

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

14 января 2015 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

#### Федеральный закон № 485-ФЗ.....1

О перераспределении полномочий между органами государственной власти и органами МСУ

#### Федеральный закон № 510-ФЗ.....1

Периоды замещения должностей муниципальной службы включаются в стаж государственной гражданской службы

#### Федеральный закон № 456-ФЗ.....2

Органы МСУ будут разрабатывать программы комплексного развития транспортной и социальной инфраструктур поселения и городского округа

#### Федеральный закон № 499-ФЗ.....2

Установлен новый порядок изъятия земельных участков для муниципальных нужд

#### Федеральный закон № 519-ФЗ.....3

Ряд федеральных законов дополнен положениями о территориях опережающего социально-экономического развития

#### Федеральный закон № 487-ФЗ.....4

Многодетные получили право выбора мер социальной поддержки

#### Федеральный закон № 450-ФЗ.....4

Определены нормативы отчислений в бюджеты по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение земельных участков

#### Федеральный закон № 454-ФЗ.....4

Ограничено права на получение жилого помещения за границами ЗАТО

#### Федеральный закон № 454-ФЗ.....5

Расширен перечень видов деятельности, некоммерческих организаций для получения поддержки

#### Федеральный закон № 511-ФЗ.....5

Для обеспечения учета проверок, проводимых при осуществлении муниципального контроля, создается единый реестр проверок

#### Приказ Минфина РФ.....5

Установлен единый порядок составления отчетов о расходах и численности работников органов МСУ

#### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....6

Законопроект, регулирующий вопросы внесения сведений о границах муниципальных образований в государственный кадастр недвижимости

#### ПРАВОВОЙ КАЛЕНДАРЬ.....7

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ»**

**Право субъектов РФ перераспределять полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления получило практическое воплощение**

Подписанный Президентом РФ закон вносит соответствующие изменения в федеральные законы «О погребении и похоронном деле», «Об отходах производства и потребления», «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», а также в Жилищный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты.

**Начало действия документа — 9 января 2015 года.**

Опубликовано на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

29 декабря 2014 года

Информация о подготовке закона опубликована:

**Обзор № 21 (76) от 29 октября 2014 года**

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 31.12.2014 № 510-ФЗ

**«О внесении изменений в Федеральный закон “О государственной гражданской службе РФ”»**

**Периоды замещения должностей государственной и муниципальной службы включаются в стаж государственной гражданской службы**

Ранее при замещении должностей государственной гражданской службы не засчитывалось в стаж время, проведенное в должностях муниципальной службы. Принятый закон устраняет эту неточность.

Также скорректирован порядок исчисления стажа государственной службы для установления госслужащим ежемесячных надбавок.

**Начало действия документа — 11 января 2015 года.**

Опубликовано на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

31 декабря 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 29.12.2014 № 456-ФЗ

#### «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

**Органы местного самоуправления будут разрабатывать и утверждать программы комплексного развития транспортной и социальной инфраструктур поселения и городского округа**

В связи с этим Федеральным законом внесены соответствующие поправки в Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ», а также закреплены определения понятий «программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа», «программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа».

К полномочиям органов государственной власти РФ в области градостроительной деятельности отнесено установление требований к указанным программам, а также порядка осуществления мониторинга их разработки и утверждения. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области градостроительной деятельности отнесено осуществление мониторинга разработки и утверждения данных программ.

Кроме того, установлено, в частности, что с 1 июля 2016 года применительно к городу федерального значения Москве, к Московской области и в других случаях применительно к муниципальным образованиям, в которых по состоянию на 1 января 2015 года правила землепользования и застройки не утверждены, при отсутствии правил землепользования и застройки предоставление земельных участков с основным видом разрешенного использования, предусматривающим строительство здания, сооружения, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не осуществляется. Данное правило не распространяется на земельные участки, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются.

До 31 декабря 2015 года Правительство РФ будет устанавливать требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

---

Начало действия документа —  
1 января 2015 года

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 декабря 2014 года

---

### Федеральный закон от 31.12.2014 № 499-ФЗ

#### «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

**Установлен новый порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд**

Федеральным законом внесены многочисленные поправки в Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ и целый ряд законодательных актов.

---

Начало действия документа —  
1 апреля 2015 года

---

Установлены особенности государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество при его изъятии для государственных или муниципальных нужд.

Уточнено, что за земельный участок, изымаемый для государственных или муниципальных нужд, его правообладателю предоставляется возмещение. При определении размера возмещения в него включаются рыночная стоимость земельного участка, право собственности на который подлежит прекращению, или рыночная стоимость иных прав на земельный участок, подлежащих прекращению, и убытки, причиненные изъятием такого земельного участка, в том числе упущенная выгода.

Установлен порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд.

Определен порядок прекращения прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами.

Собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков федеральным законом объединены в одно общее определение — правообладатели земельных участков.

Уточнены основания изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд. В Земельный кодекс РФ введена новая глава, устанавливающая порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд. Определены органы, принимающие решение об изъятии земельных участков, условия изъятия, порядок обращения в уполномоченные органы исполнительной власти или органы местного самоуправления с ходатайством об изъятии земельных участков, порядок принятия решения об изъятии, особенности определения размера возмещения в связи с изъятием, порядок заключения соглашения об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд.

## Федеральный закон от 31.12.2014 № 519-ФЗ

### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона “О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ”»

**Ряд федеральных законов дополнен положениями о территориях опережающего социально-экономического развития (ТОР)**

Принятым законом, в частности, устанавливаются:

- порядок изъятия земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры ТОР и установления сервитутов в указанных целях;
- требования к осуществлению градостроительной деятельности в связи с созданием ТОР и эксплуатации автомобильных дорог;
- особенности осуществления трудовой деятельности, а также привлечения и использования иностранных работников (в том числе гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, распространены на лиц, работающих у резидентов ТОР; работодатели освобождены от необходимости получения разрешений на привлечение иностранных работников);
- пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для организаций или ИП, получивших статус резидента ТОР;
- расширяется перечень случаев, когда может осуществляться заказчиком закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
31 декабря 2014 года

---

---

Начало действия документа —  
**31 марта 2015 года**  
(за исключением отдельных  
положений)

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
31 декабря 2014 года

---

## Федеральный закон от 29.12.2014 № 487-ФЗ

### «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

**Граждане, имеющие трех и более детей, получили право выбора мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка**

Установлено, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ. При этом органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

## Федеральный закон от 26.12.2014 № 450-ФЗ

### «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»

**Определены нормативы отчислений в бюджеты бюджетной системы РФ платы по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение земельных участков в результате их перераспределения**

Зачисление платы по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, при перераспределении земельных участков зависит от того, орган публичной власти какого уровня заключает соответствующее соглашение. То есть соответствующая плата по нормативу 100 процентов может зачисляться в федеральный, региональный или местный бюджет.

## Федеральный закон от 29.12.2014 № 454-ФЗ

### «О внесении изменений в Закон РФ “О закрытом административно-территориальном образовании”, в статью 17 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан»

**Ограничение права на получение жилого помещения за границами ЗАТО теперь установлено законом**

Ранее Верховный суд РФ решением от 23.12.2009 № ГКПИ09-1447 признал, что установление ограничения права граждан на получение государственной поддержки в виде решения вопросов их переселения из ЗАТО может устанавливаться только федеральным законом.

В принятом законе перечислены условия, при наличии которых предоставляется социальная выплата для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО, и обстоятельства, исключающие ее назначение.

---

Начало действия документа —  
**1 марта 2015 года**

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**29 декабря 2014 года**

---

---

Информация о подготовке  
закона опубликована:  
**Обзор № 18 (73)**  
**от 17 сентября 2014 года**

---

---

Начало действия документа —  
**1 марта 2015 года**

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**27 декабря 2014 года**

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2015 года**

---

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**29 декабря 2014 года**

---

## Федеральный закон от 22.12.2014 № 440-ФЗ

### «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона “О некоммерческих организациях”»

---

Начало действия документа —  
**3 января 2015 года**

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**23 декабря 2014 года**

---

**Расширен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям будет оказываться государственная поддержка**

Установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в том числе таких видов деятельности, как социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, а также медицинская и социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

## Федеральный закон от 31.12.2014 № 511-ФЗ

### «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”»

---

Начало действия документа —  
**1 июля 2015 года**

---

Опубликовано  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**31 декабря 2014 года**

---

**Для обеспечения учета проверок, проводимых при осуществлении государственного (муниципального) контроля, создается единый реестр проверок**

Функции оператора реестра возлагаются на Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Оператор обеспечивает размещение на специализированном сайте в сети Интернет общедоступной информации из реестра (в том числе о результатах проверки и принятых мерах в отношении выявленных нарушений).

Правила формирования и ведения Реестра утверждаются Правительством РФ.

Закон вступает в силу с 1 июля 2015 года. Положения закона в части включения в реестр информации применяются в отношении проверок, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), с 1 июля 2016 года, в отношении проверок, проводимых при осуществлении муниципального контроля — с 1 января 2017 года.

## Приказ Минфина России от 04.12.2014 № 143н

### «Об утверждении форм отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, а также Инструкции о порядке их составления и представления»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

**Установлен единый порядок составления отчетов о расходах и численности работников госорганов, органов муниципального самоуправления и избирательных комиссий**



Утверждены формы отчетов о расходах и численности работников:

- в отношении государственных органов (форма 14, код 0503074);
- в отношении работников органов местного самоуправления и избирательных комиссий муниципальных образований (форма 14МО, код формы 0503075).

Определены требования к составлению отчетов.

В настоящее время данный документ находится на регистрации в Минюсте России. Следует учитывать, что при регистрации текст документа может быть изменен.

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 687920-6

#### «О внесении изменения в статью 85 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”»

**Действующей редакцией абзаца первой части 3 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено описание и утверждение границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства в срок до 1 января 2015 года.**

Результатом выполнения указанных работ является внесение сведений о границах муниципальных образований в государственный кадастр недвижимости. Выполнение работ по координатному описанию границ муниципальных образований с подготовкой карт (планов) объектов землеустройства имеет особую специфику, выраженную в значительных временных и денежных затратах.

Мониторинг выполнения работ по описанию и утверждению границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства на территории субъектов РФ показал, что более чем в 50% субъектов РФ (из 82 опрошенных субъектов РФ) указанные работы не выполнены, что подтверждается данными по состоянию на 01.05.2014.

В 53 субъектах РФ границы муниципальных образований не установлены в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства или указанные работы начаты органами исполнительной власти субъектов, но не будут завершены до 1 января 2015 года.

В 29 субъектах РФ границы муниципальных образований установлены в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

Не выполнены указанные работы и на территории Вологодской области, вместе с тем необходимо признать, что в установленный вышеназванным федеральным законом срок выполнить работы по описанию и утверждению границ муниципальных образований не представляется возможным.

Согласно положениям пункта 20 Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденным распоряжением Правительства РФ от 01.12.2012 № 2236-р, Правительством РФ разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон

---

Документ представлен  
в интернет-версии  
СПС «Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=1731244>

---

---

Статус  
27 декабря 2014 года

---

---

Направлен в  
Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ

---

---

Субъект права законодательной  
инициативы —  
законодательное собрание  
Санкт-Петербурга

---

«О введении в действие Земельного кодекса РФ») и Федеральный закон «О землеустройстве» по вопросу описания местоположения границ муниципальных образований. Согласно концепции законопроекта, с 1 января 2018 года не допускается предоставление органами местного самоуправления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, если сведения о границах соответствующих муниципальных образований не внесены в государственный кадастр недвижимости. Предельный срок для предоставления сведений о границах в государственный фонд данных определен — 1 января 2018 года. Кроме того, в настоящее время Правительством РФ в Государственную думу РФ внесен законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию», срок его вступления в силу — 1 января 2018 года (за исключением отдельных положений).

В связи с указанным законопроектом предлагается продлить срок, установленный абзацем первым ч. 3 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», до 1 января 2018 года.

Очевидно, что предлагаемый в настоящем законопроекте срок более реалистичен с учетом экономических и временных затрат, необходимых для процедуры описания границ.

Принятие указанного законопроекта обеспечит выполнение работ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по описанию и утверждению границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

---

### Последствия для МСУ

---

---

**1 января 2015 года**

Обзор № 15 (70) от 6 августа 2014 года

---

---

**1 февраля 2015 года**

Обзор № 15 (70) от 6 августа 2014 года

---

---

**1 января 2015 года**

Обзор № 16 (71) от 20 августа 2014 года

---

## ПРАВОВОЙ КАЛЕНДАРЬ

### Вступает в силу:

**Федеральный закон от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

Внесены изменения в порядок осуществления земельного надзора в России

---

### Вступает в силу:

**Федеральный закон от 21.07.2014 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О концессионных соглашениях” и отдельные законодательные акты РФ»**

Подписан Закон, направленный на создание условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе

---

### Вступает в силу:

**Приказ Минэкономразвития России от 22.11.2013 № 701 «Об установлении порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей»**

С 1 января 2015 года устанавливается новый порядок принятия на учет объектов, не имеющих собственника (или он неизвестен), либо от права собственности на которые собственники отказались

---

**Вступает в силу:**

**Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»**

С 1 января 2015 года вступают в силу требования к определению нормативных затрат для обоснования объектов госзакупок

---

---

**1 января 2015 года**

Обзор № 21 (76) от 29 октября 2014 года

---

**Вступает в силу:**

**Постановление Правительства РФ от 29.10.2014 № 1113 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043»**

В новой редакции изложены требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд

---

---

**1 января 2015 года**

Обзор № 22 (77) от 12 ноября 2014 года

---

**Вступает в силу:**

**Федеральный закон от 29.11.2014 № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принят закон, предусматривающий введение торгового сбора, а также ужесточающий порядок уплаты НДФЛ при продаже недвижимости

---

---

**1 января 2015 года**

Обзор № 24 (79) от 10 декабря 2014 года

---