



# Муниципальный Вестник Оренбуржья

№ 2 (82) июнь 2019 г.



3»»

Интервью  
врио Губернатора  
Оренбургской области  
Д.В. Паслера



10-12»»

Судебная практика  
по местному  
самоуправлению

Общественно-политическая газета Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, распространяемая на всей территории Российской Федерации

► **Главное**

## ПРЯМАЯ ЛИНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ПУТИНА

**Что самое главное Вы для себя выделили? Какие самые острые вопросы?**

В.Путин: В принципе, понятно, что я и так должен быть в материале, что на самом деле и происходит. В ходе текущей работы более или менее понятно, даже не более или менее, а понятно, что людей волнует. Но когда идёт подготовка к прямой линии, тогда, конечно, становятся более очевидными некоторые вещи, которые для людей являются особенно важными и острыми на данный момент времени. Сейчас – это не секрет тоже никакой, никакого секрета не открою – прежде всего уровень жизни, уровень доходов, здравоохранение. И потом вот эта тема, которую только что я услышал, это работа с отходами, с мусором и так далее. Вот эти в основном. ЖКХ.

\*\*\*

**Судя по вопросам, которые поступают, люди, в общем-то, не очень понимают, что такое национальные проекты, к чему они приведут. Вообще, толк от них какой-то будет?**

В.Путин: Да, разумеется, если Вы предпочитаете с этого начать, то, действительно, я Вам даже благодарен за это, потому что это то, вокруг чего строится вся наша работа сегодня. Собственно говоря, работа-то строится вокруг человека, но для того чтобы добиться максимального результата для наших людей, для наших граждан, для развития экономики, мы организовали работу в рамках так называемых национальных проектов. Конечная цель всех этих мероприятий заключается в том, чтобы поставить экономику на новые рельсы, сделать её высокотехнологичной, повысить производительность труда и на этой базе поднять уровень жизни наших граждан, обеспечить безопасность нашего государства на длительную историческую перспективу. И поэтому мы разделили все эти направления – не по степени важности, а по степени того, что должно следовать за другим, имею в виду распределение ресурсов.

Это была большая работа. Прежде всего нам нужно было



В.В. Путин

*20 июня 2019 года состоялась традиционная «Прямая линия с Владимиром Путиным». Мы приводим наиболее важные выдержки из ответов Президента России на поступившие вопросы.*

понять, за счёт чего мы будем добиваться этого результата, где источники финансирования тех мероприятий, которые должны обеспечить государство.

К сожалению, в том числе Правительство пошло и на повышение НДС с 18 до 20 процентов. Это, повторяю, в том числе для того, чтобы наполнить государственный бюджет, сделать первые шаги, которые за государством обязательно числятся, – это развитие инфраструктуры.

Скажем, кто будет строить железные дороги, или мосты, или шоссейные дороги, автомобильные, подводить электричество и так далее? Это без государства невозможно сделать, так же как невозможно осуществить некоторые другие структурные вещи.

А потом принимали решение, считали, сколько нужно для того, чтобы обеспечить толчок в развитии тех или иных отраслей и вывести на новый уровень доходы граждан.

Повторяю ещё раз, к сожалению, пришлось пойти на такие не очень, скажем, приятные меры, но мы изначально рассчитывали, что

это может и обязательно приведёт к неблагоприятным, условно, последствиям на очень короткий промежуток времени. В целом Правительство, Центральный банк оказались правы, и на полгода у нас, к сожалению, подросла инфляция.

Что такое «инфляция подросла»? Значит, ЦБ увеличил ключевую ставку, значит, чуть-чуть сократилось производство, и так далее, и так далее.

Сейчас мы видим, что и производство начало расти, и инфляция ушла, уже, по последним данным, позавчерашним, по-моему, ниже пяти процентов опустилась, и доходы начали...

Сейчас мы об этом, конечно, поговорим отдельно, но начали восстанавливаться и доходы. Поэтому в целом, пока, во всяком случае, то, на что мы рассчитывали, и то, как мы планировали организовать работу, это действует.

\*\*\*

**Люди пишут, что жить стало тяжелее. Когда станет легче?**

В.Путин: Это действительно так. Поэтому я и обозначил эту тему

как одну из наиболее острых и важных.

Напомню, что несколько лет назад мы столкнулись сразу с несколькими шоками. Это даже не внешние шоки, связанные с так называемыми санкциями или с нынешними ограничениями, а с ситуацией на рынке в отношении наших традиционных экспортных товаров – это нефть, нефтепродукты, газ, вообще углеводороды, металлы, химические удобрения, химия вообще и некоторые другие товары.

Поэтому у нас произошёл такой малопрятный элемент в экономике и в социальной сфере. И действительно, реальные доходы граждан сокращались в течение нескольких лет. Самый большой спад был в 2016 году, по-моему.

Сейчас постепенно доходы начали восстанавливаться. Нам нужно разделить два понятия: реальные располагаемые доходы населения и заработная плата.

Смотрите, что происходит. Реальные располагаемые доходы, которые, как статистика показывает, что они падают, состоят из многих показателей – это из дохо-

дов и расходов. Один из показателей расходов на сегодняшний день – это выплаты по кредитам, и банки предоставляют сейчас кредиты гражданам, условно говоря, под залог 40 процентов заработной платы, что, конечно, чревато.

Что касается заработных плат. Смотрите, что там происходит. Рост есть и в номинальном выражении, и в реальном выражении. В номинальном выражении это выглядит так: в 2017 году была начисленная заработная плата в экономике 39 с небольшим, 39,2 тысячи, а в этом году уже почти 45,7, последние данные в последнем месяце – 48,5.

Я сразу хочу оговориться, хочу, чтобы на меня люди, которые сейчас сидят в интернете или у телевизора, не сердились за то, что у них нет таких заработных плат. Это естественное дело, я говорю о средних цифрах.

Почему приходится ими пользоваться, этими средними цифрами? Потому что у нас большая разница и по отраслям, и по регионам. Одно дело – люди получают деньги в Туве, скажем, а другое дело – в Москве, либо в Тюмени, либо, не знаю, в Ингушетии.

И по отраслям. В нефтянке – одно, в финансовой сфере – другое, в машиностроении – третье, в транспортной отрасли – четвёртое. Но у нас просто формат нашей встречи не позволяет говорить три часа или пять часов по каждой отрасли, по каждому региону отдельно.

Поэтому и я, и некоторые другие коллеги, мы вынуждены пользоваться средними цифрами, но они всё-таки показывают тенденцию. Так вот, какова эта тенденция? Было 39 с небольшим, сейчас почти 45 тысяч – начисленная заработная плата.

По реальной заработной плате. Она считается по темпам роста. В 2018 году темп роста был 8,5 процента, сейчас у нас 2, в мае посчитали – вроде 2,8.

Почему в прошлом году был такой рост? Во-первых, это восстановительный рост, я считаю. Во-вторых, всё-таки все уровни власти старались выполнить указы 2012 года и даже в конце года начали начислять, начислять, начислять.

2»»

► **Главное**

# ПРЯМАЯ ЛИНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В.ПУТИНА

«1 Поэтому, кстати говоря, может быть, что-то и не выполнено по указам 2012 года, но если бы их не было, не было бы и такого результата, потому что это заставляет всё-таки все уровни власти работать и добиваться результата. Это второе.

Третье. Мы, как я уже говорил, повысили минимальный уровень размера оплаты труда, повысили его до прожиточного минимума. Кстати говоря, в первом случае при повышении заработной платы это коснулось 44 миллионов человек. Так или иначе, много или мало люди получали, но повышение коснулось 44 миллионов человек.

Потом повышение МРОТ – это ещё 3,7 миллиона человек коснулось. В этом году мы проиндексируем денежное довольствие военнослужащих. И по пенсиям наверняка будут вопросы, но я прямо сейчас скажу, поскольку, безусловно, и обеспечение пенсионеров нормальным доходом – это один из приоритетов государства, и, безусловно, мы будем за этим следить. В этом году индексация страховых пенсий по старости составила 7,05 процента при инфляции прошлого года 4,3 процента. Это первое.

Второе. С 1 апреля текущего года мы повысили на два процента государственные пенсии и социальные пенсии в связи с ростом прожиточного минимума пенсионеров. С 1 октября текущего года будут повышены пенсии военным пенсионерам на 4,3 процента. Одновременно, как я уже сказал, с повышением денежного довольствия военнослужащих. В общем и целом, мы двигаемся по этому направлению, видим эту проблему и, безусловно, будем её решать, сосредоточим на этом внимание.

\*\*\*  
**Когда люди должны почувствовать первые результаты национальных проектов?**

В.Путин: Это не тот случай... Говорили в советское время, что нынешнее поколение советских людей будет жить при коммунизме. Что такое «нынешнее поколение», никому не было понятно. Потом объявили, что вместо коммунизма в Москве провели Олимпийские игры в 1980 году.

Результаты должны чувствоваться уже сейчас, в этом году, в следующем и так далее. Это должно отражаться и на уровне доходов, и на заработных платах. Мы видим, что проблемы есть, но я показываю, что и тенденции положительные тоже имеются. Это первое.

Второе. По тем вопросам, которые мы сейчас обсуждали, здравоохранение, мы ещё не касались науки и образования и так далее, туда же тоже должны вкладываться деньги и уже вкладываются.

И на первом этапе, я говорил, сознательно пошли на то, что есть некоторые внешне негативные факторы, но это позволило нам сконцентрировать ресурсы,

направить их на эти направления, направить их по нужным направлениям и добиваться результата и в конечном итоге обеспечить толчок, прорыв. Вот на это весь расчёт в рамках работ по национальным проектам.

\*\*\*  
**Предусмотрена ли персональная ответственность министров за невыполнение нацпроектов, которые они курируют?**

В.Путин: Что касается персональной ответственности, да, я сказал это, не помню уже, работали ли там камеры, было ли это в средствах массовой информации, нет, но все знают, все коллеги знают, что персональная ответственность в данной работе необходима и она на плечах каждого коллеги, который отвечает за то или иное направление.

\*\*\*  
**Почему у нас реформа на бумаге проходит, а на самом деле никаких продвижений нет?**

В.Путин: Я не могу не согласиться с Романом, что это вызывает не только вопросы и недоумение, но и внутренний протест. И, естественно, само собой разумеется, такого не должно быть.

Хотя есть некоторые вещи, на которые мы должны обратить внимание. Скажем, никто раньше вообще не считал, сколько стоит вывоз мусора. Это первое.

Во-вторых, сегодня никто не хочет, чтобы рядом с домом были какие-то свалки или полигоны, значит, приходится их везти подальше, а это тоже деньги, это же транспорт надо использовать, горючку надо тратить на это и платить водителям, и так далее, и так далее.

То есть в принципе это, действительно, может быть дороже, но то, что Роман сказал, конечно, это требует дополнительной проверки и внимательного рассмотрения.

И повторяю ещё раз, самое важное – чтобы нашёл, в конце концов, хозяин: либо это управляющая компания, либо региональный оператор. Это, безусловно, нужно сделать. В этом случае надо проверить. Я обязательно попрошу ФАС, чтобы они обратили на это внимание.

\*\*\*  
**Вообще, какая-то долгосрочная программа по переработке мусора есть у нас в стране? Будет она?**

В.Путин: У нас такая программа есть, рассчитана на несколько лет, предусматривает строительство 200 комплексов по переработке мусора. Общий объём финансирования – чуть больше 300 миллиардов рублей, примерно одна треть из бюджета, а всё остальное – это средства, которые должны быть привлечены из бизнеса. Вот эти средства из бюджета, они заложены в бюджет, и мы обеспечим это финансирование.

\*\*\*  
**Когда чиновники будут получать зарплату, как рядовые работники?**

В.Путин: Знаете, я много видел таких обращений. Представим себе, что министр будет получать, как рядовой работник. Как бы ни было, я говорю об этом с болью в сердце, мне бы очень хотелось... Помните известную шутку: «Мы должны работать не для того, чтобы не было богатых, а для того, чтобы не было бедных». Мне бы очень хотелось, чтобы доходы рядового работника повышались.

В чём может быть засада, если мы сейчас просто возьмём и резко понизим уровень заработной платы чиновников, министров или даже руководителей крупных государственных компаний? Мы просто не найдём достаточно квалифицированных кадров. Они все разбегутся по частным конторам или за границу уедут, и в конечном итоге это отразится на благосостоянии страны и этих рядовых работников, о которых мы говорим, потому что не будет приниматься эффективных решений, не будут формулироваться планы развития и некому будет их реализовывать. Ведь человек должен получать от уровня своей квалификации, от уровня своих деловых, личных качеств и так далее и, конечно, от результатов своей работы – это само собой разумеется.

Но в чём я с Вами согласен – это то, что это не должно быть за пределами, разница не должна быть колоссальной. Если обратиться к руководителям наших крупных государственных компаний, здесь тоже есть своя особенность. Меня тоже иногда цепляет, когда я смотрю, честно Вам говорю. Я говорил, кстати, им об этом уже неоднократно, когда смотришь на уровень их дохода. Но дело в том, что у них в компаниях, и это тоже объективная необходимость, много работает в том числе иностранных специалистов, и уровень доходов этих иностранных специалистов считается от первых лиц. Понимаете, если им резко понизить, там тоже будет дефицит кадров, так же как в здравоохранении, и из-за этого могут быть достаточно серьёзные последствия.

Тем не менее, ещё раз вернусь к этому, разница не должна быть

колоссальной. Здесь я с Вами согласен. Об этом мы должны подумать.

\*\*\*  
**Кто ответит или отвечает за разгул коррупции? Вы как гарант соблюдения закона чувствуете личную ответственность за это безобразие?**

В.Путин: Во-первых, конечно, я чувствую ответственность за это безобразие. Если бы я не чувствовал, вы бы ничего не знали, так же, как происходит в некоторых странах до сих пор, так же, как у нас бывало. Знаете, всё время встаёт альтернатива и часто мне говорят: «Может быть, мы это прикроем? Может быть, это закроем?» – потому что будут вопросы, подобные Вашему.

У меня всегда на это только один ответ: нет. Если мы имеем дело с преступлением, с коррупцией, с наживой за счёт граждан, то, во-первых, мы должны это всегда доводить до конца, во-вторых, это нужно делать гласно.

И мы будем делать и продолжать это делать гласно. Откуда берутся эти деньги? Понятно, из коррупционных схем, из бизнеса. Кстати сказать, здесь, как правило, обе стороны виноваты: одни тащат, другие берут. Есть взяткодатель и взяткополучатель. Так и в законе прописано.

Куда они уходят? В доход государства, разумеется. Конечно, чиновники вообще, а представители правоохранительной сферы находятся в особом положении, и с них будет всегда особый спрос.

<http://www.kremlin.ru>





## Важное

**ДЕНИС ПАСЛЕР:  
«ТРИ МЕСЯЦА - ДОСТАТОЧНЫЙ СРОК, ЧТОБЫ ПОНЯТЬ МНОГОЕ»**

*21 марта Президент России Владимир Путин назначил в Оренбуржье временно исполняющего обязанности губернатора. Три месяца - достаточный срок для того, чтобы понять ситуацию в новом регионе. В данном интервью - Денис Паслер о том, по какому принципу будет формироваться команда, как Оренбургу конкурировать с успешными регионами и республиками, что стало с жалобами граждан, о нацпроектах, оттоке населения и об инвестициях, конечно.*

**- Денис Владимирович, сегодня Оренбургская область знакомится с вами, а вы с ней. По-человечески можно было бы спросить: как впечатление? какие слабые, сильные стороны вы увидели? каковы риски, угрозы, возможности и перспективы?**

- Скажем так: что было, то прошло. Оценку ушедшему может дать только население региона. Но в целом, конечно, проблемы есть, и мы видим их, ощущаем каждый день: дороги, по которым едем, низкий уровень доходов населения, нехватку рабочих мест, отсутствие детских садов и школ в нужном объёме, проблемы в сельском хозяйстве и здравоохранении. И это не те проблемы, которые я обнаружил вдруг, приехав в Оренбургскую область. Обо всём этом было давно известно, проводились социологические исследования, были многочисленные обращения граждан в том числе и в органы власти. По сути, эти обращения на 100 % копируют объективные проблемы региона. Наша задача - решать их другими темпами. Некоторые решения для выхода из кризиса мы уже предприняли. Мы внесли изменения в областной бюджет. Я встречался с российскими министрами по этому поводу. На дороги в прошлом году было направлено всего 11,8 миллиарда. В этом году мы получим 17,9 миллиардов рублей. Я слышал, что зимой была проблема с расчисткой дорог. Мы выделили 400 миллионов рублей на покупку коммунальной техники. В августе уже получим машины. Мы увеличили субсидирование молочного животноводства. Теперь это будет не сезонное явление, а круглогодичное.

**- Получается, что большая часть обращений жителей региона согласуется с тем, что прописано в национальных проектах?**

- Совершенно верно. Благоустройство, дороги, строительство образовательных учреждений. По здравоохранению очень много было обращений. В этом году мы направляем дополнительные средства на решение проблем первичного звена отрасли, на привлечение специалистов, на переоборудование поликлиник. 50 миллионов рублей получат 50 молодых специалистов, которые будут работать в территориях, где есть дефицит кадров. Продолжаем ремонт областной больницы. В этом году - ремонт поликлинического отделения. В следующем отремонтируем 4-й корпус. Уже объявлен конкурс на работы в оперблоке. Нужно, чтобы всё было сосредоточено в одном месте, было технологичным и современным. Мы направили деньги на ремонт поликлиник в Адамовке, Тоцком, Новотроицке, Соль-Илецке. В следующем году капитально отремонтируем и укомплектуем специалистами ещё 5 поликлиник. В рамках нацпроекта будем строить областную детскую больницу.

На капитальный ремонт школ в этом году направляем 783,1 миллиона рублей, строим 3 школы и 19 детских садов. Но и этого недостаточно. Чтобы решить проблему со второй сменой, нужно 24 школы. Вот наши задачи на самое ближайшее будущее.

Земля для многодетных семей. Я же понимаю, что им непросто. Им не нужны эти участки через 10-15 лет. Земля им сейчас нужна. Все эти вопросы необходимо решать.

Это всё то, без чего человек не может нормально жить и работать. Все знают, что есть проблема оттока населения из региона. А как людям не уезжать, если они не могут нормально лечиться, если нет садика для ребёнка, если глаза не радует город, в котором живём. Здесь нет неважных вопросов.

**- Надежды многих оренбуржцев связаны с тем, что у вас есть хороший опыт в бизнесе. Многие полагают, что это позволит привлечь в регион инвестиции.**

- Для того чтобы правильно работать с инвесторами, надо чётко сфокусироваться на тех преимуществах региона, которые имеются. Мы находимся в достаточно простой ситуации. Да, у нас добываются нефть и газ - регион богат ресурсами. Здесь работают крупные компании, они успешны и самодостаточны. И всё это - слава богу, но этого мало. Оренбуржье соседствует с городами-миллионниками и республиками, в которых особый налоговый режим. Татарстан - особая экономи-

ческая зона. В Казахстане тоже масса налоговых льгот. Это серьёзный вызов нам. Для того чтобы звать к себе инвесторов, нужно самим чётко и осознанно понять, какие есть у нас сильные стороны, которые способны перекрыть преимущества наших соседей. Сейчас мы очень плотно работаем над этим в каждой территории. Общаемся с промышленниками, бизнесом, министерствами. Когда сформируем карту наших достоинств, будем понимать, кто наши контрагенты внутри страны и за рубежом. Конечно, с ведущими инвесторами мы уже пообщались, и кое-что в копилку региона уже можно положить, но этого недостаточно. Кроме этого, нужны кадры. Нужны люди, которые смогут развивать здесь принципиально иной бизнес, связанный с айти-технологиями, инженерными решениями. Нужно заниматься образованием и кадрами. Всё это очень сложная, многоступенчатая задача. Никто с такими задачами не сможет справиться в одиночку.

**- То есть, нужна команда. По какому принципу будете формировать?**

- Люди должны быть честными, компетентными, с налаженными коммуникациями с населением. Нужны профессионалы, способные заниматься самообразованием. Для меня это важно. Если кто-то не попадает под эти параметры, значит, будем принимать соответствующие решения.

**- Первая же ваша поездка на восток области закончилась отставкой главы Орска. Люди сделали вывод, что Денис Паслер не боится принимать жёсткие решения.**

- А кто-то говорит, что таких решений недостаточно. Я думаю, что люди, которые отработали много лет в бизнесе или во власти, отдали много сил и знаний, заслуживают нашей благодарности в самом лучшем смысле этого слова. Но если наступил момент, когда человек неэффективен, когда у людей возникает потребность в иных решениях, нужно уходить. По Орску очень много задач. Там и дороги, и школы, и парки - всё, мягко говоря, не в лучшем состоянии. Предыдущая команда администрации не справилась. Мы дали шанс новой команде, поставили сроки. Но если ситуация не изменится, мы не будем никого держать, лишь бы место занимали. Я лично буду помогать во всём, что будет в моих силах, но работу за глав муниципалитетов я делать не буду. Должны работать так, чтобы был результат. Орску в этом году выделили 900 мил-



Д. В. Паслер

лионов рублей на дороги. Такого вообще никогда не было. И нужно решать проблему с водопроводом, которая стала уже традиционной.

**- Как ни крути, но климат на востоке определяет то, что происходит на ЮУМЗ. Как сложится судьба предприятия?**

- ЮУМЗ встал в сентябре прошлого года. Когда я приехал на предприятие, я пообещал две вещи: выплату заработной платы и реанимацию производства. Порядка 160 миллионов рублей сегодня уже выплачено по долгам заработной платы. Почти полностью этот долг погашен. Да, введена процедура банкротства. Она была совершенно неизбежна. Там, по-русски говоря, растащили почти весь завод. Мы встречались с конкурсным управляющим, с правоохранительными ведомствами. Они проверят все сделки, которые могут показаться сомнительными. Уже заведено несколько уголовных дел. На данный момент зарегистрирована новая компания. Её собственник - Газпромбанк. Уже получен первый заказ. Работаем над тем, чтобы заказов было больше. 170 человек уже приняты на работу на новое предприятие. И это только начало. По моему приглашению на прошлой неделе приехал на завод замминистра промышленности и торговли России Василий Осьмаков. Будем искать варианты вместе. Будем помогать.

**- Вы не раз говорили о том, что президент передал вам папку, в которой были собраны все главные проблемы Оренбуржья. Вопрос экологии там чуть ли не на первом месте. Как думаете, можно развернуть эту ситуацию в лучшую сторону?**

- Нужно. И мы это обязательно сделаем. Других вариантов просто нет. Сейчас мы установим дополнительно

несколько стационарных постов мониторинга атмосферного контроля. Мы договорили это с компаниями, представителями бизнеса, надзорных органов. Пока у меня нет сигналов о том, что нефтедобывающие компании относятся к этому без понимания. Но даже если такое случится, мы всё равно это сделаем. Закупим сами. Несколько десятков постов мониторинга будут установлены уже в этом году.

**- Ну и напоследок ещё один злободневный вопрос. На прямой линии с президентом одной из самых актуальных тем оказалась мусорная реформа. Как вы оцениваете работу нашего регионального оператора?**

- Я сейчас такой же оренбуржец, как и вы. Так же езжу по улицам, вижу переполненные баки и неубранные площадки. Когда я приехал в марте, ситуация, на мой взгляд, была катастрофическая. Сейчас, мне кажется, она выравнивается. Во-первых, представители регионального оператора у меня на аппаратном совещании присутствуют еженедельно. Во-вторых, я настоял на том, чтобы за этой ситуацией следили как надзорные органы, так и прокуратура. Прямая обязанность управляющих компаний и регоператора убирать площадки и вывозить мусор. Думаю, это справедливо. Но ещё я вижу, что ООО «Природа» покупает много новой техники. Это хорошо. Мы из бюджета выделили на обустройство контейнерных площадок 150 миллионов рублей. Эти затраты ни при каких обстоятельствах не лягут на тариф. Его повышать ни в коем случае не позволим. Я очень благодарен тем жителям, которые обращают внимание на проблему и тем самым помогают решить её.



## Документ

# РЕЗОЛЮЦИЯ Съезда Общероссийского Конгресса «УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА»

**Общероссийский  
Конгресс Муниципальных Образований**

*7-8 февраля 2019 года в Москве при участии свыше 600 делегатов из 83-х регионов РФ состоялся Съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований, на котором представители местного самоуправления и государственной власти обсудили пути реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года.*

*Ниже мы публикуем текст резолюции данного Съезда.*

Мы, участники Съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований, который состоялся в Москве 7-8 февраля 2019 года, представляющие муниципальные сообщества 83-х субъектов Российской Федерации, обсудив вопросы:

- развития советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иных ассоциаций межмуниципального сотрудничества;
- взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации;
- реализации национальных проектов по стратегическим направлениям, определённым в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации (в т.ч. проект Конгресса «Цифровизация органов местного самоуправления»);
- совершенствования системы разграничения и перераспределения полномочий между уровнями власти в Российской Федерации (в т.ч. совместный проект Минэкономразвития России и Конгресса «Инвентаризация муниципальных полномочий»);
- качества подготовки кадров в решении вопроса эффективного государственного и муниципального управления в системе стратегических мероприятий развития Российской Федерации на период до 2024 года;

**ОТМЕЧАЕМ:**

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204 от 7 мая 2018 года) утверждены 12 направлений национальных проектов (программ). Основным координирующим органом для реализации мероприятий национальных проектов является федеральный проектный офис

(Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам).

2. В соответствии с Указом № 204 от 7 мая 2018 года федеральным проектным офисом разработаны 12 паспортов национальных проектов.

3. На реализацию национальных проектов на период до 2024 года предусмотрено 18209,9 млрд рублей, выделяемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов. Финансовое управление национальными проектами будет осуществляться в рамках подсистемы ГИИС «Электронный бюджет».

4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 2165-р в 2016-2017 годах в субъектах Российской Федерации созданы региональные проектные офисы, в составы которых вошли должностные лица субъектов Российской Федерации и руководители ряда общественных структур.

Основной функцией региональных проектных офисов является координация (и преодоление межведомственной разобщённости), системная увязка всех мероприятий, выполняемых в рамках региональных проектов и программ, в т.ч. разработанных для реализации Указа № 204 от 7 мая 2018 года.

Выборочный анализ составов и документов региональных проектных офисов показал, что представители местного самоуправления, в т.ч. руководители советов муниципальных образований субъектов РФ, не во всех случаях включены в число заинтересованных участников управления территориями регионов. Как правило, в рамках региональных проектов перед органами местного самоуправления ставятся задачи, в предварительном обсуждении которых они не участвуют.

При этом очевидно, что практическое преодоление межведомственной разобщённости возможно только на муниципальной территории, т.к. именно на этом уровне отраслевые государственные проекты и программы претворяются в конкретные объекты инфраструктуры и конкретные экономические, социальные и административные институты. Поэтому отсутствие представителей местного самоуправления в составах проектных команд в субъектах Российской Федерации ставит под сомнение эффективность координирующей деятельности региональных проектных офисов.

Для эффективной реализации национальных проектов по всем направлениям необходимо в первую очередь обеспечить совместную системную работу федерального, регионального и муниципального уровней власти, а также участие заинтересованных общественных организаций, активную информационную кампанию

по разъяснению гражданам целей и задач национальных проектов с привлечением всех видов и уровней СМИ, включая социальные сети.

5. Исключение муниципалитетов из межведомственного взаимодействия несёт риски и для самих муниципальных образований как территорий, населённых жителями. Прежде существенно снижает мотивацию местных властей к выдвижению собственных инициатив в рамках решения общегосударственных и региональных задач.

Не менее опасно и то, что муниципалитеты на данном этапе лишены возможности полноценно представлять и защищать интересы своего населения на всех этапах реализации национальных проектов, прежде всего таких социально значимых, как «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование» и «Здравоохранение».

При этом очевидно, что выполнение целей и задач национальных проектов и достижение показателей Указа № 204 от 7 мая 2018 года затрагивает интересы не только органов власти всех уровней, но и всех категорий граждан, структур гражданского общества и субъектов экономики.

Учитывая всё вышесказанное, мы, участники Съезда Общероссийского Конгресса муниципальных образований,

**ПРЕДЛАГАЕМ:****1. Правительство Российской Федерации:****1.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

1.1.1. Внести в составы методических материалов по реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации рекомендации по включению руководителей и/или уполномоченных представителей советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в составы участников региональных проектных офисов.

1.1.2. Одновременно предусмотреть возможные механизмы учёта мнения населения муниципальных образований на проекты законодательных и административных решений, касающихся реализации национальных проектов.

1.1.3. В рамках реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»:

а) предусмотреть мероприятия по выделению жилья для врачей, которые будут работать в ФАПах и иных медицинских учреждениях на сельских территориях и в малых городах;

б) предусмотреть мероприятия по повышению качества и организации контроля за качеством детского питания;

1.1.4. В рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда»:

а) ввести индикатор «количество благоустроенных дворов» в состав индекса качества городской среды;

б) рекомендовать субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям шире применять механизмы субсидирования работ и услуг, выполняемых в рамках проектов по благоустройству дворов и общественных пространств;

в) уточнить в законодательстве юридический статус органов территориального общественного самоуправления в качестве локальных СО НКО;

г) разработать изменения в законодательстве, определяющие общие принципы и механизмы инициативного финансового участия граждан в содержании общественно значимых объектов (в т.ч. на принципах инициативного бюджетирования);

д) разработать и утвердить механизмы повышения экономической обоснованности тарифов на потребляемые коммунальные ресурсы либо определить механизмы и источники компенсации ресурсоснабжающим организациям в связи с применением тарифов, определённых ниже экономически обоснованного уровня.

1.1.5. В рамках реализации национального проекта «Экология»:

а) ускорить разработку нормативно-правового акта, регулирующего вопросы расположения и обслуживания контейнерных площадок для сбора ТКО, предусмотрев дифференцированные нормативы для городских и сельских территорий;

б) обеспечить контроль и оценку эффективности деятельности региональных операторов ТКО;

в) предусмотреть меры ответственности региональных операторов ТКО за невыполнение (недобросовестное выполнение) возложенных на них функций;

г) возобновить практику применения инвестиционных надбавок за услуги водоснабжения и водоотведения, устанавливаемых вне рамок предельных индексов цен на коммунальные услуги;

д) сохранить такие формы управления водопроводно-канализационным хозяйством, как государственные (муниципальные) унитарные предприятия, разрешив также применять в данной отрасли акционирование и все иные формы управления, включая Г(М)ЧП, предусмотренные гражданским законодательством.

1.1.6. В рамках реализации национального проекта «Образование»:

а) предусмотреть мероприятия по разработке и внедрению в учреждениях образования модельных программ обучения учащихся и студентов ценностям толерантности с целью укрепления межнационального и межконфессионального мира и согласия;

б) предусмотреть мероприятия по разработке и внедрению в учебные планы старших классов общеобразовательных школ, ссузов и

вузов практикоориентированных элементов обучения основам и навыкам проектного управления развитием территорий и местных сообществ.

1.1.7. В рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика» разработать концепцию цифровой трансформации муниципального управления.

1.1.8. Предусмотреть возможность заключения муниципальных и межмуниципальных концессионных соглашений и договоров Г(М)ЧП на создание автоматизированных систем данных и управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

**1.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

1.2.1. Разработать среднесрочную, а в идеале – долгосрочную стратегию развития местного самоуправления в Российской Федерации либо стратегию социально-экономического развития муниципальных образований:

а) согласованную по приоритетам, целям и задачам с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

б) учитывающую необходимость модернизации программ профориентации учащихся общеобразовательных школ и программ основной базовой и дополнительной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для местного самоуправления;

в) учитывающую социально-экономическую специфику муниципальных образований разных видов.

1.2.2. Разработать методические рекомендации по формированию документов стратегического планирования на всех уровнях публичной системы.

1.2.3. Разработать нормативную базу, направленную на обеспечение бесплатного доступа органов местного самоуправления к данным, находящимся в информационных базах органов федеральной и региональной исполнительной власти и необходимым для стратегического планирования и оперативного управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

1.2.4. Разработать законодательную инициативу, регламентирующую создание межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также предусмотреть возможности управления городскими агломерациями.

1.2.5. Включить в состав участников Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» муниципальные районы и внутригородские муниципальные образования.



## ► Документ

# муниципальных образований В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ»

«4 1.2.6. Учить в составе мероприятий Государственной программы развития сельских территорий мероприятия по внедрению механизмов инициативного бюджетирования, применяемых не только для создания, но и для содержания социально значимых объектов.

1.2.7. Разработать механизм самофинансирования гражданами своих инициатив/проектов по благоустройству дворовых территорий, не предусматривающий обязательное создание юридического лица в форме фонда.

1.2.8. Принять меры для обеспечения жителей малых городов и сельских территорий государственными и муниципальными услугами, платящими услугами, услугами здравоохранения, образования, культуры, а также надежной мобильной и интернет-связью.

**1.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

1.3.1. Продолжить работу по инвентаризации полномочий органов публичной власти, обращая особое внимание на целесообразность сохранения действующего правового регулирования исполнения полномочий в рамках реализации национальных проектов. По итогам инвентаризации разработать предложения, направленные на обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления необходимым финансированием.

1.3.2. Уточнить в подзаконных НПА Правительства РФ и/или ведомственных актах общие принципы для определения содержания деятельности органов местного самоуправления по тем вопросам и направлениям, которые сформулированы в федеральном законодательстве с использованием терминов «участие», «создание благоприятных условий», «оказание содействия» и т.д.

1.3.3. Разработать законодательную инициативу о наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользования при добыче общераспространённых полезных ископаемых для решения вопросов местного значения.

1.3.4. Разработать законопроект о внесении изменений в часть 5 статьи 68 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», предусматривающего дополнение его абзацем следующего содержания: «В сельских населённых пунктах с числом жителей более 50 человек допускается размещать источники наружного противопожарного водоснабжения в радиусе 1000 метров от обслуживаемых ими зданий».

1.3.5. Разработать законопроект федерального закона о внесении изменений в Закон РФ от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части перевода подразделения муниципальной пожарной

охраны в статус структурного подразделения МЧС России.

**1.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:**

1.4.1. Разработать модельные бюджеты для муниципальных образований, распределённых по видам и категориям социально-экономического развития.

1.4.2. Провести анализ методики составления «модельного» бюджета субъекта РФ для установления его влияния на определение размера дотаций, предоставляемых в целях выравнивания регионов с различным уровнем бюджетной обеспеченности.

1.4.3. Разработать механизмы компенсации выпадающих доходов местных бюджетов при реализации федеральных льгот по местным налогам.

1.4.4. Увеличить объём субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

1.4.5. Закрепить за местными бюджетами в Бюджетном кодексе РФ дополнительные отчисления от налогов, взимаемых с малого бизнеса:

а) по налогу на доходы физических лиц – увеличить минимальный порог до 30%;

б) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения – предусмотреть минимальный порог отчисления 50%.

1.4.6. Внести изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утверждённую Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2016 № 445, предусматривающие комплексные мероприятия по улучшению финансового состояния высокодотационных регионов и целевые показатели, отражающие особенности бюджетного процесса в высокодотационных субъектах РФ.

1.4.7. Рассмотреть возможность:

а) дополнительного расчёта ответственности стоимости закреплённых и переданных полномочий органам местного самоуправления с доходными источниками, формируемыми их бюджет (сбалансированность местных бюджетов);

б) передачи субъектам РФ и муниципальным образованиям дополнительных налоговых доходов в целях выполнения закреплённых за ними полномочий, обеспечения их финансовой самостоятельности и созданию стимулов по развитию собственной налоговой базы;

в) для тех случаев, когда гражданин зарегистрирован по месту жительства в одном субъекте Российской Федерации, а уплачивает НДФЛ в бюджет другого субъекта Российской Федерации, – передачи доли НДФЛ в бюджет того субъекта Российской Федерации, на территории которого располагается

населенный пункт, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства;

г) отказа от практики принятия подзаконных актов на федеральном уровне, предусматривающих распределение межбюджетных трансфертов между субъектами РФ, в конце финансового года.

**2. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

**2.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

2.1.1. Закрепить за территориальными органами прокуратуры полномочие по осуществлению экспертизы («нулевого чтения») проектов муниципальных НПА о бюджете муниципального образования, внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования и отчётов о выполнении местного бюджета за финансовый год, а также о мероприятиях, планируемых в рамках национальных проектов.

2.1.2. Отменить обязанность уплаты налогов на землю и имущество для муниципальных учреждений социальной сферы.

**2.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

2.2.1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам:

а) межмуниципального сотрудничества и кооперации по совместному решению вопросов местного значения, совместному стратегическому и территориальному планированию;

б) упреждения развитием городских агломераций;

в) вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление, в т.ч. по вопросам, связанным с определением организационно-правовой формы и упрощением порядка регистрации органов территориального общественного самоуправления, созданием муниципальных общественных палат и установлением механизмов их деятельности как субъектов общественной инициативы и общественного контроля.

2.2.2. Ускорить рассмотрение законопроекта о стратегическом планировании развития муниципалитетов разных видов, предусматривающего требования к содержанию муниципальных документов стратегического планирования.

2.2.3. Совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований разработать законодательную инициативу о наделении советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации правами:

а) законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации;

б) организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о

бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации.

2.2.4. Упростить порядок предоставления и перечень сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов местного самоуправления сельских поселений и членов их семей.

2.2.5. Внести изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» в части оптимизации порядка официального опубликования муниципальных правовых актов, предусмотрев возможность альтернативности их опубликования как в периодических печатных СМИ, так и в сетевых изданиях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая официальные сайты муниципальных образований.

2.2.6. Привести положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ», направленных, среди прочего, на восстановление системы муниципальных унитарных транспортных предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки, прежде всего, в сельской местности и на межселенных территориях, в том числе за счёт субсидирования их деятельности из средств региональных бюджетов.

**2.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

2.3.1. Совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований провести инвентаризацию полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных отраслевым федеральным законодательством, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закреплённым в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ».

2.3.2. Провести мониторинг принятых в субъектах РФ законов, предусматривающих перераспределение вопросов местного значения и полномочий по решению вопросов местного значения, в целях оценки их соответствия принципу subsidiarity, а также предусматривающих перераспределение полномочий между органами МСУ и органами государственной власти субъектов РФ. По итогам мониторинга продолжить работу по совершенствованию законодательства по вопросам раз-

граничения полномочий между уровнями публичной власти.

2.3.3. Совместно Правительством РФ и Общероссийским Конгрессом муниципальных образований провести работу по уточнению определений полномочий местного самоуправления и вопросов местного значения. Необходимо уточнить содержание деятельности органов местного самоуправления по тем вопросам и направлениям, которые сформулированы в федеральном законодательстве с использованием терминов «участие», «создание благоприятных условий», «оказание содействия» и т.д.

2.3.4. Рассмотреть возможность закрепления в федеральном законодательстве порядка предварительного обязательного согласования с советами муниципальных образований субъектов РФ решений о перераспределении полномочий между региональными органами государственной власти и органами МСУ, а также о делегировании муниципальных образованиям отдельных государственных полномочий субъектов РФ.

2.3.5. Совместно Правительством Российской Федерации разработать и внести изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», направленные на предоставление органам местного самоуправления права при наличии на территории муниципального образования общераспространённых полезных ископаемых использовать их в упрощённом порядке для муниципальных нужд (ремонт и строительство дорог, благоустройство территории муниципального образования и т.п.).

**2.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:**

2.4.1. Ввести в законодательство запрет о наложении штрафов и взысканий по исполнительным производством на органы местного самоуправления (юридические лица) за невыполнение полномочий – для тех случаев, когда в нормативно-правовых актах о местных бюджетах и внесении изменений в указанные нормативно-правовые акты не предусмотрено финансирование для соответствующих работ, приобретения товаров и услуг.

2.4.2. Разработать и принять проект федерального закона по определению даты уплаты местных налогов на первое полугодие года, следующего за отчётным.

**3. Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований:**

**3.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

3.1.1. В продолжение проекта по инвентаризации муниципальных полномочий принять участие в разработке законодательных инициатив, направленных на совершенствование системы муниципальных полномочий для достижения показателей национальных проектов.



## Документ

3.1.2. Содействовать участию советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации в деятельности региональных проектных офисов по реализации национальных проектов. В рамках указанного направления работы организовать мониторинг, итоги которого вынести на обсуждение участников II Съезда ОКМО в ноябре 2019 года.

3.1.3. Совместно с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации:

а) организовать сбор и анализ муниципальных практик по реализации национальных проектов с целью выявления системных причин, в том числе законодательных, возникновения как лучших, так и худших муниципальных практик;

б) разработать и ввести в действие механизм тиражирования кейсов лучших муниципальных практик по реализации национальных проектов.

3.1.4. По национальному проекту «Цифровая экономика»:

а) создать на базе учреждённого Общим собранием Конгресса от 7 февраля 2019 года АНО «ЦИФРОВОЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» проектный офис «Цифровая трансформация муниципального управления» из числа представителей инициативных (пилотных) субъектов Российской Федерации и муниципалитетов, включив в его состав представителей заинтересованных органов федеральной исполнительной и представительной власти (по согласованию);

б) поручить проектному офису задачи:

- по формированию, согласованию и утверждению предложений по разработке концепции цифровой трансформации муниципального управления;

- разработке (совершенствованию) системы индикаторов и показателей оценки эффективности деятельности муниципальных образований, органов местного самоуправления и глав муниципальных образований;

- формированию функциональных требований с учетом особенностей и интересов субъектов РФ для создания типовой тиражируемой масштабируемой автоматизированной системы управления муниципальным образованием;

- формированию предложений по внесению изменений в перечень мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национальной программы «Цифровая экономика»;

в) содействовать созданию муниципальных образованиями всех видов сайтов муниципальных образований в сети «Интернет», стремясь к тому, чтобы все муниципальные образования имели свои сайты.

3.1.5. По национальным проектам «Демография» и «Здравоохранение»:

а) приступить к практической реализации совместного проекта Общероссийского Конгресса муниципальных образований и фонда «Лига здоровья нации» «Здоровый муниципалитет»;

б) содействовать продвижению в регионах и муниципальных образованиях проектов «Инструктор ЗОЖ и ГТО», «10 000 шагов к жизни», «Кабинет здорового образа жизни (Кабинет здоровья)», «Человек идущий (Ното ambulans)»;

в) использовать площадку Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» для широкого обсуждения

вопросов укрепления общественного здоровья и развития демографических ресурсов на муниципальном уровне;

г) в рамках выездных мероприятий Конгресса предусматривать ознакомление с успешным опытом муниципалитетов по организации общественного здравоохранения, социальной поддержки разных категорий населения, развития человеческого капитала.

3.1.6. По национальному проекту «Жильё и городская среда»:

а) учредить при Конгрессе экспертный совет по вопросам современной урбанистики, формирования комфортной городской среды и современных подходов к развитию городов;

б) создать при экспертном совете постоянно действующую информационную площадку для аккумуляции информации об экспертах в сферах урбанистики, создания брендов и маркетинга территорий и их деятельности, а также для информационного и экспертного обеспечения событий в Российской Федерации, происходящих в указанных сферах.

3.1.7. По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» продолжить работу по выявлению анализа и тиражированию лучших муниципальных практик поддержки малого и среднего бизнеса, обращая особое внимание на практики применения доступных нефинансовых механизмов.

**3.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

3.2.1. Совместно с заинтересованным комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона, наделяющий советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации правами:

а) законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации;

б) организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации.

3.2.2. Продолжить работу по выявлению и тиражированию лучших практик советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

3.2.3. Ввести в практику проведение семинаров-совещаний Конгресса в федеральных округах и регионах по вопросам организации совместной работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по решению актуальных общегосударственных/национальных задач.

3.2.4. Разработать «дорожную карту» на период до 2021 года по реализации предложений по развитию советов муниципальных

образований субъектов Российской Федерации и межмуниципального сотрудничества.

3.2.5. Приступить к реализации образовательного проекта Конгресса «Комплексная программа системного развития муниципальных образований РФ через социально-экономическое проектирование и образовательную составляющую в 2019-2020 годах» с акцентом на методологическую поддержку по реализации национальных проектов в муниципалитетах.

**3.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

3.3.1. Совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

**3.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных местных бюджетов:**

3.4.1. Разработать и представить Правительству Российской Федерации (в составе ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации») предложения по укреплению и повышению финансовой устойчивости местных бюджетов.

3.4.2. Провести мониторинг региональных практик закрепления за местными бюджетами дополнительных отчислений от региональных налогов. Итоги мониторинга представить в ежегодном докладе «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации».

3.4.3. Содействовать распространению в субъектах Российской Федерации механизмов инициативного бюджетирования.

**4. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

**4.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

4.1.1. Обеспечить участие совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в деятельности рабочих групп и комиссий по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, разработки проектов и программ субъекта Российской Федерации.

4.1.2. Рассмотреть возможность расширения перечня условий для вхождения муниципальных образований в число участников реализации национального проекта «Жильё и городская среда».

4.1.3. При распределении сумм финансовой поддержки на реализацию нацпроекта «Жильё и городская среда» предусматривать не менее 30% от выделенного финансирования на программу благоустройства дворовых территорий в микрорайонах проживания жителей.

4.1.4. Определить норматив сбора ТКО для населения, исходя не от площади жилых помещений, а от количества проживающих на них жителей.

4.1.5. Уточнить механизм и критерии предоставления льгот на вывоз ТКО жителям, осуществляющим раздельный сбор мусора.

**4.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

4.2.1. Разработать и внести в законодательный (представитель-

ный) орган субъекта Российской Федерации законодательную инициативу о наделении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации:

а) правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации;

б) правом организации и осуществления муниципальной экспертизы проекта бюджета субъекта Российской Федерации и проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов на территории субъекта Российской Федерации, стратегий и концепций субъекта Российской Федерации;

в) функциями по подготовке и представлению ежегодного доклада «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации».

4.2.2. Создать в законодательстве субъекта Российской Федерации механизм учёта выводов и рекомендаций доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации» в планах работы органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4.2.3. Создать на базе совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации ресурсный Центр по развитию муниципальных образований, наделив совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации статусом регионального оператора по проведению конкурсов субъекта Российской Федерации для муниципальных образований, муниципальных служащих и проектов по развитию территорий и человеческого капитала муниципальных образований.

4.2.4. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам:

а) преобразования и упразднения муниципальных образований;

б) развития городских агломераций;

в) развития межмуниципального сотрудничества по решению вопросов местного значения.

Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

4.2.5. Усилить работу по созданию в субъектах Российской Федерации системы сбора, хранения, переработки и сбыта продукции, произведённой на сельских территориях, в том числе в личных подсобных хозяйствах.

**4.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

4.3.1. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения и перераспределения полномочий между органами публичной власти в субъекте Российской Федерации. Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

**4.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных местных бюджетов:**

4.4.1. Проводить консультации с советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации по вопросам:

а) разработки и принятия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;

б) законов о внесении изменений в закон о региональном бюджете;

в) законов и иных нормативно-правовых актов в сфере организации межбюджетных и налоговых отношений в субъекте Российской Федерации;

г) определения методик финансирования деятельности органов местного самоуправления;

д) определения методик оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Учитывать мнение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в решениях по указанным вопросам.

4.4.2. Применять механизмы закрепления за местными бюджетами дополнительных долей отчислений от региональных налогов и механизмы замещения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными отчислениями от региональных налогов с целью стимулирования муниципальной экономической инициативы.

4.4.3. Закрепить за местными бюджетами дополнительные отчисления от налогов, взимаемых с субъектов малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей.

**5. Законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации:**

**5.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

5.1.1. Ввести в практику работы законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации проведение выездных мероприятий по вопросам реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

5.1.2. Ввести в практику работы законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации проведение «муниципальных часов» с заслушиванием докладов о реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

**5.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

5.2.1. Разработать и принять закон субъекта Российской Федерации «Об основах взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с советом муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации».

5.2.1.1. Указанным законом наделить совет муниципальных образований субъектов Российской Федерации:

а) правом законодательной инициативы на уровне субъекта Российской Федерации;

б) правом организации и осуществления муниципальной экспертизы проектов законодательных и нормативно-правовых решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части:





## Документ

«6» - формирования доходной и расходной частей бюджета субъекта Российской Федерации, - внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, - определения межбюджетных и налоговых отношений, - методик финансирования деятельности органов местного самоуправления, - методик оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, - формирования стратегии развития субъекта Российской Федерации и иных решений в сфере стратегического и территориального планирования в субъекте федерации, - разграничения, перераспределения полномочий и делегирования государственных полномочий.

5.2.1.2. Определить в указанном законе процедуру представления советом муниципальных образований субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

5.2.1.3. Определить в указанном законе механизм учёта предложений и выводов ежегодного доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

**5.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

5.3.1. Обеспечить участие не менее 30% представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5.3.2. Принять норму в составе регламента законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, согласно которой для принятия законодательного решения по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями требуется положительное заключение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

5.3.3. Проводить мониторинг эффективности законодательных решений, по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5.3.4. В случае необходимости (по итогам мониторинга) корректировать законодательство субъекта Российской Федерации по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

**5.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:**

5.4.1. Обеспечить участие не менее 30% представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации и внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

5.4.2. Принять норму в составе регламента законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, согласно которой для принятия законодательного решения о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации требуется положительное заключение совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

**6. Советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации:**

**6.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

6.1.1. Принять участие в деятельности регионального проектного офиса.

6.1.2. Регулярно рассматривать на заседаниях своих рабочих органов вопросы реализации национальных проектов в муниципальных образованиях. По итогам рассмотрения готовить предложения органам местного самоуправления и органам государственной власти субъекта Российской Федерации по совершенствованию механизмов реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

**6.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

6.2.1. Организовать подготовку ежегодных докладов «О состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации» – в срок до 30 апреля (ежегодно).

6.2.2. Принять активное участие в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Оказывать муниципальным образованиям методическую и консультационную поддержку при заполнении и подаче заявок в региональную конкурсную комиссию или непосредственно в Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

6.2.3. Содействовать участию ТОС в конкурсе Общенациональной ассоциации ТОС на лучшую практику ТОС.

6.2.4. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодёжных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в т.ч. по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов.

6.2.5. Содействовать развитию и распространению в муниципальных образованиях технологий проектного управления:

- созданию муниципальных проектных офисов;

- внедрению в муниципальную практику механизмов межотраслевого и межведомственного планирования, координирования и корректировки действующих программ и проектов.

6.2.6. Содействовать развитию и распространению медиаторских функций местного самоуправления как института, призванного обеспечивать баланс интересов разных социальных групп населения, субъектов экономики, учреждений и органов власти.

6.2.7. Совместно заинтересованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществлять меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров и услуг, развития субконтракции между крупными предприятиями в регионе и малыми и средними производителями товаров и услуг, осуществляющими свою деятельность на сельских территориях. Оказывать органам местного самоуправления соответствующую информационную, просветительскую, методическую, консультационную и организационную поддержку.

6.2.8. Разработать предложения в региональную программу поддержки малого и среднего бизнеса, кооперации производителей товаров и услуг на сельских территориях.

6.2.9. Заключать соглашения о взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, региональными вузами, научными и экспертными организациями. В рамках заключённых соглашений реализовывать мероприятия, направленные на повышение качества жизни населения муниципальных образований.

6.2.10. С целью обмена опытом, изучения и тиражирования лучших технологий муниципального управления заключать и исполнять соглашения о взаимодействии с советами муниципальных образований других субъектов Российской Федерации.

6.2.11. Содействовать развитию братимских взаимоотношений муниципальных образований в своём регионе с муниципалитетами других стран мира.

**6.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

6.3.1. Обеспечить участие представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов по вопросам разграничения, перераспределения полномочий, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

6.3.2. Заключать соглашения о взаимодействии с контрольно-надзорными органами. В рамках заключённых соглашений реализовывать мероприятия, направленные на совершенствование правоприменительной практики органов местного самоуправления.

**6.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:**

6.4.1. Обеспечить участие представителей совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации в рабочих группах по подготовке законопроектов о межбюджетных отношениях в субъекте Российской Федерации, о бюджете субъекта Российской Федерации и внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

**7. Органам местного самоуправления:**

**7.1. С целью эффективной реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований:**

7.1.1. Создать в муниципальных образованиях свои проектные офисы с участием руководителей учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной сферы, уполномоченных разрабатывать предложения по системной увязке мероприятий, реализуемых в муниципальном образовании в рамках национальных проектов в социальной сфере.

7.1.2. Активизировать работу общественных советов предпринимателей путём их вовлечения в разработку мероприятий, осуществляемых в муниципальном образовании с целью реализации национальных проектов.

7.1.3. Предусмотреть возможность участия жителей разных возрастов и социальных категорий в общественном контроле за реализацией национальных проектов. Создать на муниципальном уровне совещательные органы из числа руководителей общественных организаций, ТОС, НКО, сельских старост, возложив на них полномочия по общественной экспертизе нормативно-правовых актов, направленных на реализацию национальных проектов, а также по сбору, анализу, актуализации и конкурсному отбору общественных инициатив по развитию на муниципальном уровне.

7.1.4. При распределении финансирования на реализацию мероприятий по национальному проекту «Жильё и городская среда» предусматривать не менее 30% от выделенного финансирования на программу благоустройства дворовых территорий.

**7.2. С целью создания условий для социально-экономического развития муниципальных образований:**

7.2.1. Принять программу развития добровольчества (волонтерства) на муниципальном уровне.

7.2.2. Разработать и принять муниципальную программу поддержки инициативных проектов по благоустройству, предусматривающую предоставление субсидий инициативным группам жителей.

7.2.3. Содействовать увеличению доли многоквартирных домов со специальными счетами накопления средств для осуществления капитального ремонта и поддерживать самостоятельное участие собственников в приведении своих домов в порядок. Оказывать собственникам методическую помощь в открытии спецсчетов.

7.2.4. Создать в муниципальном образовании центр организации текущего и капитального ремонта с целью обеспечить возможность профессионального технического

заказа на капитальный ремонт домов со специальными счетами.

7.2.5. Применять механизмы ГЧП и МЧП, концессии для строительства, реконструкции, ремонта и благоустройства объектов социальной сферы и ЖКХ.

7.2.6. Активизировать работу по постановке земельных участков, капитальных и линейных объектов, находящихся в муниципальной собственности, на кадастровый учёт.

7.2.7. Содействовать участию ТОС в конкурсе Общенациональной ассоциации ТОС.

7.2.8. Участвовать в подготовке ежегодного доклада совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.

7.2.9. Информировать население о решениях по вопросам социально-экономического развития муниципального образования путем размещения на сайте муниципального образования:

а) нормативно-правовых документов, принятых органами местного самоуправления, прежде всего, стратегий, концепций, средне- и долгосрочных программ и проектов с анонсами, адаптированными для восприятия гражданами;

б) актов об утверждении местного бюджета и внесении в него изменений;

в) проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, в т.ч. для проведения общественных слушаний и общественной оценки регулирующего воздействия.

Все указанные документы необходимо сопровождать анонсами, коротко и в доступной для граждан форме излагающими суть вопроса (за образец можно взять практику анонсирования документов, размещаемых на сайте Правительства РФ <http://government.ru>).

7.2.10. Участвовать в межмуниципальном сотрудничестве на региональном, федеральном и международном уровнях.

**7.3. С целью совершенствования системы полномочий органов публичной власти в Российской Федерации:**

7.3.1. Оперативно информировать совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации о затруднениях, возникающих при реализации собственных полномочий органов местного самоуправления и переданных государственных полномочиях.

**7.4. С целью укрепления и повышения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов:**

7.4.1. Внедрять в практику управления местным бюджетом программный и проектный методы.

7.4.2. Содействовать развитию муниципального финансового контроля.

7.4.3. Проводить просветительские кампании для обеспечения максимального уровня сбора налоговых платежей от населения и хозяйствующих субъектов.

7.4.4. Содействовать развитию форм финансового участия граждан в благоустройстве и решении социально значимых вопросов: самообложение, инициативное бюджетирование.



## Сообщение

# С.В. БАЛЫКИН: «НОВАЯ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ПРИЗВАНА ЗНАЧИТЕЛЬНО ПОВЫСИТЬ

18 июня 2019 года и.о. первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области Сергей Викторович Балыкин провёл совещание в форме видеоконференции-связи по вопросу готовности региона к реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В заседании приняли участие члены Правительства области, депутаты Законодательного Собрания, Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Виктор Щеначёв, врио ректора Оренбургского аграрного университета Николай Маловский, заместитель генерального директора АО «Сельский дом» по экономическим и общим вопросам Валентина Аникина, главы городских округов, сельских и поселковых советов Оренбургской области.

Открывая заседание, Сергей Викторович Балыкин напомнил, что государственная программа комплексного развития сельских территорий разработана по поручению Президента РФ Владимира Владимировича Путина. 31 мая она была принята Правительством РФ. Общий объём финансирования госпрограммы в 2020-2025 годах – 2 трлн 288 млрд рублей.

– В результате реализации госпрограммы к 2025 году ожидается увеличение уровня доходов сельского населения по отношению к городскому с 68 до 75%, повышение доли благоустроенного жилья с 32,6 до 50%, а также сохранение численности малых сельских населённых пунктов. Достижение запланированных целей направлено на значительное повышение качества жизни на селе. Мероприятия распространяются не только на работников предприятий АПК, но и на всех жителей сельских населённых пунктов вне зависимости от вида их профессиональной деятельности, – пояснил Сергей Балыкин.

И.о. первого вице-губернатора отметил, что цели госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» намного масштабней, а задачи многофункциональней, чем действующая сегодня подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий».

Эта подпрограмма будет действовать до конца текущего года. В ходе реализации мероприятий подпрограммы в Оренбургской области в 2014-2018 годах было освоено 3 млрд 250,8 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 861 млн рублей, областного – 1 млрд 216,2 млн рублей, местного – 28,1 млн рублей, из внебюджетных источников – 1 млрд 145,52 млн рублей. За этот период построено (реконструировано) 132,1 км водопроводных

сетей, 94,2 км распределительных газовых сетей, 28,1 км дорог с твёрдым покрытием, 27 фельдшерско-акушерских пунктов, 110 тыс. кв.м жилья на 1238 семей, два клуба.

На 2019 год на реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в Оренбургье выделено 217,5 млн рублей бюджетных средств (118,6 млн рублей – средства федерального бюджета). Из них на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – 33,2 млн рублей, развитие водоснабжения в сельской местности – 26 млн рублей (9 км), развитие газификации в сельской местности – 4,3 млн рублей (3 км), развитие сети автомобильных дорог – 154 млн рублей (10,5 км).

Новая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» начнёт работать с 2020 года. Но уже сейчас со всех муниципалитетов собираются заявки, в которых должны быть отражены все нужды территорий: вода, газ, дороги, социально-культурные учреждения, жильё, благоустройство территорий.

– Развитие сельских территорий непременно будет комплексным и будет взаимодействовать с действующими нацпроектами. Решение поставленных задач также должно быть совместным с профильными министерствами, главами муниципальных образований, представителями общественности и политических партий. Кроме того, необходимо привлекать непосредственно жителей малых населённых пунктов. Наша общая задача, чтобы эта государственная программа работала в полную силу и дала уверенный рывок вперёд, – подчеркнул Сергей Балыкин.

**Подробно о новой государственной программе рассказал и.о. заместителя председателя Правительства – министра сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Валерий Иванович Новожеин.**

Он отметил, что государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» принята Постановлением Правительства РФ № № 696 от 31 мая 2019 года, была разработана Минсельхозом России во исполнение поручения Президента РФ.

Госпрограмма предусматривает реализацию мер, направленных на:

- повышение благосостояния и уровня занятости сельского населения;
- сохранение его доли в общей численности жителей страны;
- создание комфортных условий проживания, включая развитие систем водоснабжения и водоотведения, средств связи и телекоммуникаций;
- увеличение уровня газификации;
- формирование доступных условий получения социальных услуг по направлению образования и здравоохранения, а также повышение качества дорожной инфраструктуры.

Госпрограмма начинает действовать с 2020 года. Общий объём финансового обеспечения программы – 2,288 трлн рублей.



Слева направо: Новожеин В.И., Балыкин С.В., Жарков А.Н.

Далее более подробно по направлениям (подпрограммам).

Первая подпрограмма «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение «Комплексного развития сельских территорий»» включает в себя ведомственные целевые программы «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий» и «Аналитическая и информационная поддержка «Комплексного развития сельских территорий»».

Целью ведомственных программ является разработка и реализация механизма обеспечения комплексного развития 100 процентов сельских территорий, а также активизация участия граждан в реализации инициативных проектов, направленных на решение приоритетных задач развития сельских территорий, формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни: должно быть обеспечено информирование не менее 60 процентов сельского населения о мероприятиях, направленных на комплексное развитие сельских территорий к 2025 году.

Второе направление «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём сельского населения» включает ведомственный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышения уровня благоустройства домовладений», которым предусматривается:

- социальные выплаты на строительство (приобретение);
- субсидии на строительство жилья, предоставляемого по социальному найму;
- предоставление ипотечных кредитов по льготной ставке от 0,1% до 3% годовых;
- обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство площадок, под компактную жилищную застройку, в рамках которых осуществляются:

- а) строительство объектов инженерной инфраструктуры;
- б) организация уличного освещения, строительство улично-дорожной сети, а также благоустройство территории (в том числе озеленение).

Право на получение социальной выплаты имеет:

а) гражданин, постоянно проживающий на сельских территориях (подтверждается регистрацией в установленном порядке по месту жительства) и при этом:

- осуществляющий деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или в социальной сфере, или в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), на сельских территориях, непрерывно работающих,
- имеющий собственные и (или) заёмные средства в размере не менее 30 процентов расчётной стоимости строительства (приобретения) жилья,
- признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий;

б) гражданин, изъявивший желание постоянно проживать на сельских территориях и при этом:

- осуществляющий деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в вышеуказанных сферах,
- переживший на сельские территории в границах соответствующего муниципального района (городского округа), в которых гражданин работает из другого муниципального района или городского округа

- зарегистрированный по месту пребывания на сельских территориях в границах соответствующего муниципального района (городского округа), в который гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства;

- не имеющий в собственности жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях в границах муниципального района (городского округа), в который гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства.

Важно отметить, что социальные выплаты не предоставляются гражданам, а также членам их семей, ранее реализовавшим право на улучшение жилищных условий на сельских территориях с использованием средств социальных выплат или иной формы государственной

поддержки, предоставленных на улучшение жилищных условий.

Условием использования гражданином социальной выплаты является осуществление гражданином не менее 5 лет со дня получения социальной выплаты трудовой или предпринимательской деятельности на сельской территории, в которой было построено (приобретено) жильё за счёт средств социальной выплаты.

Предоставление гражданам социальных выплат осуществляется в очередности, которая также имеет определённые критерии.

Гражданин, которому предоставляется социальная выплата (далее – получатель социальной выплаты), может её использовать:

- а) на строительство жилого дома (создание объекта индивидуального жилищного строительства), реконструкцию путём пристройки жилого помещения к имеющемуся жилому дому на сельских территориях, в том числе на завершённое ранее начатое строительство жилого дома;
- б) на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) на сельских территориях;
- в) на приобретение жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях.

Социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников, а также на приобретение жилого помещения (жилого дома), в котором гражданин постоянно проживает (зарегистрирован по месту пребывания (месту жительства)).

Также следует отметить: расчётная стоимость строительства (приобретения) жилья, используемая для расчёта размера социальной выплаты, определяется исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности (33 кв. метра – для одиноких граждан, 42 кв. метра – на семью из 2 человек и по 18 кв. метров на каждого члена семьи при численности семьи, составляющей 3 и более человек), и стоимости 1 кв. метра общей площади (22 000 рублей в соответствии с Постановлением Правительства области №89-п от 18.02.2016).



► **Совещание**

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ» КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НА СЕЛЕ»

«8

Право на обеспечение жильём по договорам найма жилого помещения путём получения субсидий имеет:

а) гражданин, постоянно проживающий на сельских территориях (подтверждается регистрацией в установленном порядке по месту жительства), при соблюдении им определённых условий;

б) гражданин, изъявивший желание постоянно проживать на сельских территориях.

Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения, осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов и средств работодателя. Доля средств работодателя и муниципального образования устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в размере не менее 20 процентов расчётной стоимости строительства жилья.

В целях обеспечения гражданина в соответствии с условиями договора найма жилого помещения орган местного самоуправления или орган местного самоуправления совместно с работодателем, заключившим трудовой договор с гражданином, заключают договор подряда на строительство жилого помещения (жилого дома) или договор участия в долевом строительстве жилых домов (квартир) на сельских территориях.

Вотновлении жилого помещения, построенного органом местного самоуправления или органом местного самоуправления совместно с работодателем, оформляется свидетельство о праве муниципальной или долевой собственности соответственно.

Данные жилые помещения, относящиеся к жилищному фонду коммерческого использования и предоставляются гражданам в возмездное владение и пользование по договору найма. В указанном договоре предусматривается право гражданина по истечении 5 лет работы по трудовому договору с работодателем на приобретение

указанного жилого помещения в свою собственность по цене, не превышающей 10 процентов расчётной стоимости строительства жилья (далее - выкупная цена жилья), а по истечении 10 лет - по цене, не превышающей 1 процента выкупной цены жилья.

Существенным условием договора найма жилого помещения является работа нанимателя жилого помещения у работодателя по трудовому договору (осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности) в течение не менее 5 лет на сельских территориях, на которых предоставляется жилое помещение.

Третья подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» включает ведомственный проект «Содействие занятости сельского населения», цель которого - обеспечение уровня занятости сельского населения, в том числе прошедшего дополнительное обучение (переобучение), до 80 процентов трудоспособного населения в 2025 году; снижение уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста до 5,7 процента.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами, предусматривающих:

а) возмещение индивидуальным предпринимателями и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим деятельность на сельских территориях, до 30 процентов фактически понесённых в году предоставления субсидии затрат по заключённым с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации,

ученическим договорам. При этом общий срок предоставления государственной поддержки в отношении каждого работника не должен превышать 60 месяцев;

б) возмещение индивидуальным предпринимателями и организациям независимо от их организационно-правовой формы, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим свою деятельность на сельских территориях, до 30 процентов фактически понесённых в году предоставления субсидии затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлечённых для прохождения производственной практики.

Четвёртая подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» включает в себя:

- ведомственный проект «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»;
- ведомственную целевую программу «Современный облик сельских территорий»;
- ведомственный проект «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»;
- ведомственный проект «Благоустройство сельских территорий».

Целью проектов является:
 

- обеспечение ввода в действие распределительных газовых сетей и локальных водопроводов;
- реализация комплексного обустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку;
- обеспечение ввода в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твёрдым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населённых пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам

производства и переработки продукции, а также реализация проектов по благоустройству сельских территорий.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы, направленных на повышение уровня обустройства села социальной, инженерной инфраструктурой и автомобильными дорогами, предусматривается предоставление субсидий муниципальному образованию (далее - МО) в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления (далее - ОМС) полномочий по вопросам местного значения.

Указанные субсидии подлежат перечислению в бюджеты городских округов, муниципальных районов и сельских поселений на софинансирование строительства (приобретения) объектов муниципальной собственности в рамках исполнения закреплённых полномочий.

Пятое направление «Обеспечение реализации государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» включает в себя мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы».

Ключевым механизмом госпрограммы станет конкурс региональных проектов, которые будут софинансироваться государством. Такие проекты могут быть представлены коммерческими, некоммерческими и общественными организациями, муниципалитетами, инициативными группами сельских жителей и реализованы по следующим направлениям: социальная инфраструктура и жильё, инженерно-транспортная инфраструктура, культура и спорт, среда проживания, содействие занятости населения, государственные услуги, физическая доступность продовольственных и бытовых товаров, финансовые услуги. Отобранные в регионах заявки будут рассматриваться и ежегодно отбираться для софинансирования Минсельхозом России.

\*\*\*

*Также с информацией по вопросу реализации на территории Оренбургской области государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» выступила и.о. заместителя министра финансов Оренбургской области Ирина Анатольевна Алексеева.*

Она в частности отметила, что для софинансирования отобраны проекты и муниципальные образования без учёта синхронизации с мероприятиями других государственных программ, в рамках которых осуществляется социальное и инженерное обустройство этих территорий (Государственные программы развития образования, культуры, здравоохранения, обеспечения населения качественными услугами ЖКХ).

Сегодня строятся ФАПы, школы, дошкольные образовательные учреждения, спортивные площадки, инженерные сети в сельских поселениях и городских округах «точечно», без комплексного подхода к обеспечению территории соответствующей инфраструктурой целостно. Например, в Бузулукском

районе строятся ФАП в одном селе (с.Шахматовка), детский сад в другом (с.Палимовка), объекты водоснабжения в третьем (Первая Елшанка). Во всех муниципальных образованиях нет системного подхода к развитию территории. Построили в селе детский сад, на следующий год может выясниться, что существующие инженерные сети в этом селе не обеспечивают потребность этого села в водоснабжении, теплоснабжении.

Безусловно, при отборе проектов необходимо также исходить из необходимости завершения ранее начатых объектов.

Уважаемые главы, при формировании проектов по обустройству сельских территорий и заявки на их финансирование для представления в органы исполнительной власти призываем учитывать синхронизацию мероприятий по социальному и инженерному обустройству территорий в увязке с мероприятиями других госпрограмм.

Органам исполнительной власти в соответствующей сфере деятельности при отборе муниципальных образований и распределении субсидий в рамках региональных проектов и государственных программ необходимо исходить из приоритетности расходов областного бюджета на социальное и инфраструктурное развитие сельских территорий в соответствии с региональными проектами и Стратегией пространственного развития РФ на период до 2025 года.

О комплексном подходе к развитию сельских территорий было отмечено на заседании Правительственной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий, состоявшегося 21.05.2018 г. под руководством председателя Правительства Д.А.Медведева.

Отбирая проекты и формируя заявки на финансирование, необходимо также иметь в виду и наличие финансовой возможности местных бюджетов по обеспечению их финансирования.

На сегодня мы можем гарантировать выделение средств из областного бюджета в плановом периоде 2020-2021 годов пока только в объёме, предусмотренном законом об областном бюджете на реализацию аналогичных мероприятий. Предложения и обоснования выделения дополнительных средств будут рассматриваться в плановом порядке при формировании проекта бюджета на 2020 и 2022 годы, исходя из необходимости обеспечения сбалансированности областного бюджета по доходам и источникам финансирования дефицита.

*Подводя итоги совещания, Сергей Викторович Балыкин назвал конкретные сроки, в которые главы территорий должны предоставить заявки на решение основных проблем, имеющихся в муниципалитетах. На основе этих заявок будет сформирован проект соответствующей областной программы, чтобы регион уже в 2020 году мог получить федеральное финансирование по обозначенным проблемам.*





## ► Судебная практика

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ВОПРОСАМ



Согласно пункту 5 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», пункту 4 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» глава муниципального образования денежного содержания подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. Однако из данных нормативных положений не следует, что формой осуществления такого контроля является принятие решений о выплате или невыплате главе муниципального образования денежного содержания либо его составляющих в виде премий.

Напротив, в соответствии с абзацем 2 части 15 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

Таким образом, Совет депутатов как представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение о выплате либо невыплате главе муниципального образования денежного содержания, в том числе принимать решения о премировании либо непремиировании главы муниципального образования. Данный вопрос должен быть регламентирован исключительно нормами Положения о денежном содержании главы муниципального образования.

Аналогичный вывод сделала судебная коллегия по гражданским делам Оренбургского областного суда 6 марта 2019 года.

### АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ судебной коллегии по гражданским делам Оренбургского областного суда от 06 марта 2019 года по делу № 33-993/2019.

Судебная коллегия по гражданским делам Оренбургского областного суда в составе:

председательствующего судьи Раковского В.В., судей Ившиной Т.В., Устьянцевой С.А., при секретаре Кондрашовой Ю.Ю.,-

рассмотрела в открытом судебном заседании апелляционную жалобу Вележинского В.В. на решение Тоцкого районного суда Оренбургской области от 9 ноября 2018 года по гражданскому делу по иску прокурора Тоцкого района в интересах неопределенного круга лиц, муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области, Российской Федерации к Вележинскому В.В., Совету депутатов Зареченского сельского совета Тоцкого района Оренбургской области, администрации муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области о признании незаконными решения, распоряжения, о взыскании суммы полученных премиальных выплат, процентов за пользование денежными средствами.

Заслушав доклад судьи Оренбургского областного суда Раковского В.В., объяснения представителей Вележинского В.В., поддержавших доводы апелляционной жалобы, объяснения прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Оренбургской области Христинич Т.В., возражавшей против доводов апелляционной жалобы, объяснения прокурора Тоцкого района Оренбургской области Хабибуллина А.Д., возражавшего против доводов апелляционной жалобы, судебная коллегия

#### установила:

Прокурор Тоцкого района Оренбургской области в интересах неопределенного круга лиц, муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Российской Федерации обратился с иском к Вележинскому В.В., в обоснование которого указал, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при выплате премий главе Зареченского сельского совета Тоцкого района за период (дата). Установлено, что главой Зареченского сельсовета Тоцкого района являлся Вележинский В.В. Решением Совета депутатов Зареченского сельсовета от 25.12.2014 года

№ утверждено Положение о денежном содержании главы муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области. В соответствии с разд. 4 пп. 1.2 главы II Положения о денежном содержании главы сельсовета, премии главе сельсовета за выполнение особо важных и сложных заданий выплачиваются за фактически отработанное время. Размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий устанавливается главе муниципального образования: за квартал в размере \*\*\*; по результатам работы за год – в размере \*\*\*. В период (дата) Вележинским В.В. получены премиальные выплаты в общем размере 337 668 рублей (без учета НДФЛ). Основанием к выплате премиальных выплат послужили распоряжения главы (и.о. главы) Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) №, от (дата) № о премировании главы муниципального образования Зареченский сельсовет. Прокурор Тоцкого района Оренбургской области указывает, что из смысла положений п. 5 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», п. 4 ст. Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», п. 11 ст. 29 Устава Зареченского сельсовета Тоцкого района, п. 3 главы III Положения о денежном содержании главы сельсовета следует, что применение мер поощрения к главе сельсовета возможно только с одобрения Советом депутатов, то есть по своей инициативе, самостоятельно, без одобрения Совета депутатов глава сельсовета не имеет права применять меры поощрения к самому себе. В ранее действовавших Положениях о денежном содержании главы сельсовета, утвержденных решениями Совета депутатов от 14.12.2012 №, от 23.06.2011 №, существовала норма о том, что решение о выплате премии главе сельсовета принимается распоряжением руководителя органа местного самоуправления, однако в редакции решения Совета депутатов от 25.12.2014 года № из о Положения о денежном содержании главы сельсовета соответствующая норма исключена. Кроме того, в (дата) ответчик находился на больничном либо в отпуске без содержания (фактически не отработанные дни), однако премия за указанный период начислена в полном объеме. Впоследствии Вележинский

В.В. вынес на рассмотрение на заседании Совета депутатов Зареченского сельсовета (дата) вопрос о законности принятого решения, который был рассмотрен положительно. На основании изложенного, с учётом уточнения исковых требований, ссылаясь на положения ст.ст. 15, 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, прокурор Тоцкого района Оренбургской области просил признать незаконным и недействительным решение Совета депутатов Зареченского сельсовета от (дата) № «О законности выплаченных премий главе муниципального образования Зареченский сельсовет Вележинскому В.В. за выполнение особо важных и сложных заданий за (дата)»; признать незаконными и недействительными распоряжения главы Зареченского сельсовета (и.о. главы) от (дата) №, от (дата) № о премировании главы Зареченского сельсовета Вележинского В.В.; взыскать с Вележинского В.В. в пользу Зареченского сельсовета Тоцкого района сумму незаконно полученных премиальных выплат в размере 337 668 рублей, проценты за пользование чужими денежными средствами в размере 46 692,84 рубля.

Определением суда к участию в деле в качестве соответчиков привлечены Совет депутатов Зареченского сельсовета, администрация МО Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области.

В судебном заседании прокурор Тоцкого района Оренбургской области Хабибуллин А.Д. исковые требования поддержал, просил удовлетворить.

Ответчик Вележинский В.В. на судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела был извещён надлежащим образом.

Представитель ответчика Вележинского В.В. – Новик Т.С., действующая на основании доверенности, просила в удовлетворении исковых требований отказать.

Представитель ответчика администрации Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области – Ларионов С.В. в судебном заседании не возражал против удовлетворения заявленных требований.

Представители ответчика Совета депутатов Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области, третьего лица администрации муниципального образования Тоцкий район Оренбургской области в судебное заседание не явились, о времени и месте

рассмотрения дела были извещены надлежащим образом.

Решением Тоцкого районного суда Оренбургской области от 09.11.2018 года исковые требования прокурора Тоцкого района Оренбургской области удовлетворены частично. Суд постановил признать недействительными распоряжения главы (и.о. главы) Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) №, от (дата) № о премировании главы муниципального образования Зареченский сельсовет. Взыскать с Вележинского В.В. в пользу бюджета Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области сумму полученных премиальных выплат в размере 337 668 рублей, проценты за пользование денежными средствами в размере 46 692, 84 рубля. В удовлетворении остальной части требований прокурора Тоцкого района Оренбургской области отказал. Взыскал с Вележинского В.В. государственную пошлину в доход местного бюджета в размере 7 043,60 рубля.

В апелляционной жалобе Вележинский В.В. просит решение суда отменить, вынести новое решение об отказе в удовлетворении иска в полном объёме.

В судебное заседание апелляционной инстанции Вележинский В.В., представители администрации Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области, Совета депутатов Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области, администрации муниципального образования Тоцкий район Оренбургской области не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежаще.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и проверив законность и обоснованность судебного решения, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Частями 1 и 2 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.



## ► Судебная практика

## МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

«10» Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счёт средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В силу абз. 4 п. 1 ст. 9, п. п. 1 и 2 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установление и исполнение расходных обязательств муниципальных образований относится к бюджетным полномочиям муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Данные расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных пунктом 2 статьи 136 Кодекса, что соотносится с принципом самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренным статьёй 31 Кодекса.

Судом первой инстанции установлено и подтверждается материалами дела, что решением Совета депутатов муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. был избран главой Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области.

Согласно статье 29 Устава муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области, глава сельсовета является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава сельсовета исполняет

полномочия Председателя Совета депутатов и возглавляет местную администрацию. Глава сельсовета избирается Советом депутатов сельсовета из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на 5 лет.

Решением Совета депутатов муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от 25.12.2014 года № утверждено Положение о денежном содержании главы муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района, которое определяет условия оплаты труда главы муниципального образования.

Согласно пункту 4 раздела 2 Положения глава муниципального образования премируется за общие результаты по итогам работы органов местного самоуправления за квартал и за год в целях обеспечения материальной заинтересованности в своевременном и качественном выполнении своих должностных обязанностей и повышения ответственности. Премия за выполнение особо важных и сложных заданий выплачивается за фактически отработанное время. Размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий устанавливается главе муниципального образования: за квартал – в размере \*\*\*, по результатам работы за год – в размере \*\*\*.

Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*. С учётом уральского коэффициента размер премии составил \*\*\* рублей. Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*. С учётом уральского коэффициента размер премии составил \*\*\* рублей. Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*. С учётом уральского коэффициента размер премии составил \*\*\* рублей. Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*, а именно \*\*\*. Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*. С учётом уральского коэффициента размер премии составил \*\*\* рублей. Распоряжением главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № Вележинский В.В. премирован за (дата) в размере \*\*\*, а именно \*\*\* рубля.

Общая сумма начисленных Вележинскому В.В. премиальных выплат за выполнение особо важных и сложных заданий за период (дата) составила 388 125 рублей, выплачено (с учётом удержания НДФЛ) за указанный период 337 668 рублей ((дата) - \*\*\* рубля, (дата) - \*\*\* рубль).

Решением Совета депутатов Зареченского сельсовета от (дата) № «О законности выплаченных премий главе муниципального образования Зареченский сельсовет Вележинскому В.В. за выполнение особо важных и сложных заданий за (дата)» признаны обоснованными и законными выплаченные премии главе МО Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области за выполнение особо важных и сложных заданий за (дата).

Решением Совета депутатов муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от (дата) № указанное выше решение от (дата) № отменено по результатам рассмотрения протеста исполняющего обязанности прокурора Тоцкого района.

**Разрешая иски о возмещении ущерба прокурора Тоцкого района Оренбургской области и принимая решение об их удовлетворении, суд исходил из того, что Положением**

**о денежном содержании главы муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района глава муниципального образования не наделён полномочиями издавать распоряжения о премировании самого себя. Со ссылкой на пункт 5 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», пункт 4 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», предусматривающих, что глава муниципального образования подконтролен и подотчётен населению и представительному органу муниципального образования, суд пришёл к выводу о том, что Совет депутатов полномочен принимать решения о премировании главы муниципального образования по результатам его работы за фактически отработанное время. На этом основании суд пришёл к выводу о признании недействительными оспариваемых распоряжений главы (и.о. главы) Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области и взыскании денежных средств в размере 337 668 рублей, выплаченных Вележинскому В.В. как главе МО Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области в бюджет как неосновательного обогащения, а также процентов за неправомерное пользование указанными денежными средствами за период с даты издания каждого распоряжения до 13.09.2018 года в общем размере 46 692,84 рубля.**

**Судебная коллегия не может в полной мере согласиться с данными выводами суда первой инстанции, так как они не соответствуют обстоятельствам дела и основаны на неправильном применении норм материального права.**

В силу п. 1 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации вред, причинённый личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объёме лицом, причинившим вред.

Как разъяснено в п. 12 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», по делу о возмещении убытков истец обязан доказать, что ответчик является лицом, в результате действий (бездействия) которого возник ущерб, а также факты нарушения обязательства или причинения

вреда, наличия убытков (п. 2 ст. 15 ГК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счёт другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретённое или сбережённое имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 1109 Гражданского кодекса Российской Федерации не подлежат возврату в качестве неосновательного обогащения заработная плата и приравненные к ней платежи, пенсии, пособия, стипендии, возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью, алименты и иные денежные суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию, при отсутствии недобросовестности с его стороны и счётной ошибки.

**Как усматривается из позиции прокурора по делу, неправомерность действий ответчика в связи с получением премии за выполнение особо важных и сложных заданий состоит в том, что глава сельсовета Вележинский В.В. единолично, то есть с превышением возложенных на него полномочий, издавал распоряжения о выплате себе премий по итогам работы за (дата); решения представительного органа о выплате главе сельсовета данных премий не принимались.**

**С данными доводами прокурора Тоцкого района Оренбургской области согласиться нельзя в силу следующего.**

Как установлено ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на вознаграждение за труд.

В соответствии со ст. 16 Закона Оренбургской области от 12.09.1997 года N 130/32-ОЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления» выборное должностное лицо местного самоуправления, работающее на постоянной основе, получает ежемесячно должностной оклад, надбавки и иные выплаты к должностному окладу, размеры которых определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования, федеральными и областными законодательством.



## ► Судебная практика

«11 Из анализа Положения о денежном содержании главы муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района, утверждённого Советом депутатов муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от 25.12.2014 года №, следует, что премии за выполнение особо важных и сложных заданий входят в состав денежного содержания главы муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района (подпункт 4 пункта 1 раздела 2). Положением определены размеры, условия назначения премии за выполнение особо важных и сложных заданий (пункта 4 раздела 2).

Согласно пунктам 1, 2 раздела 3 Положения, денежное содержание главе муниципального образования Зареченский сельсовет выплачивается за счёт средств бюджета муниципального образования в денежной форме; расходы на денежное содержание главы муниципального образования выделяются отдельными строками бюджетной классификации, входят в состав защищённых статей, входят в фонд оплаты труда и утверждаются решением Совета депутатов о бюджете поселения на соответствующий год.

Решениями Совета депутатов МО Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от 24.12.2015 года № и от 23.12.2016 года № утверждены основные характеристики бюджета и структура расходов муниципального образования на (дата) и (дата) соответственно, в том числе и расходов на денежное содержание главы сельского поселения (высшее должностное лицо) отдельной строкой.

То есть Вележинский В.В. имел право на получение спорных премий за выполнение особо важных и сложных заданий, которые входят в состав его денежного содержания.

Как усматривается из оспариваемых распоряжений главы сельсовета Вележинского В.В., размеры и периодичность выплаты премии определены в соответствии с Положением.

**На основании изложенного, судебная коллегия приходит к выводу о том, что при наличии права на получение спорных премий, отсутствии в Положении о денежном содержании главы порядка и должностного лица, которое имеет полномочия принимать решение о выплате премии главе муниципального образования за выполнение особо важных и сложных заданий, Вележинский В.В. как глава муниципального образования в силу полномочий, предусмотренных положениями статей 29-30 Устава муниципального образования Зареченский**

**сельсовет Тоцкого района Оренбургской области имел право на принятие решений о выплате премий в пределах и на условиях, установленных Положением о денежном содержании главы, и его действия не могут быть расценены как необоснованное расходование бюджетных денежных средств.**

При этом в Положении относительно других дополнительных выплат, включённых в состав ежемесячного денежного содержания (\*\*\*, \*\*\*) определено, что основание для их выплаты является распоряжение руководителя органа местного самоуправления, то есть главы сельского поселения.

В ранее действовавших Положениях о денежном содержании главы сельсовета, утверждённых решениями Совета депутатов от 14.12.2012 №, от 23.06.2011 №, существовала норма о том, что решение о выплате премии главе сельсовета принимается распоряжением руководителя органа местного самоуправления.

**С выводом суда о том, что основанием для выплаты Вележинскому В.В. премий за выполнение важных и сложных заданий могло являться только решение представительного органа – Совета депутатов МО Зареченский сельсовет Тоцкого района – судебная коллегия согласиться не может, поскольку никакими нормативными положениями данное правомочие представительного органа прямо не предусмотрено.**

**Напротив, в соответствии с абзацем 2 части 15 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.**

Согласно пункту 5 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», пункту 4 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», глава муниципального образования действительно подконтролен и подотчётен населению и представителю органу муниципального образования.

**Однако из данных нормативных положений не сле-**

**дует, что формой осуществления такого контроля является принятие решений о выплате или невыплате главе муниципального образования денежного содержания либо его составляющих.**

Частью 5.1 статьи 36 Закона предусмотрено, что глава муниципального образования представляет представителю органу муниципального образования ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

В исполнение указанных положений закона Вележинский В.В. в спорный период ежегодно предоставлял отчёт о результатах деятельности главы муниципального образования и местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов муниципального образования за (дата), в том числе по вопросам местного бюджета, которые были утверждены решением Совета депутатов Совета депутатов МО Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от 10.03.2017 года № и от 02.03.2018 года №.

При этом работа ответчика оценена положительно, что также свидетельствует о наличии права на получение премий за выполнение особо важных и сложных заданий.

По смыслу статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации вред рассматривается как умаление охраняемого законом материального или нематериального блага, неблагоприятные изменения в охраняемом законом блага, при этом принцип полной компенсации причинённого ущерба означает также, что возмещение ущерба не должно обогащать одну из сторон.

**Материалами дела подтверждается, что бюджет муниципального образования согласно структуре расходов предусматривал в том числе объём денежных средств на денежное содержание главы сельского поселения отдельной строкой.**

**Доказательств того, что в результате спорных выплат ответчику превышены нормативы расходов, не имеется. Средства фонда оплаты труда не подлежат расходованию на иные цели и не могут быть использованы на решение вопросов местного значения, расходование средств фонда оплаты труда на иные цели означало бы нецелевое расходование бюджетных средств.**

Судебная коллегия также приходит к выводу о том, что

доказательств, бесспорно подтверждающих недобросовестность ответчика при получении премий в сумме заявленных исковых требований, не представлено.

Истцом не представлено доказательств, что разовые премии ответчику выплачены не в связи с выполнением особо сложных и важных заданий в (дата) и (дата), а также совершения умышленных действий, направленных на искусственное создание условий для незаконного премирования и обогащения за счёт получения денежных средств из бюджета.

Вместе с тем, судебная коллегия находит обоснованными доводы прокурора Тоцкого района Оренбургской области об отсутствии правовых оснований для выплаты Вележинскому В.В. премий за фактически не отработанное время в сумме 23 346,01 рубля исходя из следующего.

В соответствии с Положением о денежном содержании главы муниципального образования премия за выполнение особо важных и сложных заданий выплачивается за фактически отработанное время.

Из материалов дела, в частности табелей учёта рабочего времени, следует и ответчиком не оспаривалось, что Вележинский В.В. в спорный период не осуществлял свои трудовые обязанности в (дата) \*\*\* дня (временная нетрудоспособность), в (дата) \*\*\* дня (временная нетрудоспособность), в (дата) \*\*\* дней (временная нетрудоспособность), в (дата) \*\*\* дней (временная нетрудоспособность), в (дата) \*\*\* дней (отпуск без сохранения заработной платы), в (дата) \*\*\* дня (временная нетрудоспособность).

Таким образом, Вележинскому В.В. неправомерно выплачена премия: \*\*\*.

При таких обстоятельствах, в силу положений части 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку денежные средства в сумме 23 346,01 рубля получены ответчиком из бюджета Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области в качестве премий в отсутствие для этого законных оснований, при этом Вележинский В.В., являясь главой сельского поселения и принимая решение о выплате премии за выполнение особо важных и сложных заданий, не мог не знать об условиях её выплаты, он обязан возвратить указанную сумму в бюджет Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области.

Требования о взыскании процентов за пользование чужими средствами в соответствии с положениями ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации удовлетворению не подлежат, поскольку в данном случае эта правовая норма, предусматри-

вающая ответственность за невыполнение денежного обязательства, вытекающего из гражданско-правовых отношений, не может быть применена к спорным правоотношениям, возникшим в связи с выплатой спорных денежных сумм в качестве оплаты труда.

В соответствии с положениями ст. ст. 98, 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации с ответчика в доход местного бюджета подлежит взысканию государственная пошлина в размере 900,38 рубля.

Учитывая изложенное, решение суда в части признания недействительными распоряжений главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) №, в части взыскания с Вележинского В.В. процентов за пользование денежными средствами в размере 46 692, 84 рубля подлежит отмене с принятием нового решения об отказе в удовлетворении исковых требований. Решение в части взыскания с Вележинского В.В. сумм полученных премиальных выплат и государственной пошлины подлежит изменению.

Руководствуясь статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

### определила:

решение Тоцкого районного суда Оренбургской области от 09 ноября 2018 года в части признания недействительными распоряжений главы Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области от (дата) №, от (дата) № о премировании главы муниципального образования Зареченский сельсовет, в части взыскания с Вележинского В.В. в пользу бюджета Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области процентов за пользование денежными средствами в размере 46 692, 84 рубля отменить.

В указанной части принять новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

Решение в части взыскания с Вележинского В.В. в пользу бюджета Зареченского сельсовета Тоцкого района Оренбургской области сумм полученных премиальных выплат в размере 337 668 рублей изменить, взыскав сумму 23 346,01 рубля.

Решение в части взыскания с Вележинского В.В. государственной пошлины в доход местного бюджета в размере 7 043,60 рубля изменить, взыскав сумму 900,38 рубля.

В остальной части решение оставить без изменения.



► **На контроле у Губернатора**

# О РАБОТЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОФОРМЛЕНИЮ НЕВОСТРЕБОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ДОЛЕЙ

31 мая 2019 года Председатель Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, и.о. первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области Сергей Викторович Балыкин провёл совещание в формате видеоконференции по оформлению невостробованных земельных долей в муниципалитетах.

В работе совещания приняли участие и.о. заместителя председателя Правительства – министра сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области Валерий Иванович Новоженин, Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области Виктор Александрович Щепачёв, и.о. руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области Владислав Евгеньевич Решетов, главы районов, городских округов, их заместители, начальники управлений сельского хозяйства.

Открывая заседание, к присутствующим обратился Сергей Викторович Балыкин.

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Наше совещание проводится в соответствии с поручением врио Губернатора Дениса Владимировича Паслера «О необходимости проведения инвентаризации невостробованных земельных долей в целях вовлечения их в сельскохозяйственный оборот».

На сегодняшний день в Оренбургской области насчитывается порядка 52,2 тыс. невостробованных земельных долей, общей площадью 1 124,7 тыс. га, что составляет 10,3 % от общей площади земель сельскохозяйственного назначения (10 910,8 тыс. га).

Данные показывают, что вопросу оформления невостробованных земель не уделяется должного внимания, какого-либо значимого результата не достигнуто.

Статус неоформленных невостробованных земельных долей влечёт невозможность их легального использования, исключает из сельскохозяйственного оборота и поступление в муниципальный бюджет доходов в виде арендных платежей в случае заключения договоров аренды или земельного налога в случае продажи земельных участков выделенных в счёт невостробованных земельных долей.

В связи с поступающими вопросами от органов местного самоуправления о способах пополнения муниципального земельного фонда в апреле текущего года Секретариатом Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области в муниципальные образования области направляется инструктивно-методическое письмо о таких способах пополнения земельного фонда, в том числе и за счёт невостробованных земельных долей.

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на основе действующего законодательства подготовлены методические рекомендации по реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере невостробованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения. В методических рекомендациях максимально собрана информация, которая пошагово расписывает действия муниципальных образований по проведению данной работы.

Оформление невостробованных земельных долей состоит из нескольких этапов. При этом большая часть работы приходится на подготовительный этап. Именно на этом этапе выявляется полная и достоверная информация о правовом статусе земельных участков, сформированных в ходе приватизации (первоначального земельного участка), сведений о собственниках, а также подготовка документов, необходимых впоследствии для обращения в суд с иском о признании права на выделенные в счёт невостробованных земельных долей участки.

Образование земельных участков в счёт невостробованных земельных долей с последующим оформлением на него прав государственной либо муниципальной собственности позволит на легальном основании передать права пользования земельными участками заинтересованным лицам и, таким образом, ввести данный земельный участок в хозяйственный оборот.

В связи с вышеизложенным необходимо активизировать работу по оформлению невостробованных земельных долей и вовлечению их в оборот.

Кратко по информации о невостробованных земельных долях, о необходимости проведения данной работы доложит Новоженин Валерий Иванович.

Пожалуйста, Валерий Иванович, Вам слово.

**Выступление и.о. заместителя председателя Правительства – министра сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области Валерия Ивановича Новоженина.**

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Министерство сельского хозяйства в рамках своих полномочий курирует вопросы, связанные с использованием земель сельскохозяйственного назначения, именно поэтому нами формируется информация о юридическом оформлении границ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, выделяемых в счёт долей в праве общей собственности.

Информация оперативная, предоставляется нам муниципальными районами ежеквартально.

Так, по состоянию на 1 апреля 2019 года, согласно информации, предоставленной вами, в области насчитывается 323 210 земельных долей на площади 6710 тыс. га (6,7 млн. га – это весь паевой фонд области).

Землеустроительные работы проведены по 251 тыс. земельным долям (если быть точным, 251 тысяча 141 доля) на площади 5 млн га. Что составляет 78,1 % от общей площади паевого фонда.

Из них на государственный кадастровый учёт поставлено 238 тысяч 353 доли, на площади 4,81 млн га, или 74 % от общей площади паевого фонда.

В свою очередь, из тех, что поставлены на государственный кадастровый учёт, в управлении Росреестра зарегистрировано право общей долевой собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения – это почти 205 тысяч долей (204 754), на площади 4,08 млн га, или 63,1 % от общей площади паевого фонда области.

Эта информация сейчас лежит перед вами на столе. Ежеквартально после обработки поступившей из районов информации мы размещаем ее на официальном сайте Минсельхоза, чтобы вы могли самостоятельно проводить анализ по проделанной в этом направлении работе.

После проведения мероприятий в рамках земельной реформы по передаче земель колхозов и совхозов в общую долевую собственность их работникам и пенсионерам в 90-х годах остались невостробованные земельные доли в количестве более 65,6 тысячи долей на площади 1 млн 372 тыс. га.

В настоящее время в результате проделанной органами местного самоуправления работы количество земельных долей, за которыми признано право муниципальной собственности, насчитывается 13 386 долей на площади 247 тыс. га.

а значит, с них не уплачивается земельный налог, то есть бюджеты сельсоветов/поссоветов теряют его. А ещё это более 1 млн гектаров земель, которые не участвуют в сельскохозяйственном производстве!

Если это плодородные земли, то их неиспользование – это как минимум наша с вами недальновидность и потеря налогов, арендной платы, с/х продуктов, и самое главное – занятость людей, а значит, их благосостояние.

Если же это земли непродуктивные, то их надо выводить из оборота, залужать, переводить в пастбища, в этом случае показатели использования земель в области вырастут, что позволит вывести область на более высокие позиции.

Учитывая всё это, во многих районах процесс оформления невостробованных земельных долей с целью дальнейшего распоряжения ими идёт, несмотря на различные трудности.

Так, земельные доли, за которыми признано право муниципальной собственности, формируются в земельные участки.

По последней оперативной информации, числится 3 308 сформированных земельных участков на площади 152,7 тыс. га, из них, по информации, полученной на 27 мая текущего года, предоставлено землепользователям 2 148 участков на площади 170,3 тыс. га.

Наиболее активно данная работа проводится в районах: - Александровском – 3 404 земельные доли признаны в судебном порядке муниципальной собственностью на площади 55,9 тыс. га, из них сформировано 506 участков на площади 53 тыс.га, предоставлено землепользователям 395 участков на площади 47 тыс. га; и ещё 408 невостробованных земельных долей на площади 7,5 тыс. га планируется перевести в муниципальную собственность;

- Бугурусланском – 1435 долей на площади 14,6 тыс.га стали муниципальными. Из них сформировано 77 зем.участков на площади 9,1 тыс.га –предоставлены землепользователям 9,6 тыс. га, - даже больше чем сформировано! – здесь вопрос чистоты расчётов? – попросим в рабочем порядке представить пояснения;

- Бузулукском – 5,5 тыс. га оформлено, почти 4,3 тыс. га представлено землепользователям и до конца года планируем ещё 750 га оформить;

- Красногвардейском –13,5 тыс. га оформлено, 10,6 тыс. га предоставлено землепользователям и 4,5 тыс.га планируют перевести в муниципальную собственность до конца года.

Хорошо работают также в Курманаевском, Октябрьском, Первомайском, Переволоцком, (из невостробованных оформлено и передано в пользование 20,4 тыс. га), Пономарёвском,

Светлинском (передано в пользование 21 тыс.га), Ташлинском, Тоцком (оформлено 21,2 тыс. га, передано в пользование 7,9 тыс. га – надо искать инвесторов, земля должна работать) районах.

Можно назвать и других, по таблицам вы хорошо видите, кто сколько оформил невостробованных земель в муниципальную собственность и сколько передал в пользование.

А теперь назову те районы, в которых за последние три года не было признано в муниципальную собственность ни одной невостробованной земельной доли: Новоорский, Оренбургский, Сакмарский, Северный районы, Ясенский городской округ, г. Орск.

Далее в ходе совещания этим районам будет предоставлено слово.

Стоит обратить внимание, что районным руководством не уделяется должного внимания сбору и анализу соответствующей информации, очень много расхождений с ранее представленной информацией. Или, например, как в Адамовском районе: за последние три года к нам не направлялись сведения о том, что в районе есть земельные доли и участки из невостробованных долей, за которыми признано право муниципальной собственности, но на последний наш запрос направлены сведения о предоставлении землепользователям 115 таких участков на площади 4,1 тыс. га! Значит, какая-то информация из представленных недостоверна!

Такая же ситуация в Гайском и Кувандыкском районах.

Необходимо уделить внимание проводимой работе, работать с главами сельсоветов/поссоветов, городских округов, где есть паевые земли, закрепить ответственных лиц.

Спасибо за внимание!

\*\*\*

**О порядке регистрации невостробованных земельных долей органами местного самоуправления и проблемных вопросах, возникающих при регистрации, сообщил и.о. руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области Решетов Владислав Евгеньевич:**

Понятие «невостробованной земельной доли» введено 29 декабря 2010 года Федеральным законом N 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения».

С 2014 года от администраций муниципальных образований в Управление стали поступать пакеты документов по государственной регистрации права муниципальной собственности на невостробованные земельные доли.



## ► На контроле у Губернатора

«13 В целом проблемы в регистрационной сфере не возникают, поскольку основная часть работы с невостребованными земельными долями осуществляется до обращения в регистрирующий орган (это определение (выявление) невостребованных земельных долей, опубликование списка невостребованных земельных долей в СМИ, рассмотрение на общем собрании, утверждении списка, обращения в суд с иском о признании права муниципальной собственности).

В целях государственной регистрации права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли представителю муниципального образования в Управление Росреестра необходимо представить заявление о государственной регистрации права и решение суда о признании права собственности.

Порядок признания земельной доли невостребованной регламентируется Федеральным законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к тому

же Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области вам направлены методические рекомендации по реализации полномочий в сфере невостребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения.

Рекомендации направлены и в Управление Росреестра. Рассмотрев представленные рекомендации, Управление готовит дополнения к ним: по моменту возникновения права собственности, перерасчёта долей собственников исходного земельного участка,

возможности обращения в орган регистрации в электронном виде, последующем распоряжении земельными участками, в том числе с реализацией льготного порядка предоставления таких земельных участков.

В случае возникновения вопросов по порядку регистрации права на невостребованные земельные доли, регистрации права собственности на выделяемые земельные участки в счёт земельных долей, последующем распоряжении земельными участками рекомендую обращаться за консультацией к начальникам

территориальных подразделений Управления Росреестра, которые есть в каждом районе, городе Оренбургской области. Соответствующее поручение об оказании консультативной помощи уже подготовлено.

\*\*\*

**О правовой составляющей процесса оформления невостребованных земельных долей рассказал Секретарь Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, доктор юридических наук, профессор Щепачёв Виктор Александрович:**

16»

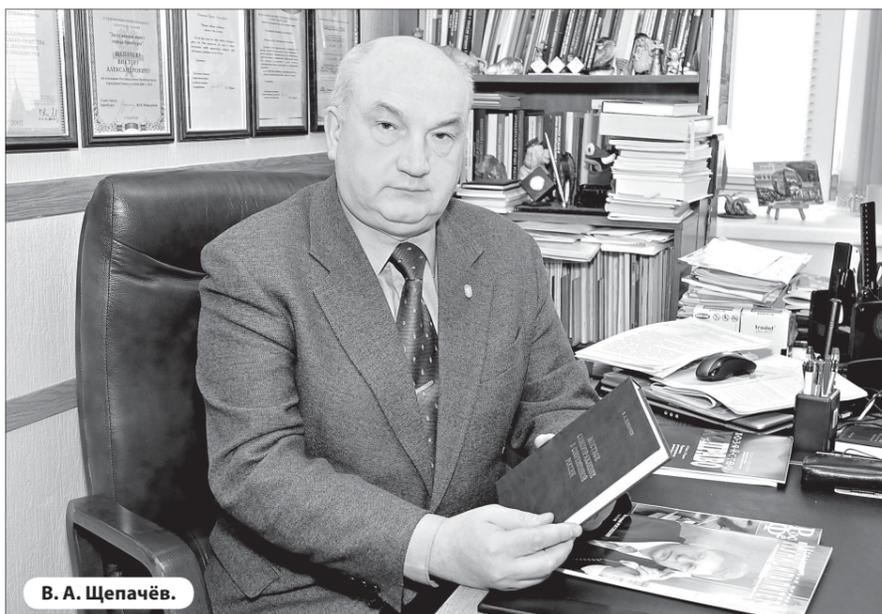
Информация о работе органов местного самоуправления по оформлению невостребованных земельных долей на 27.05.2019 г.

№ п/п	Наименование района	Общее кол-во долей	Общая площадь, га	Невостребованные земельные доли	Площадь невостребованных земельных долей, га	Земельные доли, за которыми признано право муниципальной собственности		Земельные участки, выделенные в счёт земельных долей, за которыми признано право муниципальной собственности		из них: предоставлено землепользователям		Невостребованные земельные доли, за которыми в 2019 году планируется признать право муниципальной собственности и передать землепользователям	
						количество долей	площадь, га	количество участков	площадь, га	количество участков	площадь, га	количество долей	площадь, га
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Абдулинский	10311	75729	1721	13414	172	1840	11	1430	0	0		1462,8
2	Адамовский	9925	402377	244	9725					115	4116,5	48	1827,6
3	Акбулакский	8986	286805	917	31426	173	5560	13	5260	0	0	95	3181,6
4	Александровский	10944	188721	2077	30456	3404	55910	506	53006	395	47042,6	406	7474,3
5	Асекеевский	10788	127362	0	0	0	0			0	0	0	0
6	Беляевский	6559	136946	1032	27443	249	6449			1	340	105	2000
7	Бугурусланский	9951	106106	1830	17385	1435	14591	77	9100		9625,8		1415,02
8	Бузулукский	14007	165668	3462	41715	455	5507	10	1210	394	4255,84	75	747,7
9	Гайский	5359	118502	122	2373					15	264,06	62	1300
10	Грачёвский	6684	124549	402	7541	311	5727	144	5727	58	1524,5	24	943,4
11	Домбаровский	4206	219640	1829	90391	199	13238			0	0	2	50,2
12	Илекский	10697	176432	520	8268	61	1172	31	2492	0	0	166	5124,5
13	Кваркенский	9247	304130	685	24786	396	13712			31	812,5	87	3480
14	Красногвардейский	10404	149576	2512	36058	984	13487	409	7163	60	10564,1	56	4843,7
15	Кувандыкский	8374	201854	280	8703					9	1659,07	21	462
16	Курманаевский	7469	174116	2635	53110	57	2447	11	347	270	5231,8	58	1208,2
17	Матвеевский	5808	88609	596	9227	26	461	3	461	6	461,4	570	8766
18	Новоорский	5189	134149	1387	36404					0	0	10	220
19	Новосергиевский	11752	254534	1730	38105	20	436			1	160	90	1980
20	Октябрьский	7950	143505	626	15553	276	5620	7	4121	93	5620,8	53	985,3
21	Оренбургский	12439	192010	1481	17620					0	0	292	4501,1
22	Первомайский	11642	310688	3790	103750	193	5119			146	4088,1	582	17418,09
23	Переволоцкий	11532	167592	2965	44288	1201	18291	1119	17038	30	20413		4119
24	Пономарёвский	7534	109570	1416	26491	358	5875	254	4147		6429,5		12075
25	Сакмарский	8789	113581	963	11028					0	0	0	0
26	Саракташский	13067	307757	1009	14403	227	2854	22	2236	22	2236	613	8726,3
27	Светлинский	5718	405696	1167	85947	199	18867	192	15644		21027	33	2500
28	Северный	10216	85516	3319	28256					0	0	219	2224,9
29	Соль-Илецкий	14727	298210	2031	43191	209	3686	55	1095	0	0	0	0
30	Сорочинский	8287	158728	1709	32253	374	7031	8	2003		2437,9		3749
31	Ташлинский	11037	271384	1937	40499	299	5342	143	2685	291	6002,3	262	5688,1
32	Тоцкий	6506	146975	1184	63764	1183	21270	138	9433	61	7929,6	126	2972,6
33	Тюльганский	6267	89929	857	11347	357	4376	118	1955	118	1955	213	2826,02
34	Шарлыкский	11770	192914	1685	28650	428	7277	32	6146	32	6146	105	1711
35	Ясненский	4391	216358	879	47694					0	0	826	44377,6
36	г. Оренбург	3041	31358	397	4942	140	936	5	65	0	0	5	65,5
37	г. Орск	1099	22293	843	18196					0	0	0	0
38	г.Медногорск	551	10455	21	396					0	0	0	0
39	г.Новотроицк	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого:	323223	6710324	52260	1124798	13386	247081	3308	152764	2148	170343,37	5204	160426,53



► Из первых уст

## О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОПРОСЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



В. А. Щепачёв.

Важнейшим конституционным правом граждан в сфере государственного управления является право на обращение в органы государственной власти: граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Данная конституционная норма находит своё дальнейшее развитие в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Обращения граждан являются важным средством укрепления связей между жителями и органами местного самоуправления по реализации их конституционного права на непосредственное участие в местном самоуправлении, в восстановлении нарушенных прав и свобод, обеспечении социальной справедливости.

По мнению Н.Ю. Хамановой, обращение можно рассматривать как одну из форм их участия в управлении, в решении государственных и общественных дел, как инструмент охраны прав граждан, как гарантию их защиты, как способ восстановления нарушенного права, как источник информации для органов и должностных лиц.

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и к их должностным лицам.

Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

Виды обращений:

- предложение - рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

- заявление - просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

- жалоба - просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Согласно статье 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право:

1. Представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме.

Если в распоряжении гражданина таких материалов нет и ему не удаётся самостоятельно истребовать их у обладателя, гражданин может просить содействия в их истребовании. Безусловно, у государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица больше возможностей получить необходимый документ, несмотря на декларируемое в Конституции Российской Федерации право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, присущее любому гражданину (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ).

2. Знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

При рассмотрении содержания этого права следует также иметь в виду норму части 2 статьи 24 Конституции РФ, указывающую, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

3. Получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, а в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, на основании обращения с просьбой о его предоставлении, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

4. Обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо при рассмотрении обращения:

- обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение;

- запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

- принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

- даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением некоторых случаев;

- уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

Согласно статье 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Анализ действующего законодательства об обращениях граждан показывает, что оно в значительной части случаев не обеспечивает своевременное, тщательное, компетентное рассмотрение обращений по существу, не позволяет эффективно предотвратить нарушение прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечить их своевременную и полную защиту и восстановление в случае нарушения.

Как показывает практика, в большинстве случаев обращения рассматриваются в максимальные сроки - 30 дней и ответы на обращения направляются должностными лицами заявителю в последний день указанного срока.

Кроме того, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока гражданина, направившего обращение.

В таком случае сроки рассмотрения обращения составляют до 60 дней, а с учётом времени доставки корреспонденции до заявителя - до 70-80 дней, в связи с чем проблемные вопросы заявителей не решаются месяцами.

В связи с этим представляется целесообразным в части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» установить срок рассмотрения обращений граждан не 30, а 15 дней, а в ч. 2 указанной статьи установить возможность продления срока рассмотрения обращения не на 30, а на 15 дней.

Кроме того, наиболее распространёнными нарушениями при рассмотрении обращений органами государственной власти и местного самоуправления являются несоблюдение требований Закона о сроках рассмотрения обращений граждан и их переадресации в другой орган. Зачастую граждане не уведомляются о переадресации либо обращения направляются в орган, не уполномоченный на рассмотрение поставленных в обращении вопросов. Распространены факты безосновательного оставления обращений без рассмотрения, несоблюдения права гражданина на получение письменного ответа.

Нередко должностными лицами ответ гражданину даётся не по существу поставленных в обращении вопросов, не обеспечивается всестороннее рассмотрение обращений, направляются формальные, немотивированные ответы.

В связи с этим предлагается усилить административную ответственность за нарушение законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

Таким образом, совершенствование законодательства Российской Федерации по данному вопросу позволит обеспечить своевременное и качественное рассмотрение обращений граждан органами государственной власти и местного самоуправления.

**Щепачёв Виктор Александрович,**  
Председатель Объединения  
муниципальных юристов России,  
Секретарь Совета (ассоциации)  
муниципальных образований  
Оренбургской области,  
доктор юридических наук,  
профессор Оренбургского  
института (филиала)  
Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)

► **Информирует Управление Минюста России по Оренбургской области**

В соответствии со статьёй 28 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Совместное вероисповедание с другими, то есть коллективное, осуществляется религиозными объединениями, правовое положение которых регламентируется Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» (далее – Закон о свободе совести).

Религиозные объединения представлены религиозными организациями и религиозными группами. Согласно статье 7 Закона о свободе совести религиозной группой признаётся добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения пра-

**РЕЛИГИОЗНАЯ ГРУППА КАК ОДНА ИЗ ФОРМ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ**

воспособности юридического лица. Законодательством Российской Федерации не установлены требования к минимальной численности религиозной группы, поэтому следует исходить из общепринятого понятия, определяющего группу как объединение двух и более лиц, имеющих общность интересов, взглядов, видов деятельности и т.п. Несмотря на то, что в Законе о свободе совести законодатель выделяет две формы религиозных объединений и тем самым рассматривает их в одной правовой плоскости, сами по себе религиозная организация и религиозная группа не являются равноправными субъектами. Религиозная группа, в отличие от религиозной организации, обладает сравнительно меньшим объёмом прав и обязанностей. Религиозная группа имеет право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Но она не обладает тем объёмом прав, которым обладает религиозная организация – юридическое лицо: не вправе обладать частной собственностью, осуществлять предпринимательскую, образовательную деятельность, учреждать средства массовой информации, производить и распространять религиозную литературу, осуществлять благотворительную и культурно-просветительскую деятельность.

Деятельность религиозной группы носит уведомительный характер. Руководитель (представитель) религиозной группы или руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в её структуру, в письменной форме уведомляет о начале деятельности религиозной группы территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации по форме установленного образца. В данной форме обязательно указываются сведения об основах вероисповедания, о местах совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, руководителе (представителе), гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имён, отчеств, адресов места жительства. Приказом Минюста России от 29.06.2018 № 141 «О внесении изменений в форму уведомления о начале деятельности религиозной группы, утверждённую приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 05.10.2015 № 234» были внесены изменения в форму уведомления о начале деятельности религиозной группы. Теперь обязательно указывать наименование религиозной группы, появился специальный раздел для заполнения на руководителя религиозной группы и представителя религиозной группы, лица, не являющегося руководителем, но уведомляющего территориальный

орган Минюста России о начале деятельности религиозной группы, подпись и расшифровка лица (руководителя или представителя религиозной группы), заполняющего и предоставляющего форму.

Обязательным подтверждением деятельности религиозной группы является предоставление уведомления о продолжении своей деятельности не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления. Также в письменной форме религиозная группа в любой момент может сообщить в территориальный орган Минюста России об изменениях в сведениях, содержащихся в ранее предоставленном уведомлении, о принятии решения о прекращении своей деятельности.

С соблюдением указанного уведомительного порядка о начале деятельности религиозных групп Закон о свободе совести связывает возникновение у них права на осуществление миссионерской деятельности.

Миссионерскую деятельность от имени религиозной группы вправе осуществлять граждане, имеющие при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом Минюста России.

Таким образом, религиозные группы, намеревающиеся осуществлять или осуществляющие миссионерскую деятельность, должны уведомить о начале своей деятельности территориальные органы Минюста России. В противном случае деятельность указанных религиозных групп будет расцениваться как осуществляемая с нарушением требования законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, что является административным правонарушением, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Органами, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях в отношении религиозных групп (членов) религиозных групп.

**Н.П. Богачёва, ведущий специалист-эксперт отдела по делам некоммерческих организаций Управления Минюста России по Оренбургской области.**

► **На контроле у Губернатора****О РАБОТЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОФОРМЛЕНИЮ НЕВОСТРЕБОВАННЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ДОЛЕЙ**

«14 В соответствии с частью 1 статьи 12.1 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) невостребованной земельной долей может быть признана земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал эту земельную долю в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трёх и более лет подряд. При этом земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», не могут быть признаны невостребованными земельными долями по основанию, указанному в настоящем пункте.

Согласно части 2 статьи 12.1 Федерального закона № 101-ФЗ невостребованной земельной долей может быть признана также земельная доля, собственник которой умер и

отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию, или никто из наследников не имеет права наследовать, или все наследники отстранены от наследования, или никто из наследников не принял наследства, или все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника.

Орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, составляет список лиц (при их наличии), земельные доли которых могут быть признаны невостребованными, публикует данный список в средствах массовой информации и размещает на своём официальном сайте в сети «Интернет» (при его наличии) не менее чем за три месяца до созыва общего собрания участников долевой собственности. Указанный список размещается также на информационных щитах,

расположенных на территории данного муниципального образования.

По истечении трёх месяцев список невостребованных земельных долей представляется органом местного самоуправления поселения или городского округа на утверждение общему собранию участников долевой собственности.

В свою очередь лица, считающие, что они или принадлежащие им земельные доли необоснованно включены в список невостребованных земельных долей, вправе представить в письменной форме возражения в орган местного самоуправления поселения или городского округа и заявить об этом на общем собрании участников долевой собственности, что является основанием для исключения указанных лиц и (или) земельных долей из списка невостребованных земельных долей.

С даты же утверждения списка невостребованных земельных долей общим собранием

участников долевой собственности земельные доли, сведения о которых включены в указанный список, признаются невостребованными. В случае, если общим собранием участников долевой собственности в течение четырёх месяцев со дня опубликования указанного списка не принято решение по вопросу о невостребованных земельных долях, орган местного самоуправления поселения или городского округа вправе утвердить такой список самостоятельно.

После чего орган местного самоуправления вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на земельные доли, признанные невостребованными. При этом часто возникает вопрос, кого указывать в качестве ответчика в исковом заявлении в случае, если собственник земельной доли умер, а информацией по его наследникам орган местного самоуправления не обладает.

В этом случае в качестве ответчика в исковом заявлении необходимо указывать территориальное управление Росимущества в Оренбургской области.

А уже в судебном заседании в целях установления наличия или отсутствия законных наследников у умершего собственника земельной доли, представителям органов местного самоуправления необходимо заявить ходатайство о направлении судебных запросов нотариусам по месту открытия наследства.

\*\*\*

**Закрывая совещание, Сергей Викторович Балыкин ещё раз призвал всех уделить должное внимание оформлению невостребованных земельных долей, активизировать работу по их вовлечению в сельскохозяйственный оборот и при подготовке информации в адрес Правительства области следить за её достоверностью.**



► **Копилка общественного мнения**

## АНКЕТА ЖИТЕЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОМ, В КОТОРОМ МЫ ЖИВЁМ»

УВАЖАЕМЫЙ \_\_\_\_\_!

(житель муниципального образования)

Мы все стремимся жить хорошо. Можно с уверенностью сказать, что рост качества жизни начинается с нас самих, поэтому мы должны прикладывать все усилия для того, чтобы жить в своём муниципальном образовании, в котором неукоснительно соблюдаются закон и порядок, в котором чисто и уютно, в котором проявляется забота о каждом человеке.

Нам важна Ваша оценка и комментарии о состоянии нашего общего дома, о качестве предоставляемых услуг и о работе по решению вопросов местного значения на территории нашего муниципального образования.

Пожалуйста, опустите заполненную анкету в один из ящиков «Лично Главе муниципального образования», расположенных по адресу:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_
5. \_\_\_\_\_

Заранее благодарен за Вашу помощь и искренность!

С уважением,

Глава муниципального образования \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

Фамилия, имя, отчество\* \_\_\_\_\_

Дата рождения\* \_\_\_\_\_ Пол \_\_\_\_\_

Социальный статус\* \_\_\_\_\_ Образование \_\_\_\_\_

Место проживания \_\_\_\_\_

Контактный телефон, e-mail\* \_\_\_\_\_

(\* – заполняется при желании)

### ОРГАНИЗАЦИЯ РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (отметьте Ваш вариант ответа знаком - V)

**1. На каком уровне, на Ваш взгляд, находится организация решения вопросов местного значения?**

	хорошо	удовл.	плохо
электроснабжение			
теплоснабжение			
газоснабжение			
водоснабжение			
водоотведение (канализация)			

**2. Достаточно ли развита автомобильная дорожная сеть?**

	хорошо	удовл.	плохо
Разветвлённость и охват районов города (посёлка)			
Содержание (состояние) дорог			
Состояние мостов и иных дорожных сооружений			

**3. Оцените, пожалуйста, уровень обеспечения малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями.**

	хорошо	удовл.	плохо

**4. Как, на Ваш взгляд, организовано предоставление транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования?**

	хорошо	удовл.	плохо
легковое такси			
маршрутные перевозки (микроавтобусы)			
автобусные перевозки			
троллейбусы (трамваи)			

**5. На должном ли уровне организация охраны общественного порядка в муниципальном образовании?**

	хорошо	удовл.	плохо

**6. Оцените, пожалуйста, организацию обеспечения пожарной безопасности в муниципальном образовании.**

	хорошо	удовл.	плохо

**7. Каков, на Ваш взгляд, уровень, образования и организация предоставления общедоступного и бесплатного образования в муниципальном образовании?**

	хорошо	удовл.	плохо
дошкольного образования			
начального общего			
основного общего			
среднего общего			
дополнительного образования			
организация отдыха детей в каникулярное время			

**8. Оцените, пожалуйста, организацию оказания медицинских услуг в муниципальном образовании.**

	хорошо	удовл.	плохо
скорой медицинской помощи			
первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях			
первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических учреждениях			
первичной медико-санитарной помощи в больничных учреждениях			
медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов			

**9. Оцените, пожалуйста, организацию оказания на территории муниципального образования следующих услуг:**

	хорошо	удовл.	плохо
связи			
общественного питания			
торговли			
бытового обслуживания			

**10. Считаете ли Вы благоприятной экологическую обстановку в муниципальном образовании?**

	благоприятная	не опасная	неблагоприятная	опасная

**11. На каком уровне, на Ваш взгляд, организация досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры?**

	хорошо	удовл.	плохо

**12. Достаточно ли развито обеспечение занятием физической культурой и спортом (наличие спортивных сооружений и комплексов)?**

	хорошо	удовл.	плохо

**13. Какие спортивные комплексы, на Ваш взгляд, необходимо создать на территории муниципального образования:**

каток	стадион	дворовые площадки	Другое (указать)

**14. На каком уровне, на Ваш взгляд, организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (мусора)?**

	хорошо	удовл.	плохо

**15. Какова, на Ваш взгляд, степень благоустройства и озеленения территории муниципального образования?**

	хорошо	удовл.	плохо

**16. На каком уровне, на Ваш взгляд, обеспечение жителей муниципального образования условиями для массового отдыха и организация обустройства мест массового отдыха населения?**

	хорошо	удовл.	плохо

**17. Какие территории муниципального образования, на Ваш взгляд, нуждаются в дополнительном благоустройстве?**


**18. Каково, на Ваш взгляд, качество библиотечного обслуживания?**

	хорошо	удовл.	плохо

**19. Каков уровень художественного оформления и распространения рекламных конструкций на территории муниципального образования?**

	Перенасыщено	Достаточно	Слабо
художественное оформление			
распространение рекламных конструкций			

**20. Достаточно ли освещены улицы муниципального образования в вечернее и ночное время суток?**

	хорошо	удовл.	плохо

**21. Какая улица, на Ваш взгляд, требует дополнительного освещения?**


**22. На каком уровне, на Ваш взгляд, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью?**

	хорошо	удовл.	плохо

**23. На каком уровне, на Ваш взгляд, содержание мест захоронения, организация ритуальных услуг?**

	хорошо	удовл.	плохо

**24. Каковы в муниципальном образовании, на Ваш взгляд, условия для развития сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства?**

	хорошо	удовл.	плохо

**25. На каком уровне организовано совершение нотариальных действий местной администрацией (в случае отсутствия в поселении нотариуса)?**

	хорошо	удовл.	плохо

**26. На каком уровне организован отлов и содержание бродячих животных (собак и кошек)?**

	хорошо	удовл.	плохо

**27. Достаточно ли в муниципальном образовании памятников и мемориальных досок?**

	достаточно	необходимо создать ещё	крайне мало

**28. Готовы ли Вы принимать личное участие в благоустройстве территории муниципального образования?**

	готов	скорее готов	не готов

**28. Как Вы относитесь к введению в муниципальном образовании самообложения граждан для решения конкретных вопросов местного значения?**

	положительно	скорее положительно	скорее отрицательно	отрицательно

**29. Ваши пожелания, замечания и комментарии по улучшению работы представительного органа местного самоуправления (Совета депутатов):**


**30. Ваши пожелания, замечания и комментарии по улучшению работы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (местной администрации):**


**31. Ваши предложения органам государственной власти и местного самоуправления по улучшению жизнеобеспечения населения муниципального образования:**


*Спасибо за Ваши бесценные замечания и предложения, которые будут способствовать тому, чтобы наш общий дом стал ещё лучше, краше и жизнь в нём стала богаче и интереснее!!!*



► Информирует УФНС России по Оренбургской области

# НАЛОГОВЫЙ ВЕСТНИК



## Как не испортить отпуск из-за долгов по налогам

В разгар отпускного сезона налоговые органы рекомендуют заранее убедиться в отсутствии долгов по налогам. непогашенная задолженность является основанием для обращения за её взысканием в службу судебных приставов, которые имеют право ограничить выезд должника за пределы России.

Получить актуальную информацию о задолженности, а также оплатить налоги можно в «Личном кабинете налогоплательщика для физических лиц». Для этого достаточно ввести реквизиты банковской карты или воспользоваться онлайн-сервисом одного из банков-партнёров ФНС России.

Оплатить налоги можно также с помощью сервиса «Заплати налоги» на сайте ФНС России или в банке, в кассах местных администраций, в отделении почты.

Для решения вопросов, связанных с задолженностью, можно обратиться в любую налоговую инспекцию, направить заявление через Личный кабинет или с помощью сервиса «Обратиться в ФНС России».

## 1 июля 2019 года завершится 3-й этап перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники

Налоговые органы обращают внимание налогоплательщиков, что 1 июля 2019 года завершится 3-й этап перехода на новую контрольно-кассовую технику. С 1 июля 2019 года расчёты с применением контрольно-кассовой техники становятся обязательными:

- при выполнении работ или оказании услуг населению на любом режиме налогообложения;
- для предпринимателей в сфере торговли или общепита, не имеющих наёмных работников;
- при торговле с использованием торговых автоматов;
- при осуществлении расчётов с физическими лицами в безналичном порядке (за исключением товариществ собственников недвижимости, ЖСК при приёме платы за жилое помещение и коммунальные услуги, образовательных организаций при оказании услуг в сфере образования, физкультурно-спортивных организаций при оказании услуг в сфере физической культуры и спорта, домов и дворцов культуры при оказании услуг в сфере культуры);
- при предоставлении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, включая взносы на капремонт;
- при осуществлении зачёта и возврата предварительной оплаты и (или) авансов;
- при предоставлении займов для оплаты товаров, работ, услуг;
- при предоставлении или получении иного встречного предоставления за товары, работы.

При этом необходимо отметить, что предприниматели, не имеющие работников и оказывающие услуги, выполняющие работы или осуществляющие реализацию товаров собственного производства, получили отсрочку по обязательному применению онлайн-касс до 01.07.2021 г.

Обращаем внимание, что при регистрации и применении ККТ до 01.07.2019 года индивидуальные предприниматели единого налога на вменённый доход и применяющие патентную систему получают право

на налоговый вычет в размере 18 тысяч рублей на каждую контрольно-кассовую технику.

В этой связи налоговые органы рекомендуют налогоплательщикам не откладывать регистрацию ККТ, а также информируют о следующих рисках:

1. Увеличение сроков регистрации ККТ в связи с большим наплывом налогоплательщиков в налоговых органах;
2. Пропуск сроков регистрации для компенсации за приобретённую ККТ (для ИП);
3. Нарушение требований закона и возможное привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьями 14.5 и 15.1 КоАП РФ.

## Не пропустите срок уплаты налога на доходы физических лиц

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисленная в соответствии с налоговой декларацией по форме 3-НДФЛ, уплачивается по месту учёта налогоплательщика в срок не позднее 15 июля 2019 года. На суммы НДФЛ, уплаченные после этой даты, в соответствии со статьёй 75 НК РФ будут начислены пени в размере одной трёхсотой ставки рефинансирования Центробанка РФ за каждый день просрочки.

Законодательством не предусмотрено направление налоговыми органами уведомлений и квитанций на уплату налога на доходы физических лиц, исчисленного по декларации. Получить платёжный документ на уплату налога на доходы физических лиц можно в налоговой инспекции по месту жительства физического лица. Кроме того, можно дистанционно сформировать платёжный документ и оплатить налог с помощью электронных сервисов ФНС России «Уплата налогов, страховых взносов физических лиц» и «Заполнение платёжного поручения», которые находятся в разделе «Оплата налогов и пошлин».

Также на главной странице сайта ФНС России имеется единая точка входа для оплаты налогов: раздел «Физические лица/Оплати налоги». Произвести оплату налога в режиме «онлайн» могут и пользователи «Личного кабинета налогоплательщика для физических лиц» на сайте ФНС России.

## В текущем году собственники имущества получают налоговое уведомление по новой форме

Физические лица уплачивают имущественные налоги на основании налогового уведомления, сформированного налоговым органом. В уведомлении указываются суммы соответствующих налогов и данные, на основе которых они были рассчитаны.

С 1 июня в связи с изменениями в форме налогового уведомления теперь будут указываться реквизиты платежа и уникальный идентификатор, который позволяет вводить сведения автоматически, а также штрих-код и QR-код для быстрой оплаты налогов через банковские терминалы и мобильные устройства. Поэтому вместе с налоговым уведомлением платёжные документы (квитанции по форме ПД) больше направляться не будут.

В новую форму уведомления включена информация о вычете по земельному налогу для льготных категорий граждан, который равен кадастровой стоимости шести соток площади одного земельного участка. При отсутствии адреса объекта недвижимости в новой форме уведомления будет отражаться его местоположение.

Обращаем внимание, что при наличии налоговой льготы, налогового вычета, переплаты по налогу, иных установленных законодательством оснований, освобождающих владельца объекта налогообложения от уплаты налога, расчёт по такому объекту в налоговое уведомление не включается.

Первыми налоговое уведомление по новой форме получают пользователи сервиса ФНС России «Личный кабинет

налогоплательщика для физических лиц». Подключиться к Личному кабинету можно в любой налоговой инспекции Российской Федерации при наличии паспорта либо войти в сервис с паролем от портала госуслуг.

## Рассылка налоговых уведомлений гражданам начнётся в сентябре

В Оренбургской области массовая печать и рассылка налоговых уведомлений гражданам будет осуществляться через ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России в г. Нижнем Новгороде в сентябре.

В случае возникновения вопросов нужно будет обратиться в ту инспекцию, которая исчислила сумму налога (информацию о ней можно узнать в уведомлении).

Напоминаем, что в налоговое уведомление включён ещё один налог – НДФЛ, исчисленный, но не удержанный налоговыми агентами с доходов, полученных в 2018 году.

Срок уплаты имущественных налогов физических лиц (транспортный и земельный налоги, налог на имущество физических лиц) и НДФЛ – не позднее 2 декабря 2019 года.

## Имущественные налоги можно уплачивать одним платежом

С 2019 года для налогоплательщиков – физических лиц дополнительно предусмотрен новый порядок уплаты имущественных налогов. Этот дополнительный сервис максимально упрощает процедуру уплаты и минимизирует вероятность ошибок при её осуществлении. Граждане могут уплачивать транспортный, земельный налоги и налог на имущество одним платежом, при этом вносить его можно авансом, то есть до получения налогового уведомления. В электронном сервисе ФНС России «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц» появилась новая функция «Пополнить авансовый кошелек»: таким образом, граждане уже сейчас могут откладывать деньги на последующую уплату имущественных налогов. Вместе с тем, налогоплательщик может оплачивать налоги и обычным способом.

Платежи будут поступать в бюджеты по месту нахождения соответствующих объектов налогообложения. При наступлении срока уплаты имущественных налогов инспекция сама проведёт зачёт таких платежей. В случае если у налогоплательщика имеется недоимка или задолженность по соответствующим пеням и процентам по налогам, в первую очередь, суммы будут зачтены в счёт их погашения, о чём налогоплательщик будет проинформирован дополнительно. Также все данные будут отражаться в «Личном кабинете налогоплательщика». Уплачивать единые платежи могут не только сами налогоплательщики, но и иные лица. Однако требовать возврата денежных средств при этом имеет право только сам налогоплательщик.

Сформировать платёжный документ на уплату единого налогового платежа можно с помощью электронных сервисов на сайте ФНС России – [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru): «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц», «Уплата налогов, страховых взносов физических лиц», «Уплата налогов за третьих лиц», «Заполнение платёжного поручения».

Такой способ оплаты позволяет, не дожидаясь платёжных документов из налоговой инспекции, а также при их утрате своевременно исполнить налоговые обязательства по имущественным налогам. Сокращается время на уплату нескольких платежей, при наличии документов в бумажном виде, можно осуществить единый платеж через Интернет.

## Об особенностях исчисления транспортного налога в случае продажи автомобиля без снятия его с регистрационного учёта

Возможность продать транспортное средство без снятия его с регистра-

ционного учёта, заключив лишь договор купли-продажи, появилась с 2011 года. Это привело к возникновению вопросов со стороны автовладельцев, которые продали своё транспортное средство, но сняв его с регистрационного учёта.

В этой связи Управление Федеральной налоговой службы по Оренбургской области обращает внимание автовладельцев, что в соответствии с нормами главы 28 «Транспортный налог» Налогового кодекса Российской Федерации плательщиком транспортного налога признаётся лицо, на которое зарегистрировано транспортное средство.

Сумма транспортного налога, которую уплачивают физические лица, исчисляется налоговыми органами на основании сведений, представляемых в налоговые органы подразделениями ГИБДД МВД России (далее – подразделение ГИБДД). То есть до тех пор, пока транспортное средство не снято с учёта в регистрирующих органах, плательщиком транспортного налога является физическое лицо, на которое оно зарегистрировано. Иных оснований для прекращения взимания транспортного налога (за исключением угона транспортного средства либо возникновения права на налоговую льготу) Налоговым кодексом Российской Федерации не установлено.

В случае если физическим лицом продан автомобиль по договору купли-продажи, а новый собственник в течение 10 суток с даты заключения договора купли-продажи не зарегистрировал на своё имя автомобиль, предыдущий владелец может обратиться в подразделение ГИБДД с заявлением о прекращении регистрации транспортного средства, приложив документы, подтверждающие сделку.

На основании данных, полученных от подразделения ГИБДД, налоговый орган прекратит исчислять налог. При этом, если регистрация транспортного средства прекращена до 15-го числа, то этот месяц не учитывается при исчислении транспортного налога, если после 15-го числа соответствующего месяца, то взимание транспортного налога прекращается только со следующего месяца.

Напоминаем, что информацию об объектах, находящихся в собственности, налогоплательщики могут получить с помощью сервиса ФНС России «Личный кабинет налогоплательщика для физических лиц».

## Сокращение числа компаний – это чистка налоговой среды

В случае наличия в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) более 6 месяцев записи о недостоверности сведений в отношении юридического лица (сведения об адресе ЮЛ, руководителе и или учредителе) с момента её внесения в государственный реестр данная организация исключается из ЕГРЮЛ.

С конца 2018 года регистрирующий орган стал применять механизм принудительного исключения из ЕГРЮЛ организаций, по которым в ЕГРЮЛ внесена запись об их недостоверности в течение более 6 месяцев.

Налоговые органы реализуют свои полномочия по исключению из реестра организаций, не представляющих отчётность свыше 1 года при отсутствии движения денежных средств по расчётному счёту.

Такая работа налоговыми органами в первую очередь направлена на очистку бизнеса, а организации в свою очередь получают возможность работать в равных условиях ведения бизнеса, в здоровой конкурентной среде.

Количество ЮЛ с признаком «недостоверность» в регионе составляет порядка 1,8 тысячи организаций. В отношении 1,1 тысячи ЮЛ приняты решения о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ. За пять месяцев 2019 года с признаком «недостоверность» из ЕГРЮЛ в области исключено более 700 организаций.

## Самостоятельно оценить налоговые риски поможет

## специальный калькулятор на сайте ФНС России

Расчитать налоговую нагрузку и тем самым самостоятельно оценить свои налоговые риски можно с помощью специального калькулятора на сайте ФНС России. Такая возможность предоставлена в электронном сервисе «Прозрачный бизнес».

Теперь организации, применяющие общий режим налогообложения, могут сравнить собственную налоговую нагрузку со среднеотраслевой, сложившейся в регионе.

Для получения информации необходимо выбрать налоговый период, вид экономической деятельности и субъект Российской Федерации.

Чтобы сравнить фактическую налоговую нагрузку со средним значением в отрасли необходимо выполнить интерактивный расчёт. Для этого достаточно указать сумму фактически уплаченных организацией налогов и полученных доходов, после чего рассчитать фактические показатели в автоматическом режиме. При отклонении нагрузки в сторону занижения – загорится красный индикатор. И наоборот, если налоговая нагрузка превысит среднеотраслевые значения, загорится зелёный индикатор.

Кроме того, в сервисе также представлены данные о средней рентабельности продаж и средней заработной плате. Последний показатель используется для оценки налоговых рисков и уровня налоговых обязательств по страховому взносам и НДФЛ.

Поскольку налоговая нагрузка выступает основным индикатором налоговой дисциплины налогоплательщиков, налоговые органы рекомендуют представителям бизнеса самостоятельно оценить собственные налоговые риски, воспользовавшись онлайн-калькулятором, и при необходимости своевременно уточнить свои налоговые обязательства.

## ЕПГУ – удобный способ обращения в налоговые органы

Единый портал государственных и муниципальных услуг ([gosuslugi.ru](http://gosuslugi.ru)) даёт возможность получить государственные услуги, оказываемые Федеральной налоговой службой, без личного посещения государственного учреждения.

Через ЕПГУ пользователи могут зайти в Личный кабинет, подать налоговую декларацию, получить сведения из ЕГРЮЛ, зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, узнать свой ИНН, получить информацию о наличии (отсутствии) задолженности по имущественным налогам и погасить её.

Для получения электронных услуг ФНС России в полном объёме гражданину необходимо пройти регистрацию на ЕПГУ, обратившись в центр обслуживания пользователей ([www.esia.gosuslugi.ru/public/ra](http://www.esia.gosuslugi.ru/public/ra)).

## Внимание! График работы налоговых органов по субботам меняется.

УФНС России по Оренбургской области сообщает об изменении графика работы налоговых органов Оренбургской области по субботам. Для них установлен следующий режим:

июль, сентябрь, октябрь, декабрь – первая и третья суббота месяца с 10.00 до 15.00 часов;

август, ноябрь – вторая и четвёртая суббота месяца с 10.00 до 15.00 часов.

В будние дни инспекции работают по понедельникам и средам с 08.30 до 17.30, по вторникам и четвергам – с 08.30 до 19.30, по пятницам – с 08.30 до 16.15 часов.

Межрайонная ИФНС России № 10 по Оренбургской области (Единый регистрационный центр) и Межрайонная ИФНС России № 11 по Оренбургской области работают с понедельника по четверг с 08.30 до 17.30, по пятницам – с 08.30 до 16.15 часов.

Материалы подготовлены специалистами  
УФНС России по  
Оренбургской области.



# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ РОССИИ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РФ. УПРОЩЁН В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ ПОРЯДОК ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ СЕЛЬСКИМИ ДЕПУТАТАМИ

Госдума на пленарном заседании приняла в первом чтении законопроект, упрощающий порядок декларирования доходов для сельских депутатов, работающих на непостоянной основе. Документ был внесён в нижнюю палату парламента вице-спикером Совета Федерации, секретарём генерального совета «Единой России» Андреем Турчаком.

Изменения планируется внести в закон «О противодействии коррупции». Предусматривается «упрощение порядка декларирования доходов для работающих на непостоянной основе депутатов сельских поселений», говорится в пояснительных материалах.

В частности, инициатива устраняет необходимость собирать дополнительные справки при декларировании, если в течение отчётного года сельские депутаты не делали крупных покупок: земельный участок, недвижимость, транспортное средство, ценные бумаги или акции на сумму, превышающую общий доход депутата и его семьи за три последних года, предшествующих отчётному периоду. «В случае если в отчётном периоде таких сделок не совершалось, сельские депутаты, согласно предлагаемому изменению, должны сообщить об этом высшему должностному лицу субъекта РФ в установленном законом порядке.

«Большинство сельских депутатов осуществляют возложенные на них полномочия на непостоянной основе», - приводит слова А. Турчака пресс-служба «Единой России». «В основном это учителя, врачи, социальные работники, которые получают единственный доход по основному месту работы, выполняя обязанности депутата на общественных началах» - пояснил он. «И для них сбор всех необходимых для декларации справок - зачастую достаточно трудоёмкий процесс: нужно отпрашиваться с работы, ехать за сотни километров от своего села за необходимыми документами, - констатировал сенатор. - Чтобы получить выписки из банка, ведомств необходимо тратить свои личные средства».

Ранее данную инициативу поддержал комитет Госдумы по безопасности и противодействию коррупции. По словам председателя комитета Василия Пискарева, до конца весенней сессии документ будет принят.

## ВЛАДИМИР ПУТИН ПОДПИСАЛ УКАЗ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ РЕГИОНОВ РФ

Указ Президента РФ от 25.04.2019 N 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации. Так, в приложении к указу перечислены 15 критериев:

- 1) Уровень доверия к власти (Президенту Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации).
- 2) Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики.
- 3) Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.
- 4) Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики.
- 5) Уровень реальной среднемесячной заработной платы.
- 6) Объём инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета.
- 7) Уровень бедности.
- 8) Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.
- 9) Естественный прирост населения.
- 10) Количество семей, улучшивших жилищные условия.
- 11) Уровень доступности жилья.
- 12) Доля городов с благоприятной городской средой.
- 13) Качество окружающей среды.
- 14) Уровень образования.
- 15) Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учётом загруженности.

Отмечается, что администрация Президиума России должна разработать и методика расчёта уровня доверия до 1 июня 2019 года.

Источник: ИА REGNUM.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РФ. ПОПРАВКИ В ПРАВИЛА НАКАЗАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДЕПУТАТОВ ЗА НЕДОСТОВЕРНЫЕ ДЕКЛАРАЦИИ ПРОШЛИ ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

Государственная Дума единогласно поддержала законопроект, согласно которому ситуация должна рассматриваться в каждом случае индивидуально, а решение приниматься в зависимости от степени вины.

Принятый в первом чтении документ изменяет правила наказания муниципальных депутатов за недостоверные или неполные декларации о доходах, расходах и имуществе.

Сейчас выявление в декларации недостоверных или неполных сведений влечёт жёсткое и безальтернативное наказание. Глава региона обязан подать на нарушителя заявление о досрочном прекращении депутатских полномочий.

Согласно предложенному законопроекту ситуация должна рассматриваться в каждом случае индивидуально, а решение приниматься в зависимости от степени вины. В частности, к депутату смогут применять такие санкции, как предупреждение или освобождение от должности в представительном органе - без лишения депутатского статуса.

Как рассказал один из соавторов законопроекта, первый замести-

тель руководителя фракции «Единая Россия» Виктор Кидяев, изменения предлагаются по аналогии с мерами, предусмотренными для депутатов федерального и регионального уровня. Основная причина нововведений заключается в том, что действующая норма ответственности радикальна и безальтернативна.

«В представительных органах городов и поселений порядка 90% депутатов работают на непостоянной основе, не получая за это зарплаты. Но всё равно обязаны подавать декларации. Это обычные местные жители, представители самых разных профессий. Ничего удивительного, что они сталкиваются с затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, допускают опiski и неточности. А наказание за это только одно - лишение полномочий. Это неправильно, и мы предлагаем, чтобы меры воздействия соответствовали тяжести нарушения», - рассказал он.

По данным авторов законопроекта, есть множество примеров, когда прокуратура по итогам проверки декларации инициирует массовое сложение

полномочий муниципальными депутатами, по 100 и более человек.

В большинстве случаев это происходит по формальным основаниям, парализуя работу органов местного самоуправления.

Так, в Омской области в 2018 году рассматривались представления о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов. В Псковской области были случаи, когда основанием для представления о сложении полномочий стала не указанная в декларации премия в 300 рублей и даже округление сумм в пределах 10 копеек. В некоторых регионах такое отношение привело к отказу граждан становиться кандидатами на депутатские посты в муниципальных образованиях.

По мнению авторов, принятие законопроекта позволит исправить ситуацию. При этом сохранится законная возможность лишить депутата полномочий, если он окажется замешан в серьёзных нарушениях антикоррупционного законодательства.

Источник: официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ. ИЗМЕНЁН ПОРЯДОК ОПЛАТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В МФЦ

Постановлением Правительства РФ от 5 июня установлена возможность принимать в МФЦ наличные денежные средства от заявителей непосредственно сотрудниками МФЦ. Теперь также можно будет оплачивать госуслуги платёжными картами через электронный терминал МФЦ. Это позволит решить проблемы с оплатой услуг, возникающие там, где кредитные организации находятся далеко от МФЦ. Кроме того, гражданам больше не придётся оплачивать комиссионные расходы за банковские операции.

Подготовлено Минэкономразвития России во исполнение поручения Президента России по итогам совместного заседания Госсовета и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития 4 мая 2017 года (№Пр-1001ГС от 24 мая 2017 года).

Президент поручил обеспечить возможность осуществления в многофункциональных центрах (далее - МФЦ) платежей за предоставление государственных и муниципальных услуг и ряда других платежей.

Постановлением Правительства от 22 декабря 2012 года №1376 утверждены правила организации деятельности МФЦ. В соответствии с этими правилами оплатить налоги, пошлины и другие платежи в МФЦ возможно только через терминальные устройства банковских организаций. За эти операции банки берут комиссию. Кроме того, в некоторых местностях, особенно в малонаселённых, экономически нецелесообразно открывать отделения или размещать банкоматы кредитных организаций.

Подписанным постановлением устанавливается возможность по решению

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации принимать в МФЦ наличные денежные средства от заявителей непосредственно сотрудниками МФЦ. Кроме этого, гражданам предоставляется возможность оплачивать государственные и муниципальные услуги с использованием платёжных карт через электронный терминал МФЦ.

Внесённые в правила организации деятельности МФЦ изменения позволят решить проблемы с оплатой услуг, возникающие прежде всего там, где кредитные организации находятся далеко от МФЦ. Кроме того, заявителям больше не придётся оплачивать комиссионные расходы за банковские операции.

Источник: Официальный сайт Правительства РФ.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ. ОДОБРЕНА КОНЦЕПЦИЯ НОВОГО КОАП

В правительстве России в целом одобрена концепция нового Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП). Как сообщили в пресс-службе кабинета, такое решение было принято на совещании у премьер-министра РФ Дмитрия Медведева.

«Концепция нового КоАП предусматривает разделение административного законодательства на материальное и процессуальное, - отметили в правительстве. - Концепция направлена на совершенствование процедуры рассмотрения дел и обеспечение адекватности наказания совершённым правонарушением».

По поручению Медведева концепция нового КоАП 1 июня была внесена Министерством юстиции в Правительство. Работа над ней продолжалась в течение двух месяцев в рамках специально созданной межведомственной рабочей группы. В течение апреля-

мая состоялось шесть заседаний этой рабочей группы.

«Пересмотр особенной части нынешнего кодекса - составов административных правонарушений, чтобы в первую очередь институт административной ответственности был направлен на предупреждение, профилактику правонарушений и предоставлял возможность защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц параллельно с реформой контрольно-надзорной деятельности», - сказал первый зампреда комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Дмитрий Вяткин, который входит в состав специальной созданной межведомственной рабочей группы по подготовке концепции.

По его словам, в концепции обозначены существующие сейчас в сфере

административного правоприменения проблемы и варианты их решения. «Самое главное - это делать законодательство об административных правонарушениях более стабильным, чтобы изменения, которые так или иначе вносятся и вносятся, были подчинены единой логике, базировались на общих принципах, чтобы новый кодекс отразил основные конкретные положения по тем направлениям, которые в ней [в концепции] обозначены», - сказал депутат.

Он напомнил, что новая концепция также предполагает разграничение полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. «Главная задача - чтобы эти полномочия [центра и субъектов РФ] не пересекались, чтобы они были чётко разграничены: кто за что в какой сфере отвечает», - пояснил парламентарий.

Источник: ТАСС.

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ ОРЕНБУРЖЬЯ

## Город БУЗУЛУК:

В торгово-развлекательном центре «Север» прошёл бизнес-форум «Территория бизнеса - территория успеха», приуроченный к Дню российского предпринимательства, в котором приняли участие представители предпринимательского бизнес-сообщества города, городской администрации, федеральных органов исполнительной власти и финансово-кредитных организаций. В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство, поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и муниципальной программы «Экономическое развитие города Бузулука» в городе осуществляется поддержка и содействие развитию малого и среднего предпринимательства - методическая и консультационная помощь, представляется финансовая поддержка в виде льгот по арендной плате за пользование муниципальными нежилыми помещениями. В городе функционирует бизнес-центр «МФЦ для бизнеса», ориентированный на предоставление 68 государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Реализована возможность подачи заявлений о предоставлении 5 муниципальных услуг через Единый портал госуслуг.

В рамках программы бизнес-форума было представлено Инвестиционное послание главы города Салмина С.А. и награждены лучшие предприниматели города.

## АЛЕКСАНДРОВСКИЙ район:

В рамках XXXII областного фестиваля искусств «Русское поле» на сцене культурно-досугового центра прошло выступление Оренбургского государственного академического русского народного хора, который в этом году стал частью национального проекта «Культура» и посвящён 85-летию Оренбургской области и 275-летию губернии.

В администрации района прошло заседание антинаркотической комиссии, на котором обсуждены вопросы состояния наркообстановки на территории района, создания информационного поля в районных средствах массовой информации, организации работы по выявлению и уничтожению мест произрастания наркосодержащих растений.

На прошедшем в г. Саранске первенстве Приволжского федерального округа по лёгкой атлетике ученица 9 класса Александровской школы Олеся Михайлова в беге на дистанции 3000 метров заняла II место.

В администрации района провели совместный приём граждан по личным вопросам Уполномоченный по правам человека в Оренбургской области Чадов А.М., глава района Писарев А.П., прокурор района Филиппов Р.Н., руководитель управления ФССП России по Оренбургской области - главный судебный пристав Очкалов А.В. Вопросы обращений граждан касались обеспечения жильём, получения бесплатного земельного участка, пенсионного обеспечения, проблем в системе

здравоохранения на территории района. На поступившие вопросы даны разъяснения, часть вопросов взята на контроль.

На площади им. Ленина с. Александровка в рамках праздничных мероприятий, посвящённых Дню России, прошёл концерт коллективов художественной самодеятельности района, историко-краеведческим музеем организована выставка «Символы России», юным александровцам вручены паспорта граждан России.

Представители Всероссийской общественной организации района «Молодая гвардия» присоединились к Всероссийской акции «Эстафета флага» и организовали патриотический автопробег, конкурс рисунков на асфальте на тему «Моя Россия», соревнования по картингу, творческую акцию «Аквагрим», провели социологический опрос на тему «Знаете ли вы историю флага России?».

Администрация района объявила конкурс на лучшую эмблему (логотип) праздника-встречи земляков «Александровские истоки».

## ГРАЧЁВСКИЙ район:

В Центре творчества состоялось торжественное мероприятие, посвящённое Дню социального работника, на котором лучшие работники социальной сферы были награждены Благодарственными письмами главы района и Министерства социального развития Оренбургской области.

В с. Верхнеигнашкино прошёл праздник чувашской культуры «Акатуй-2019», посвящённый окончанию весенних полевых работ и 310-летию образования села. На празднике присутствовали почётные гости из областного центра, главы и представители делегаций соседних районов.

Центральной районной детской библиотекой проведён тематический час «Пушкинский день России». Участникам рассказали о биографии великого поэта и писателя, провели викторины на знание произведений Пушкина А.С., ребята читали стихи и сказки, посмотрели мультфильм, снятый по мотивам произведения Пушкина А.С. «Сказка о мёртвой царевне и о семи богатырях».

На заседании Совета старейшин района были рассмотрены вопросы организации летнего отдыха школьников района и об организации вывоза мусора в с. Грачёвка.

На заседании районного Совета депутатов внесены изменения в бюджет район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотрен вопрос о передаче имущества района в собственность Грачёвского сельсовета.

## ПЕРЕВОЛОЦКИЙ район:

На заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района с участием директора ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области» Кофанова А.И., начальника отдела ГО и ЧС администрации района Костицына А.В., главного врача районной больницы Никулина А.А., жителей пос.

Переволоцкого был рассмотрен вопрос экологической обстановки в посёлке и мер по её разрешению.

По итогам заседания руководству ООО «Триумф» было рекомендовано разработать план мероприятий по совершенствованию технологических процессов.

На площади районного Центра культуры и досуга «Геолог» пос. Переволоцкого состоялся концерт народного ансамбля казачьей песни «Добрица», посвящённый Дню России. В рамках акции «Я - гражданин России» были вручены паспорта 9 юным гражданам, достигшим 14-летнего возраста.

## САРАКТАШСКИЙ район:

Глава района Тарасов А.М. поздравил работников и ветеранов здравоохранения района с профессиональным праздником - Днём медицинского работника, вручил Почётные грамоты, благодарности, Благодарственные письма Министерства здравоохранения Оренбургской области и администрации района. Искренние слова благодарности и поздравлений гармонично сочетались с добрыми, душевными песнями, подготовленными работниками районного Центра досуга.

На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав было рассмотрено 15 административных материалов на родителей, не исполняющих должным образом родительские обязанности, и на несовершеннолетних. По итогам рассмотрения материалов к ним применены меры административного воздействия. Были обсуждены вопросы межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, заслушаны информации о дорожно-транспортном травматизме среди несовершеннолетних за 5 месяцев текущего года, о проводимой профилактической работе по предупреждению гибели детей на водоёмах.

На территории района проходит профилактическая операция «Подросток». В её рамках на базе Обители Милосердия состоялось собрание детей и родителей из семей, состоящих на профилактическом учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и находящихся в социально опасном положении.

Участникам рассказали о риске нахождения несовершеннолетних у водоёмов, на железнодорожных объектах, дали разъяснения по организации летнего отдыха и занятости во время каникул.

В с. Воздвиженка на встречу со старшерайонными пригласили старшего участкового майора полиции Дацко В.В., который рассказал о вреде наркомании, табакокурения, употребления алкоголя, об ответственности несовершеннолетних и последствиях совершённых правонарушений. Состоялся разговор об экстремизме, формах его проявления, важности распознавания различных экстремистских эмблем и атрибутов. Работниками Дома культуры был подготовлен стенд, раскрывающий значение запрещённой символики. Коснулись в обсуждении и так называемых «групп

смерти» в социальных сетях. Беседа получилась не только полезной и познавательной, но и откровенной.

Ко Дню славянской письменности и культуры в библиотеках района прошли мероприятия: для читателей из с. Спасского был проведён библиотечный урок, на котором они узнали об истории создания книг, ознакомились с материалами о братьях Кирилле и Мефодии, создавших письменность, для Воздвиженских читателей подготовлен информационно-познавательный час, во время которого ребята познакомились с историей возникновения праздника и посмотрели мастер-класс по написанию славянских букв.

## СЕВЕРНЫЙ район:

В районе работала медицинская бригада высококвалифицированных специалистов Областной детской клинической больницы и Областного центра семейной психотерапии. Выезд врачей прошёл в рамках регионального проекта «Здоровье детям. Шаг навстречу». Приём детей осуществляли врачи кардиолог, эндокринолог, невролог, гастроэнтеролог, аллерголог-иммунолог, оториноларинголог, психолог, психотерапевт, врач функциональной диагностики. Было проконсультировано 145 детей, которым оказана помощь в уточнении диагноза, корректировке лечения.

## СВЕТЛИНСКИЙ район:

В рамках областного фестиваля «Русское поле - 2019» в сельском Доме культуры «Целинник» пос. Тобольского и на площади Строителей пос. Светлого состоялось выступление заслуженной артистки Российской Федерации, народной артистки Республики Мордовия Юлии Учватовой, дуэта баянистов «Алёшки» - Алексея Славгородского, Алексея Кательницкого, аккордеониста-виртуоза, заслуженного работника культуры г. Оренбурга Андрея Глинки.

Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Районный народный краеведческий музей» для детских школьных лагерей была подготовлена интересная и познавательная экскурсия по залам музея, где ребята могли познакомиться и увидеть быт своих предков. Особенно ребятам понравился зал Боевой Славы, посвящённый Великой Отечественной войне. В зале декоративного творчества были представлены работы жителей посёлка.

В рамках Областного флеш-моба «Любимый Пушкин» в детской библиотеке была проведена сюжетно-ролевая игра «В царстве славного Салтана», в Коскульской сельской библиотеке - литературный вечер «Жив талант - бессмертен гений». Ребята познакомились с биографией и творчеством поэта, приняли участие в викторинах, литературных играх, отгадывали загадки.

В центральной районной библиотеке с целью профилактики наркомании для детей из спортивного лагеря «Орлёнок» прошёл вечер-предупреждение «Умей сказать

- НЕТ».

В Восточной сельской библиотеке с целью воспитания экологического грамотности подрастающего поколения прошла экологическая игра «Это земля - твоя и моя», посвящённая Дню охраны окружающей среды. В ходе игры дети узнали о проблемах и экологических бедствиях планеты.

На площади Строителей прошли мероприятия, посвящённые Дню России. Проведён районный конкурс «Лучшее национальное подворье», по итогам которого I место заняло якутское подворье (МАОУ «ССОШ №2»), на II месте - русское подворье (филиал ГАПОУ ГТТ пос. Светлого) и на III - Русское подворье (СДК пос. Степного). Глава района Виктор Владимирович Тараканов вручил двум учащимся школ пос. Светлого паспорта граждан Российской Федерации и подарки.

Концертную программу для жителей и гостей пос. Светлого подготовили творческие коллективы района.

## ТЮЛЬГАНСКИЙ район:

В администрации района принимали поздравления сотрудники «Комплексного центра социального обслуживания» района.

С приветственным словом и поздравлениями к участникам мероприятия обратился первый заместитель главы администрации района Круглов И.А. и вручил Благодарственные письма.

Состоялись публичные слушания по вопросу исполнения бюджета района за 2018 год. Предварительно каждый желающий мог ознакомиться с проектом годового отчёта на сайте района и в газете «Прогресс-Т», что даёт возможность участникам слушаний высказать свои предложения и замечания по исполнению бюджета.

Участие в публичных слушаниях приняли представители политических партий, общественных организаций, средств массовой информации, администрации, депутаты райсовета.

В Тюльгане дан старт XXXII областному фестивалю искусств «Русское поле», который стал частью Национального проекта «Культура» и посвящён 85-летию Оренбургской области и 275-летию губернии.

В этом году фестиваль пройдёт в восьми муниципальных образованиях области. По замыслу организаторов, маршрут творческого марафона пройдёт по районам, признанным лидерами в производственной и социально-экономической сферах. Искусству Оренбургского государственного академического русского народного хора будут аплодировать в Тюльганском, Октябрьском, Александровском, Пономарёвском, Тощком, Илекском районах, Сорочинском и Соль-Илецком городских округах. В фестивальные дни не будут пустовать и сельские клубы. Своё творчество подарят труженикам села заслуженная артистка России Юлия Учватова, ансамбль «Коробейники» и ансамбль «Карусель».