоченный физически не сможет детально изучить все жалобы из стольких муниципальных образований.

Следует отметить, что особенности территориального устройства России были учтены в действующей редакции Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ», поэтому направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах РФ, не допускается.

Законопроектом предлагается учесть географический фактор в случае с оспариванием ненормативных правовых актов органов местного самоуправления, которые нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

Установление права региональных уполномоченных выносить на территории соответствующих субъектов РФ предписания, аналогичные по содержанию предписаниям федерального уполномоченного, повысит оперативность принятия общественно значимых решений защитниками интересов предпринимательского сообщества.

При разработке данного законопроекта были учтены положения заключения комиссии по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению Совета законодателей РФ при Федеральном собрании РФ.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 25 (80)

от 24 декабря 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- предложить принять законопроект во втором чтении и принять закон
дата последних изменений — 22 апреля 2015 года
-

Обзор № 1 (81)

от 14 января 2015 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- перенести рассмотрение законопроекта на другое пленарное заседание (весенняя сессия — май 2015 года)

дата последних изменений — 22 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- законопроект принят в первом чтении;
- срок представления поправок — 30 дней со дня принятия постановления

дата последних изменений — 22 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- предложено принять законопроект к рассмотрению;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 25 июня 2015 года

дата последних изменений — 23 апреля 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- предложено принять законопроект к рассмотрению;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 15 июня 2015 года

дата последних изменений — 22 апреля 2015 года

Обзор № 3 (83)

от 11 февраля 2015 года

Обзор № 7 (87)

от 8 апреля 2015 года

Обзор № 8 (88)

от 22 апреля 2015 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 3 (59)

- Налоговый кодекс РФ;
- Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»
СМО об оспаривании кадастровой стоимости земельных участков

ЗЕМЛЯ БЕЗ ЦЕННОСТИ

стр. 11

- Конституция РФ (ст. 133);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ” и федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»;
- Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации”
Интервью с исполнительным директором СМО Ивановской области Алексеем Каталовым

СОВЕТ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА

РЕЗУЛЬТАТ

стр. 28

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.pcb.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

– Комитет ГД по земельным
отношениям и строительству

– Министерство труда и социальной
защиты РФ
стр. 38

- Земельный кодекс РФ;
- Семейный кодекс РФ (ст. 123, 152, 153);
- Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»
О бесплатном приобретении земельных участков приемными семьями

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство строительства и ЖКХ
РФ

стр. 42

- Гражданский кодекс РФ (ст. 544);
- Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 года № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»
О расчетах с предприятиями водопроводно-канализационного хозяйства

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство юстиции РФ

стр. 45

- Конституция РФ (ст. 132);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 14, 16, 16.2, 17, 19, 20)
О законодательных предложениях СМО Пензенской области по дополнению вопросов местного значения

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ
МСУ**

стр. 49

- Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Приказ Генерального прокурора РФ от 21 июня 2013 года № 252 «О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями»
Материалы Генпрокуратуры к докладу ОКМО

КРУПНОБЛОЧНОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ

стр. 60

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
В Госдуме обсудили результаты и перспективы совершенствования законодательства о местном самоуправлении

**«ЛИГА ТОС» ПЕРЕШАГНУЛА ГРАНИЦЫ
ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

стр. 72

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 27);
- Федеральный закон № 7-ФЗ от 12 января 1996 года «О некоммерческих организациях»
О работе автономной некоммерческой организация «Лига ТОС»

**ПОЧВУ ПОД ТОС НАДО УКРЕПИТЬ
ЗАКОНОМ**

стр. 77

- Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»
О правовом статусе территориального общественного самоуправления