

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

28 января 2015 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 459-ФЗ.....1

Принят с целью повышения эффективности управления в области использования подземных вод и на решение проблемы водозаборов

Постановление Правительства РФ № 17.....2

Запланировано повышение уровня обустройства сельских населенных пунктов автомобильными дорогами с твердым покрытием

Приказ Росстата.....2

Определен порядок заполнения формы 22-ЖКХ федерального статистического наблюдения

Приказ Минфина РФ.....3

Определен порядок размещения в сети Интернет базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ

Письмо Минэкономразвития РФ, ФАС РФ.....3

Разъяснены особенности рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком

Решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений4

Утвержден порядок установления систем оплаты труда работников муниципальных учреждений на 2015 год

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, предусматривающий внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на муниципальном уровне

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

Начало действия документа —
1 января 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 декабря 2014 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 29.12.2014 № 459-ФЗ

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принят закон, направленный на повышение эффективности управления в области использования и охраны подземных вод и решение проблемы водозаборов

Федеральным законом к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки.

Установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 куб. м в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Предусмотрено, что уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти будет утверждаться классификация водоносных горизонтов (первый, второй и иные водоносные горизонты).

К полномочиям органов государственной власти РФ в области водных отношений отнесено установление правил охраны поверхностных водных объектов и правил охраны подземных водных объектов.

Разведка и добыча полезных ископаемых, за исключением разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения юридическим лицом, находящимся под контролем иностранных инвесторов, или иностранным инвестором, могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения. Разведка и добыча полезных ископаемых на участке недр федерального значения могут осуществляться на основании решения Правительства РФ о возможности осуществления на этом участке недр разведки и добычи полезных ископаемых.

Кроме того, законодательно закреплен порядок исправления технических ошибок в лицензии на пользование недрами.

Постановление Правительства РФ от 16.01.2015 № 17

«О внесении изменений в федеральную целевую программу “Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года”»

Запланировано повышение уровня обустройства сельских населенных пунктов автомобильными дорогами с твердым покрытием

Так, еще одной задачей ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» будет повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, автомобильными дорогами общего пользования с твердым покрытием, ведущими от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Общий объем финансирования данной Программы снижен с 300,18 млрд руб. до 252,59 млрд руб.

Кроме того, уточнены:

- порядок предоставления и распределения субсидий субъектам РФ на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- порядок предоставления и распределения субсидий субъектам РФ на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог;
- порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Также установлено, что объем субсидии, направляемый на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, устанавливается субъектом РФ в размере не менее 70 процентов общего объема субсидии, предусмотренного бюджету субъекта РФ на соответствующий финансовый год.

Приказ Росстата от 22.12.2014 № 719

«Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) “Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы”»

Определен порядок заполнения формы федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» для отчета за январь-март 2015 года

Утверждены также сроки ее подачи, разъяснены используемые термины.

Форма должна представляться в территориальный орган Росстата органами местного самоуправления, юридическими лицами (в том числе иностранными и находящимися в процессе банкротства)

Начало действия документа —
29 января 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
21 января 2015 года

Начало действия документа —
с отчета за январь-март
2015 года

**Документ
официально опубликован
не был**

**Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=173895>**

Начало действия документа —
27 января 2015 года

Опубликовано
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
16 января 2015 года

любой организационно-правовой формы, осуществляющими управление многоквартирными домами (управляющие организации, ЖК, ЖСК, ТСЖ, и др.), оказывающими коммунальные услуги населению, бюджетофинансируемым организациям или осуществляющими начисление жилищно-коммунальных платежей. Разъяснено, какие организации не будут предоставлять сведения по названной форме.

Указано, что форма предоставляется по месту нахождения юридического лица (или его обособленного подразделения, при наличии). Отдельно приведены указания по заполнению каждого из разделов.

Предусматривается, что новые указания будут введены в действие с отчета за январь-март 2015 года. Одновременно отменяется приказ Росстата от 31.01.2013 № 41 «Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы»».

Приказ Минфина России от 17.12.2014 № 152н

«Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте в сети “Интернет” по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями)»

Определен порядок размещения на сайте www.bus.gov.ru базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ

Размещение таких перечней осуществляется Казначейством России с использованием государственной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Перечни размещаются на сайте в течение одного рабочего дня с даты их направления соответствующими органами власти.

Письмо Минэкономразвития России № 658-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/1587/15 от 20.01.2015

«О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при

рассмотрении обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся»

Разъяснены особенности рассмотрения обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся

Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившие в силу с 31.12.2014 года (отдельные положения данного закона вступают в силу с 1 апреля 2015 года) (далее — ФЗ «О контрактной системе»).

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 498-ФЗ) закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком, в том числе в случае признания несостоявшимся электронного аукциона. При этом согласования заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок не требуется. Необходимость такого согласования возникает только в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений.

Таким образом, обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся, по которым по состоянию на 31 декабря 2014 года решение о согласовании или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком не принято, подлежат возврату в связи с отсутствием у ФАС России и иных контрольных органов в сфере закупок полномочий на согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком в указанном случае. При этом такие контракты заключаются без согласования с контрольным органом в сфере закупок.

Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24.12.2014, протокол №113

«Об утверждении единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2015 год»

Утвержден порядок установления систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2015 год

Рекомендациями определено, в частности, что системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях формируются на основе в том числе обеспечения:

- зависимости заработной платы каждого работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда без ограничения ее максимальным размером;

**Документ
официально опубликован
не был**

**Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=147523>**

**Опубликовано:
«Российская газета»
№ 1 от 12 января 2015 года**

- равной оплаты за труд равной ценности, в том числе при установлении размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера;
- повышения уровня реального содержания заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений и других гарантий по оплате труда, предусмотренных трудовым законодательством.

Рекомендации также содержат:

- перечень норм и условий оплаты труда, которые являются обязательными для применения на территории РФ;
- порядок формирования фондов оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях;
- особенности формирования систем оплаты труда работников сферы образования, работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, культуры, искусства.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 679165-6

«О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в РФ” и отдельные законодательные акты РФ (в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса “Готов к труду и обороне”))»

Статус
26 января 2015 года

Назначен соисполнитель —
Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ

Срок представления отзывов,
предложений и замечаний —

26 февраля 2015 года

Законопроект включен
в примерную программу и
готовится к рассмотрению ГД

Законопроект разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта от 08.04.2014 года № Пр-750, а также п. 2, 3 плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30.06.2014 года № 1165-р, Минспортом России

Проектом федерального закона предусматривается определение понятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее — комплекс ГТО) как программной и нормативной основы системы физического воспитания населения, устанавливающей государственные требования к его физической подготовленности и предусматривающей подготовку населения к выполнению и непосредственное выполнение установленных государственных нормативов комплекса ГТО, положение о котором утверждается Правительством РФ.

Законопроект направлен на регулирование деятельности физкультурно-спортивных клубов, создаваемых в форме некоммерческих организаций, а также на определение полномочий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Также законопроектом предлагается установить разграничение полномочий по внедрению комплекса ГТО на федеральном, региональном и муниципальных уровнях, в этой связи предлагается внести соответствующие изменения в ряд федеральных законов, в том числе Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту жительства, работы законопроектом предлагается создание физкультурно-спортивных клубов как самостоятельных субъектов физической культуры и спорта в РФ, осуществляющих свою деятельность в форме общественной организации или ассоциаций (союзов), к которым также относятся некоммерческие партнерства, и основными задачами которых будет являться пропаганда комплекса ГТО, осуществление подготовки населения (в том числе своих членов) к выполнению установленных государственных нормативов ГТО.

Для выполнения государственных требований к оценке общего уровня физической подготовленности населения на основании результатов выполнения нормативов комплекса ГТО и оценки уровня знаний и умений комплекса ГТО законопроектом предлагается создание центров тестирования комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций в установленном законодательством РФ порядке. Также законопроектом предлагается уполномочить федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления наделять иные организации полномочиями, осуществляемыми центрами тестирования, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Принятие законопроекта будет способствовать активному вовлечению граждан РФ в занятия физической культурой и спортом и позволит увеличить показатель доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 22,5% в 2012 году до 40% в 2020 году, установленный государственной программой РФ «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 15.04.2014 года № 302.

Субъект права законодательной
инициативы —
Правительство РФ

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД
дата последних изменений — 19 января 2015 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”

(по вопросу статуса депутата представительного органа муниципального образования)»

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
- предложено отклонить законопроект;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 28 января 2015 года
дата последних изменений — 26 января 2015 года

Обзор № 20 (75)
от 15 октября 2014 года

Обзор № 22 (77)
от 12 ноября 2014 года

Обзор № 23 (78)
от 26 ноября 2014 года

Законопроект «О внесении изменений в статью 26-22 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и в статью 52 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части уточнения порядка взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с налоговыми органами)»

- рассмотрение законопроекта перенесено
дата последних изменений — 26 января 2015 года
-

Обзор № 25 (80)
от 24 декабря 2014 года

Законопроект «О внесении изменения в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

- предложено принять законопроект к рассмотрению;
 - срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 26 февраля 2015 года
дата последних изменений — 22 января 2015 года
-

Обзор № 1 (81)
от 14 января 2015 года

Законопроект «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

- предложено принять законопроект к рассмотрению;
 - срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет — 1 марта 2015 года
дата последних изменений — 22 января 2015 года
-