



# Основные принципы реализации национальных проектов

июнь 2018

## Основные подходы к развитию проектной деятельности и реализации национальных проектов

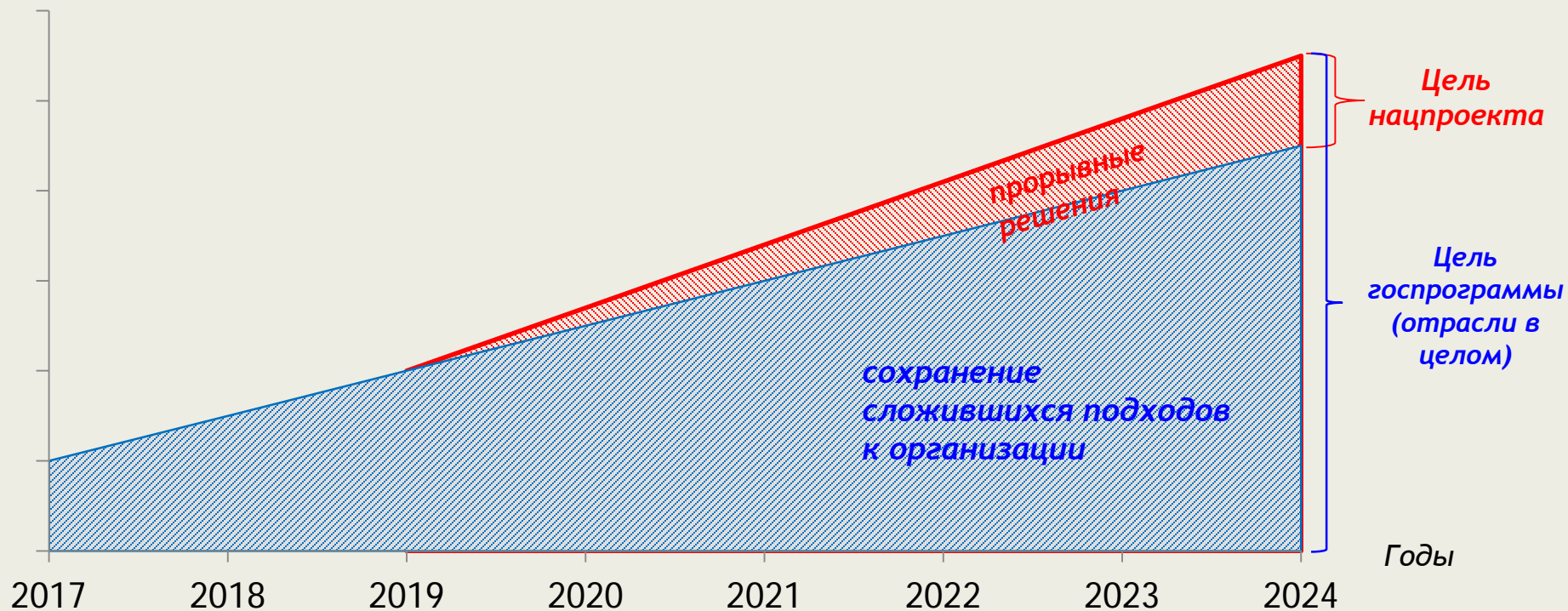
- **Укрупнение.** Приоритетные проекты погрузить в национальные проекты (то есть, национальные проекты крупнее по масштабу приоритетных проектов)
- **Сохранение работающего.** Сохранить структуру управления Совет, Президиум Совета, Проектные комитеты и другие показавшие эффективность механизмы Постановлений 1050 и 1030
- **Планирование.** Уточнить целевые показатели по годам, гибкий 3-х летний план (скользящее планирование, синхронизированное с бюджетом), обеспечить декомпозицию и связь всех объектов управления
- **Упрощение и дебюрократизация.** Упростить регламентные процедуры и использовать электронный формат отчетности, развитие системы мониторинга и принятия решений, управление изменениями
- **Проекты в министерствах.** Вписать проектную деятельность в текущую работу министерств, обеспечить персональную ответственность министров
- **Обучение и мотивация.** Организовать обучение основных участников, сформировать премиальный фонд и систему стимулирования

## Предлагаемые преобразования

1. Формирование системы целеполагания национальных проектов - *фокус на обеспечении прорывных результатов.*
2. Определение национальных проектов как портфеля федеральных (приоритетных) проектов.
3. Преобразование государственных программ, затрагивающих сферы реализации национальных проектов (программ), в «пилотные».
4. Обеспечение обособления расходов на национальные проекты в бюджетной классификации.
5. Формирование единого информационного ресурса, позволяющего обеспечить с соблюдением принципа однократного ввода данных наличие полной информации о параметрах национальных проектов, федеральных проектов и государственных программ в режиме реального времени.

## Вклад национального проекта (программы) в значение показателя социально-экономического развития

Значения  
показателя



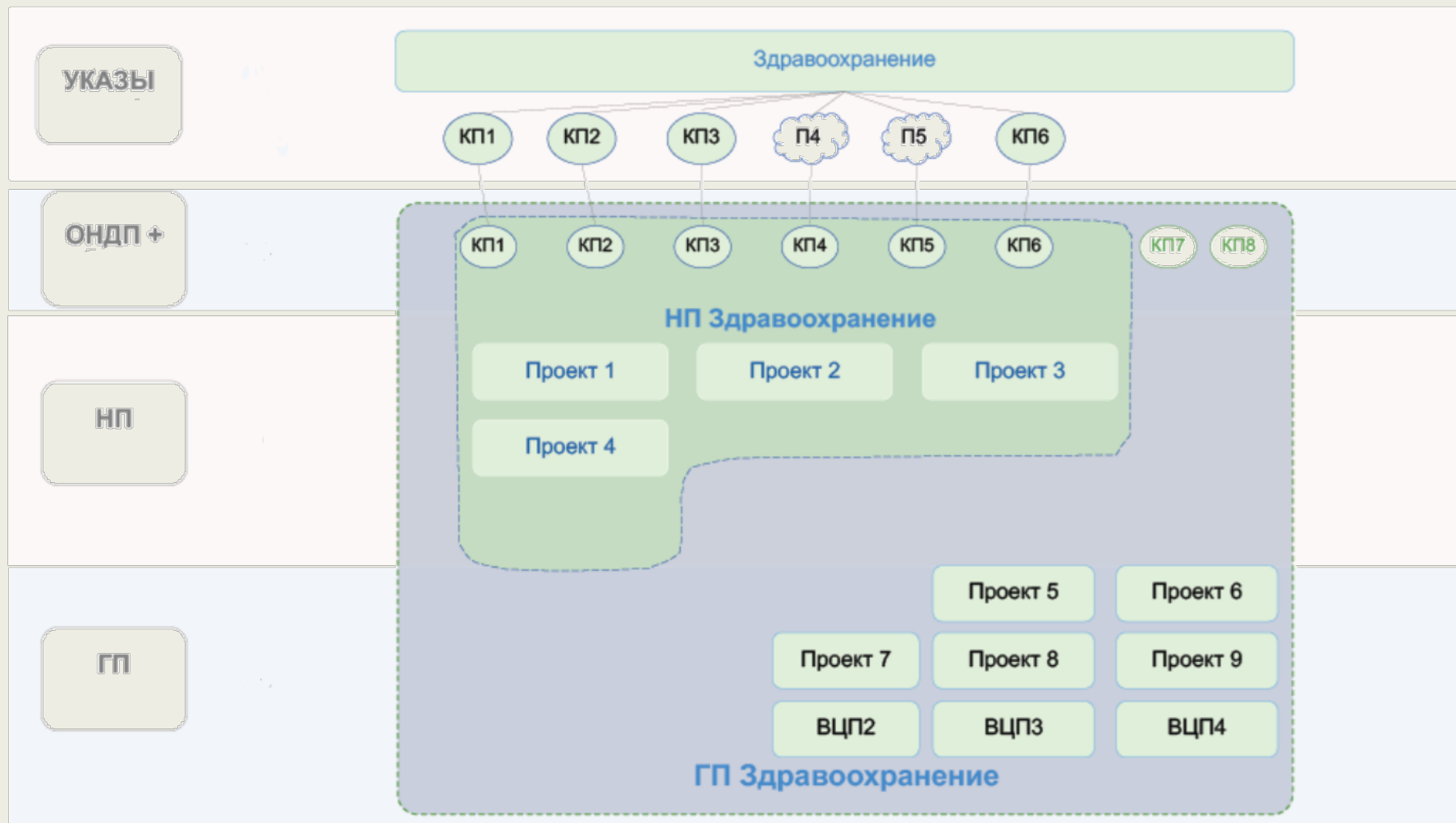
## Определение национального проекта как портфеля федеральных проектов

- 1. Утверждение Советом (Президиумом Совета) компактного паспорта национального проекта, включающего:**
  - цели и задачи;
  - ответственные (вице-премьер, министр);
  - перечень федеральных проектов и их ожидаемые результаты;
  - параметры финансового обеспечения по федеральным проектам в разрезе источников.
- 2. Утверждение федеральных проектов осуществляется проектным комитетом национального проекта (во главе с вице-премьером).**
- 3. Приоритетные проекты, не соответствующие национальным проектам (программам), прекращаются (могут быть преобразованы в ведомственные проекты).**

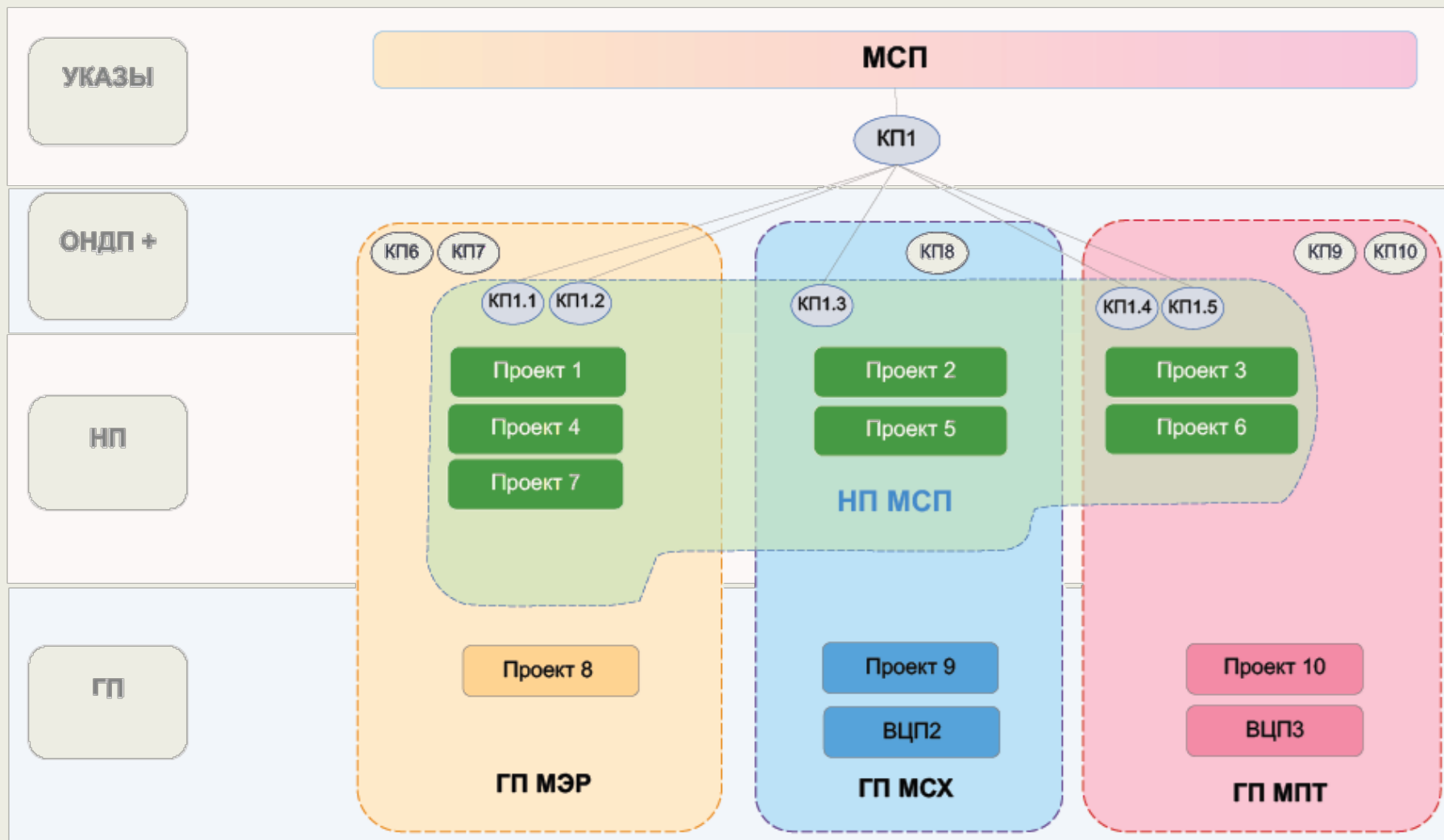
# «Сквозные» и «отраслевые» национальные проекты в структуре государственных программ

КП – количественный показатель  
П – показатель (качественный)

ПОКАЗАТЕЛИ

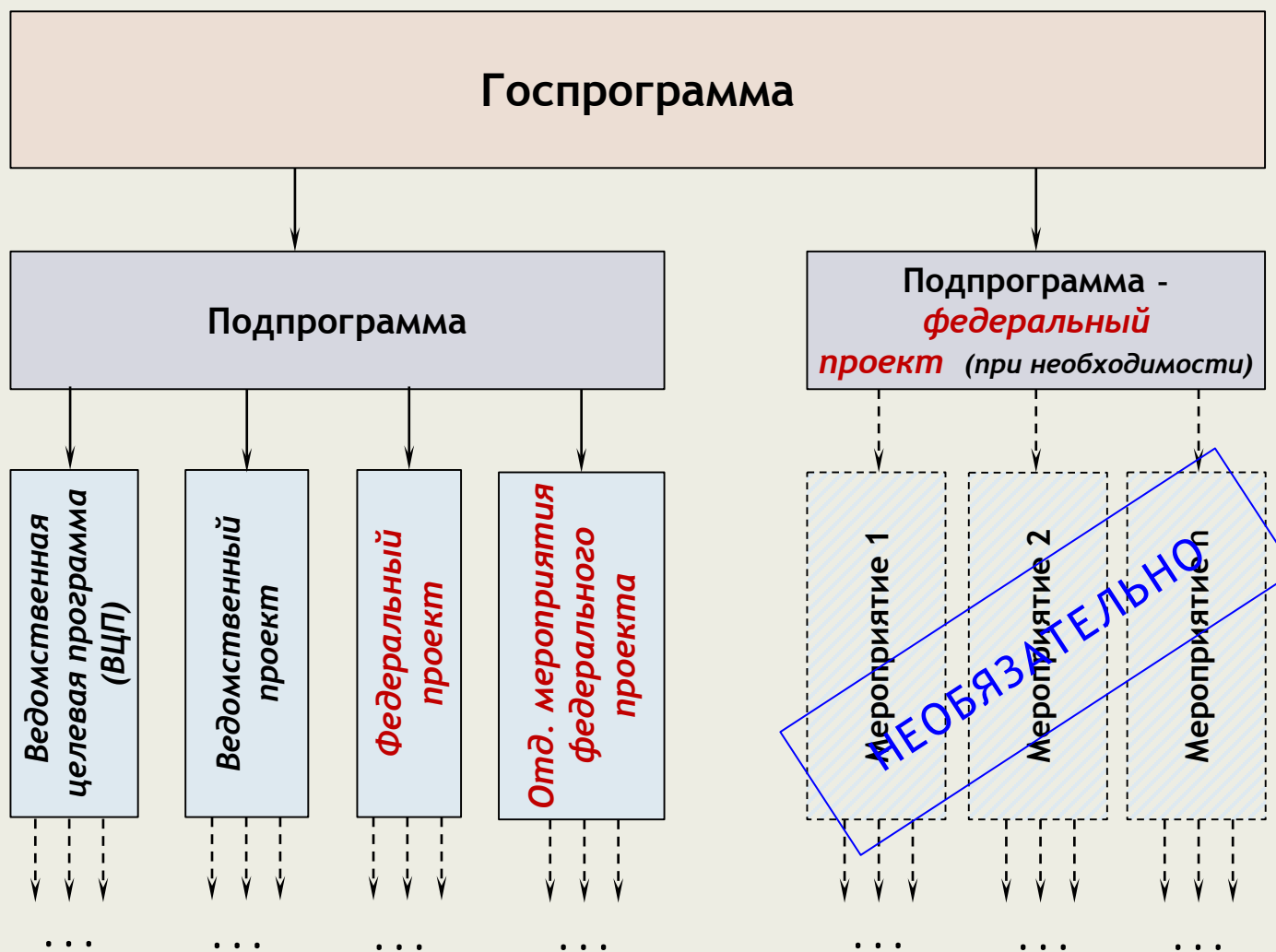


# «Сквозные» и «отраслевые» национальные проекты в структуре государственных программ



# Отражение нацпроектов в бюджетной классификации

## Структура госпрограммы



## Целевая

статья

**XX**

код госпрограммы

**X**

код подпрограммы

**XX**

код основного мероприятия

аналитический учёт





# Формирование единого информационного ресурса

*бюджетные ассигнования, соглашения  
о предоставлении субсидий, сводные показатели госзаданий*





# Концепция методики оценки эффективности региональных налоговых льгот

июнь 2018

# КОНЦЕПЦИЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ

Налоговые расходы - льготы или освобождения относительно «базовой» структуры налогов, направленные на достижение целей государственной политики

## Основные цели/задачи:

- повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики субъектов РФ
- формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов субъектов РФ в разрезе целей государственной политики
- повышение эффективности мер социально-экономической политики субъектов РФ на основе информированного выбора оптимального способа достижения целей
- повышение качества прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы

## Применение методики оценки эффективности налоговых льгот:

- методологическая поддержка субъектов РФ в рамках работы по повышению эффективности мер налоговой и бюджетной политики
- учет при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и формировании предложений о пересмотре неэффективных налоговых льгот

## Подходы к администрированию налоговых расходов

### НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ

по федеральным  
налогам

проверка адресности и целевого характера  
сравнительный анализ затрачиваемых  
ресурсов на достижение цели  
учет результатов оценки эффективности в  
единой налоговой и бюджетной политике

по региональным и  
местным налогам  
установленные  
федеральным  
законодательством

разделение на 3 группы с поэтапной отменой:  
1 группа в течение 5 лет, 2 группа в течение  
3 лет, 3 группа в течение 1 года  
*правило «двух ключей» по ряду льгот*

по региональным и  
местным налогам  
установленные  
законодательством  
субъектов/  
муниципалитетов

методологическая поддержка субъектов в  
рамках работы по оценке эффективности  
учет результатов оценки эффективности в  
мерах межбюджетной политики

# Влияние налоговых льгот на доходы

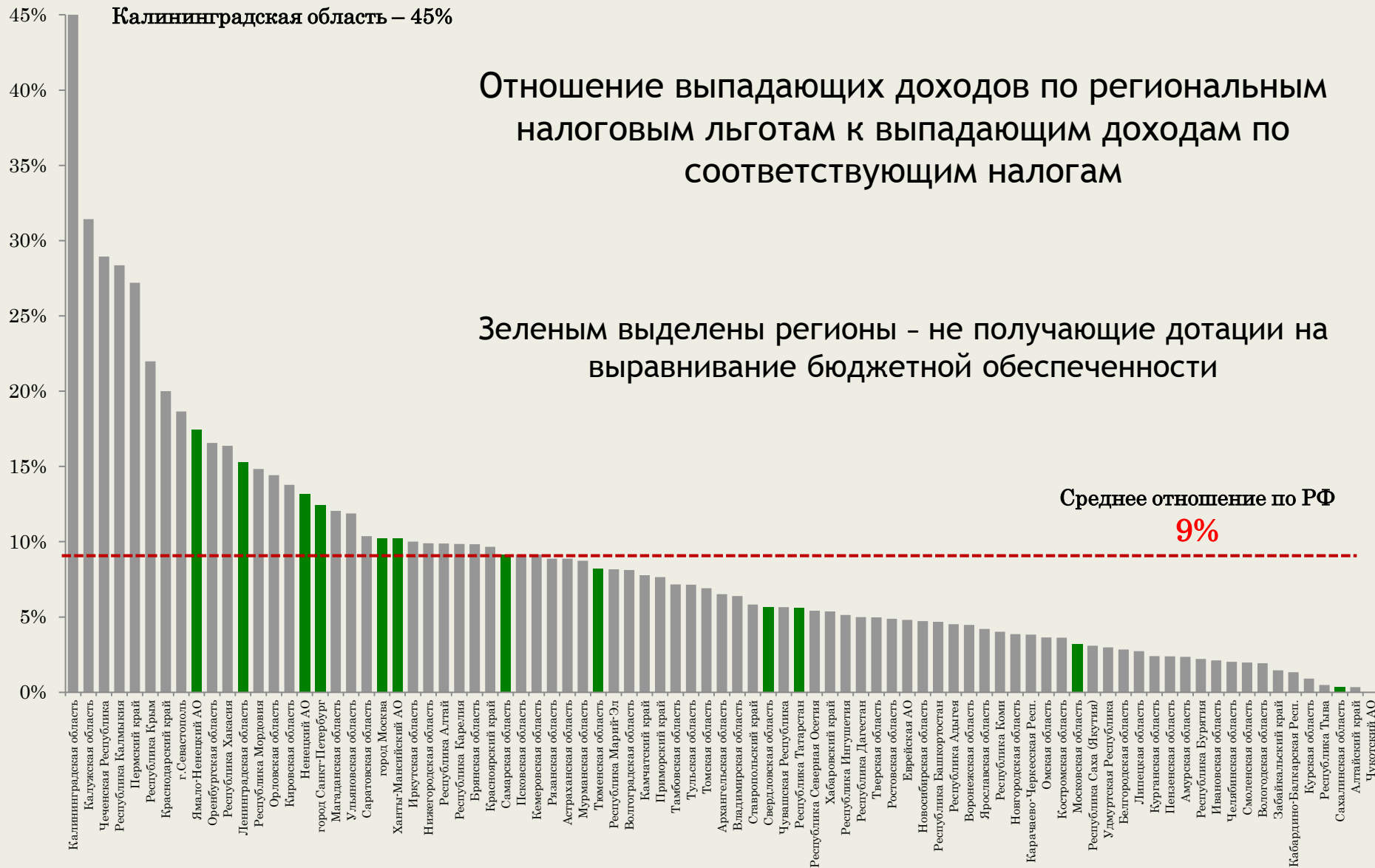
Калининградская область – 45%

Отношение выпадающих доходов по региональным налоговым льготам к выпадающим доходам по соответствующим налогам

Зеленым выделены регионы - не получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

Среднее отношение по РФ

9%



## Применяемые на региональном и местном уровнях подходы к оценке эффективности налоговых льгот

### ИНТЕГРАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ:

- оценка социальной эффективности

*(занятость; производство социально-значимых товаров (работ, услуг); средняя заработная плата и т.п.)*

- оценка экономической эффективности

*(рост производства; увеличение инвестиционной активности и т.п.)*

- оценка бюджетной эффективности

*(прирост доходов за счет расширения налоговой базы и (или) увеличения численности налогоплательщиков; сокращения прямых расходов бюджета)*

Отсутствие взаимоувязки с целями ГП (и гос.политики), оценки вклада в их достижение и анализа бюджетной эффективности достижения целей

# Классификация региональных налоговых льгот

Общее количество льгот 3000 (без учета льгот, установленных органами местного самоуправления)

## ТРИ УКРУПНЕННЫХ ТИПА:

1. **СТИМУЛИРУЮЩИЕ** (56%): пониженные ставки по налогу на прибыль и имущество организаций для отдельных категорий юр.лиц и ИП
2. **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА** (30%): освобождение / пониженная ставка для физ.лиц и некоммерческих организаций по категориальному (статусному) принципу
3. **ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПОТОКОВ** (14%): освобождение / нулевая ставка по имущественным налогам для органов власти, бюджетных и казенных учреждений

млрд. рублей

	<b>ВСЕГО</b>	<b>стимулирующие</b>	<b>социальная поддержка</b>	<b>оптимизация потоков бюджета</b>
налог на прибыль	60,7	59,3	1,3	<0,1
налог на имущество	168,6	103,6	8,9	56,1
транспортный налог	15,4	1,4	9,4	4,6
земельный налог (для городов федерального значения)	33,8	10,7	3,8	19,3
спец. режимы	14,3	14,2	<0,1	<0,1
<b>ИТОГО:</b>	<b>292,8</b>	<b>189,3</b>	<b>23,5</b>	<b>80,0</b>

# Подходы к анализу эффективности региональных налоговых льгот

- Формирование перечня налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов
- Создание на основе перечней налоговых льгот субъектов сводного реестра региональных налоговых льгот (Минфин).
- Распределение налоговых льгот субъектов по Программам и непрограммным мероприятиям
- Оценка эффективности по каждой налоговой льготе (налоговому расходу) по двум критериям:

## Критерии целесообразности

- соответствие целям ГП (или иным целям государственной политики)
- соразмерные издержки администрирования
- востребованность
- отсутствие значимых побочных отрицательных эффектов
- дополнительные (по усмотрению ОИВ)

## Критерии результативности

- *влияние на результаты:* вклад в достижение индикаторов ГП
- *бюджетная эффективность:* (1) самоокупаемость, (2) удельный результат на рубль выпадающих доходов в сравнении с альтернативными способами достижения целей

- Учет налоговых льгот в налоговом потенциале и модельном бюджете региона
- Учет при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности



# ПОДХОДЫ к оценке эффективности региональных налоговых льгот

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

## СТИМУЛИРУЮЩИЕ

принципы (1) самофинансирования на среднесрочном периоде окупаемости и (2) долговой устойчивости

увеличение налогового потенциала региона на объем неэффективных льгот и включение в состав расходов модельного бюджета

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

оценка эффективности наряду с другими мерами (прямыми расходами бюджетов) социальной поддержки

включение в состав расходов модельного бюджета

## ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПОТОКОВ

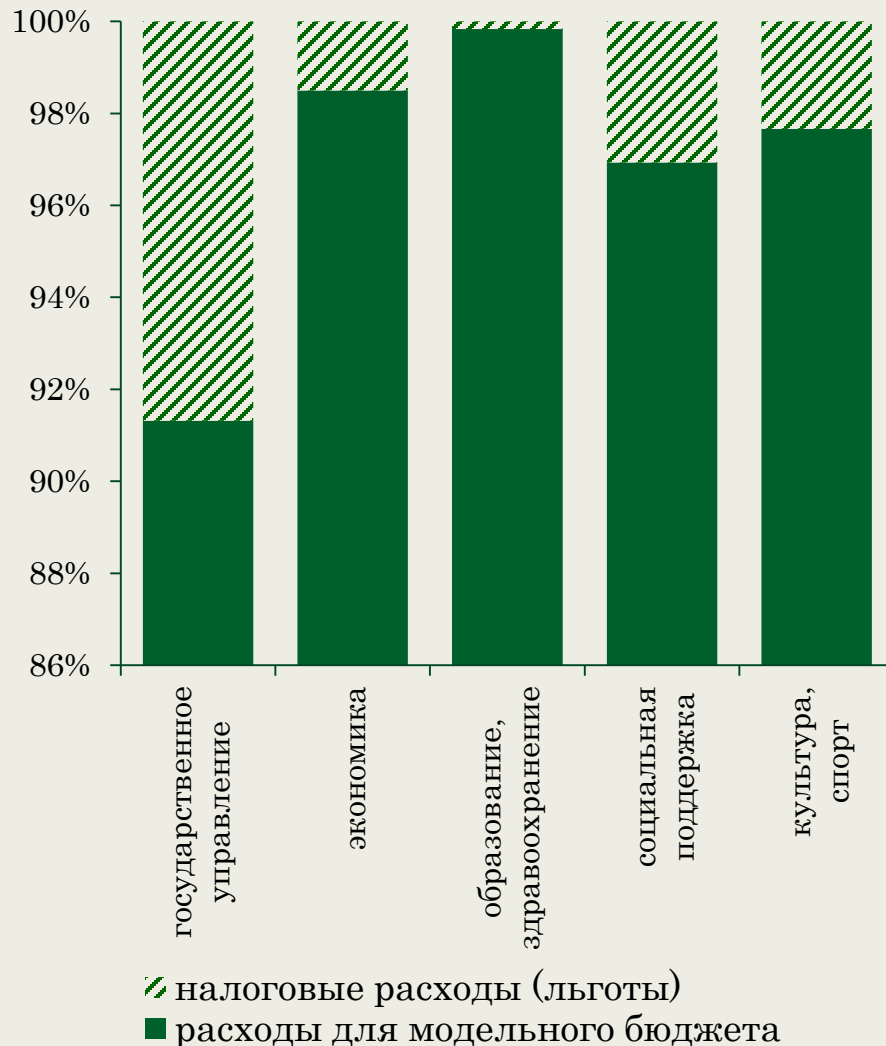
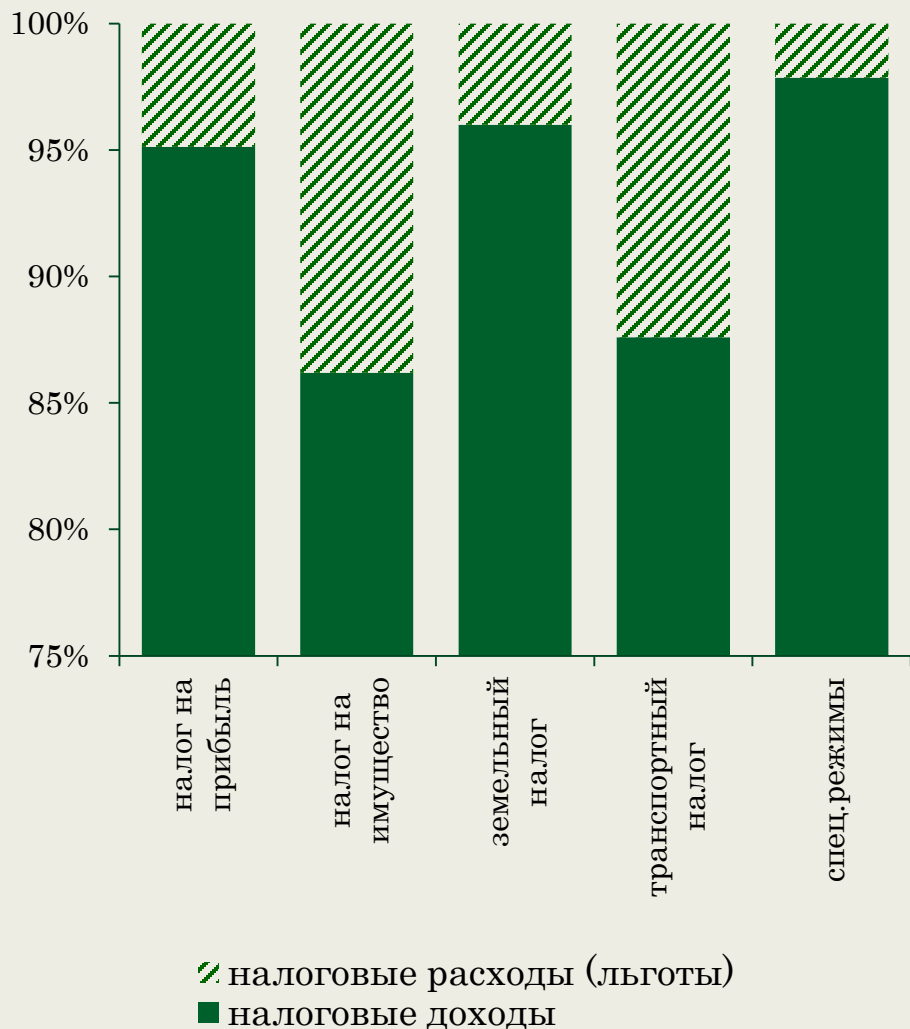
оценка эффективности наряду с другими мерами (прямыми расходами бюджетов) соответствующей сферы гос. политики

включение в состав расходов модельного бюджета

# ПОДХОДЫ к учету бюджетной эффективности налоговых ЛЬГОТ

**СТИМУЛИРУЮЩИЕ:** исключение из налогового потенциала эффективных льгот

**СОЦИАЛЬНЫЕ И ОПТИМИЗАЦИЯ:** учет в составе расходов модельного бюджета



# ПОДХОДЫ к оценке СТИМУЛИРУЮЩИХ налоговых льгот

## Принципы оценки эффективности

1. **самоокупаемость** (дополнительные доходы от льготы должны окупать выпадающие доходы)
2. **долговая устойчивость** (эффективные льготы не приводят к росту долговой нагрузки региона)
3. **межбюджетное стимулирование** (создание стимулов для отмены неэффективных льгот)

### Индивидуальная оценка эффективности по формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

- стоимостная оценка за отчетный (пятилетний) период на основе расчета совокупного бюджетного эффекта
- льгота считается эффективной в случае положительного бюджетного эффекта ( $E > 0$ )

$N_{ij}$  - объем налоговых поступлений от налогоплательщиков-получателей льготы

$B_{0i}$  - базовый объем налоговых поступлений от налогоплательщиков-получателей льготы

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов среднестатистического региона (исключение 5 быстро/медленно растущих регионов и конъюнктурных доходов)

$r$  - расчетная стоимость рыночных заимствований региона (в зависимости от уровня долговой нагрузки)

Объем налогового потенциала увеличивается на объем неэффективных льгот

## Ключевые доработки проекта методики

- ✓ Исключены понятия эффективных/неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) - регион определяет эффективности налоговых льгот (расходов) самостоятельно
- ✓ Закреплены положения, позволяющие не проводить по налоговым льготам (налоговым расходам) оценку бюджетного эффекта (проведение оценки на усмотрение субъектов РФ).

Проблема / предложение	Количество субъектов РФ	Комментарии
Предусмотреть этапность внедрения методики, а не вступление в силу постановления с момента опубликования: сначала на уровне субъектов РФ, затем муниципальных образований.	35	Предлагается проведение оценки на региональном уровне с 2019 года, а на местном - с 2020 года. При этом положения касательно интеграции в распределение дотаций на выравнивание могут быть учтены уже в текущем году.
Необходимо отразить порядок учета результатов оценки эффективности налоговых льгот при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (включая не дотационные субъекты РФ).	32	Закреплено положение, что результаты оценки бюджетного эффекта применяются при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. Налоговые льготы с положительным бюджетным эффектом будут исключаться из налогового потенциала.
Не ясно, как учитывать критерии целесообразности, касающиеся издержек администрирования и отрицательных внешних эффектов.	32	Исключены из критериев целесообразности критерии, касающиеся издержек администрирования и отрицательных внешних эффектов.
Не ясно, каким образом учитывать критерий «востребованности» налоговой льготы.	17	Учтено, что учитывается востребованность налоговой льготы (налогового расхода) за пятилетний период.
Не определены налоги, по которым осуществляется оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов).	11	Закреплено, что оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций.

# График внедрения системы оценки эффективности

<p>Отработка с ФНС России порядка предоставления информации, сбора данных об объемах налоговых льгот</p>	<p>1. Направление предзаполненной базы по налоговым льготам в субъекты РФ</p> <p>2. Подготовка методических рекомендаций по проведению оценки эффективности налоговых льгот</p>	<p>1. Проведение оценки совокупного бюджетного эффекта налоговых льгот (налоговых расходов) субъектами РФ</p> <p>2. Представление соответствующих результатов в Минфин России</p>	<p>1. Проверка информации по результатам оценки эффективности, представленной субъектами Российской Федерации</p> <p>2. Актуализация данных ФНС (при необходимости)</p>	<p>1. Учет результатов оценки налоговых льгот при распределении дотаций на выравнивание</p> <p>2. Формирование сводного реестра налоговых льгот и его публикация на сайте Минфина России</p>
1 марта	1 мая	20 июня	20 августа	1 октября
<p>Отработан механизм оценки и выборки данных</p>	<p>Сформирован предзаполненный реестр</p> <p>Направлены методические рекомендации</p>	<p>Формирование базы налоговых льгот</p> <p>Проведение оценки бюджетного эффекта</p>	<p>Сформирован перечень льгот с учетом результатов оценки совокупного бюджетного эффекта</p>	<p>Результаты оценки учтены при распределении дотаций</p> <p>Опубликован сводный реестр</p>